



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 169/2020

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 67^η

ΘΕΜΑ 4^ο: Υιοθέτηση κειμένου Κανονισμού Επιβολής, Επιμέτρησης και Αριθμητικού Προσδιορισμού Ποινικών Ρητρών, προβλεπομένων στην από 2 Φεβρουαρίου 2018 τροποποίηση και κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο της από 27 Ιουνίου 2001 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης ΑΕ.

Την 14^η Μαΐου 2020, ημέρα Πέμπτη, ώρα 14:30, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 67^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς και δια τηλεδιασκέψεως, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
8. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
9. Κουμπάρακης Γεώργιος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

Ουδείς

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι με την Εισήγηση αφορά στην υιοθέτηση ενός κανονιστικού κειμένου, με αντικείμενο την «τυποποίηση της διαδικασίας αριθμητικού προσδιορισμού και υπολογισμού, επιβολής και είσπραξης ποινικών ρητρών ή άλλων συμβατικών αξιώσεων», οι οποίες προβλέπονται στην από 2^{ας} Φεβρουαρίου 2018 Σύμβαση Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της Ο.Λ.Θ. Α.Ε., καθώς και στην «τυποποίηση της διαδικασίας διατύπωσης και κρίσης των αντιρρήσεων των ενδιαφερομένων κατά των αποφάσεων επιβολής», σύμφωνα με το άρθρο 112 παρ. 1 περ. β του Ν.4389/2016 και το Παράρτημα 2.2 περ. η της Σ.Π. .

Κατόπιν, ανέπτυξε συνοπτικά την από 8^{ης} Μαΐου 2020 Εισήγησή του και επί του προτεινομένου κειμένου Κανονισμού και Παραρτήματος αυτού. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Στις 2.2.2018, υπεγράφη η ίδιας ημερομηνίας Τροποποίηση και κωδικοποίηση σε ενιαίο κείμενο της από 27 Ιουνίου 2001 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης ΑΕ, η οποία κυρώθηκε με το άρθρο 1 του Ν. 4522/2018 (ΦΕΚ Α' 39/07.03.2018).

Η Σύμβαση διαρθρώνεται σε δύο Μέρη, στα Άρθρα της και τα Παραρτήματα, στα οποία παραπέμπουν και αντιστοιχούν αντίστοιχα άρθρα της Σύμβασης.

Στις 03.10.2018, συντάχθηκε εκ μέρους του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και απεστάλη στην Ο.Λ.Θ. Α.Ε. Διεξοδικός Κατάλογος των άρθρων που αναφέρονται σε «Κυβερνητικό Φορέα του Ελληνικού Δημοσίου (Ε.Δ.)», σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 2.4 της ανωτέρω Σύμβασης. Ο ανωτέρω πίνακας κοινοποιήθηκε προς την Αρχή, την Διεύθυνση Τεχνικών Έργων της Περιφέρειας Αττικής, την ΕΣΑΛ και το Υπουργείο Οικονομικών.

Οι Ποινικές Ρήτρες για παράβαση των επιμέρους διατάξεων της Σύμβασης προβλέπονται στο Άρθρο 16, και στο Παράρτημα 16.2. Στο μεν άρθρο 16, περιλαμβάνονται κυρίως διαδικαστικής φύσεως ρυθμίσεις, ενώ στο αντίστοιχο Παράρτημα, περιλαμβάνεται εκτενής κατάλογος παραβάσεων, διαβαθμισμένης βαρύτητας, και αντιστοίχιση σε ποσά ποινών, των οποίων το ύψος έχει συνομολογηθεί ότι είναι κυρωτικού χαρακτήρα.

Με το κείμενο του Κανονισμού, υιοθετείται διαδικασία για την υποβολή καταγγελιών και εξέτασή των από την Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, η οποία είναι επιφορτισμένη για την επιβολή των Ποινικών Ρητρών, καθώς και ο αριθμητικός προσδιορισμός των προβλεπομένων ποσών επιβαλομένων κυρώσεων.

ΝΟΜΙΚΟ – ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟ ΚΑΙ ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1) Ο Ν.4150/13 (Α' 102) «Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις».
- 2) Ο Ν.4389/2016 (Α' 94) «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», και ιδίως τα Άρθρα 112, 113 και 132 όπως ισχύουν.
- 3) Ο Ν. 4522/2018 «Για την κύρωση της από 2 Φεβρουαρίου 2018 τροποποίησης και κωδικοποίησης σε ενιαίο κείμενο της από 27 Ιουνίου 2001 Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε. και άλλες διατάξεις» και ειδικότερα των άρθρων 2 «Ρυθμιστικό Πλαίσιο Λιμένων» και 16 «Ποινικές Ρήτρες».
- 4) Ο Ν.4597/2019 (Α' 35) «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις», άρθρο 45.
- 5) Την με αριθμό 330/ 16.05.2017 (Β' 1923/2.6.2017) Απόφαση της Ρ.Α.Λ. «Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων».
- 6) Την με αριθμό 329/16.05.2017 (Β' 1923/2.6.2017) Απόφαση της Ρ.Α.Λ. «Κανονισμός Ακροάσεων Προσώπων και Επιχειρήσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων».
- 7) Τον από 03.10.2018 Διεξοδικό Κατάλογο των Υπουργών Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών των άρθρων που αναφέρονται σε «Κυβερνητικό Φορέα του Ελληνικού Δημοσίου (Ε.Δ.)» κατ' άρθρο 2.4 της Σύμβασης.
- 8) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
- 9) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/62063/2018 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
- 10) Η υπ' αρ. 1000.0/24042/2020 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Ορισμός ενός (1) τακτικού μέλους της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (Υ.Ο.Δ.Δ. 319/27.04.2020).
- 11) Η υπ' αριθμ. 6/2018 Γνωμοδότηση της Αρχής με θέμα: «Περί άρσεως ασαφείας διατάξεων της Συμβάσεως Παραχώρησης μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και της «Οργανισμός Λιμένα Θεσσαλονίκης Α.Ε.» και του Παραρτήματος αυτής» (ΑΔΑ: 6ΔΩ846Μ445-Φ00).
- 12) Η υπ' αριθμ. 8/2018 Γνωμοδότηση της Αρχής με θέμα: «Εξέταση αιτήματος της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε. περί μεταφοράς Κόστους Αναφοράς Υποχρεωτικής Επένδυσης Προτεραιότητας II και διευκρινίσεων επί όρων της Σύμβασης Παραχώρησης» (ΑΔΑ: 6ΧΕΦ46Μ445-Ν2Ξ).
- 13) Η υπ' αριθμ. 18/2019 Γνωμοδότηση της Αρχής με θέμα: «Αίτημα συναίνεσης σε μη συμμόρφωση, κατ' Άρθρον 30.2 της κυρωθείσας με το Ν.4522/2018 (ΦΕΚ Α' 39) Σύμβασης Παραχώρησης μεταξύ Ελληνικού Δημοσίου και της "Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε.",

των συμβατικών καταληκτικών, κατ' Άρθρων 3.5(δ)(ii) και 3.5(δ)(iii), προθεσμιών για έξι (6) μήνες, αναφορικά με το Κτήριο του Παλαιού Τελωνειακού Σταθμού» (ΑΔΑ: 6ΚΛΚ46Μ445-Τ5Ν).

ΥΠΑΓΩΓΗ – ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Κεφάλαια Υπαγωγής - Αιτιολογικού:

- A. Αρμοδιότητα Αρχής
 - B. Νομικό Πλαίσιο – Ερμηνεία
 - I. Το αρ. 16. της Σ.Π. και το Παράρτημα 16.2
 - I.1. Το αρ. 16. της Σ.Π.
 - I.2. Το Παράρτημα 16.2 της Σ.Π.
 - II. Άλλες διατάξεις της Σ.Π.
-

A. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με το Άρθρο 112 του Ν.4389/2016 με τίτλο «Κανονιστικές αρμοδιότητες», προβλέπεται ότι: «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα έκδοσης κανονιστικών πράξεων και δεσμευτικών οδηγιών, εγκυκλίων, προτύπων, υποδειγμάτων, κατευθυντήριων γραμμών, ανακοινώσεων, κωδίκων δεοντολογίας και χαρτών υποχρεώσεων και καλών πρακτικών, καθώς και κάθε άλλης απαραίτητης πράξης, ιδίως, για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν: α) [...], β) Στην τυποποίηση της διαδικασίας αριθμητικού προσδιορισμού και υπολογισμού, επιβολής και είσπραξης ποινικών ρητρών ή άλλων συμβατικών αξιώσεων που προβλέπονται στις Συμβάσεις Παραχώρησης, καθώς και στην τυποποίηση της διαδικασίας διατύπωσης και κρίσης των αντιρρήσεων των ενδιαφερομένων κατά των αποφάσεων επιβολής. Ρητά ορίζεται ότι, τα σχετικά εισπραττόμενα από τη Ρ.Α.Λ. ποσά, καθώς και τα ποσά που προκύπτουν από αποφάσεις επιβολής προστίμων, αποδίδονται στον Κρατικό Προϋπολογισμό και δεν προσαυξάνουν τον προϋπολογισμό της Ρ.Α.Λ. 3. Κατά την άσκηση των ανωτέρω κανονιστικών αρμοδιοτήτων της, η Ρ.Α.Λ. δεν έχει το δικαίωμα: i) να ενεργεί αντίθετα με ή ii) να τροποποιεί αμέσως ή εμμέσως όρους Συμβάσεων Παραχώρησης ή νόμων που τις κυρώνουν.»

Σύμφωνα με το άρθρο 113 του Ν.4389/2016 με τίτλο «Ρυθμιστικές αρμοδιότητες», προβλέπεται ότι: «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την παρακολούθηση και εφαρμογή των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, [...], 2. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: [...] ε) την άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από Συμβάσεις Παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του. Ειδικά για τα παρακάτω: αα) την καταγγελία ή με άλλο τρόπο λύση τέτοιας Σύμβασης Παραχώρησης, στο σύνολό της ή (εφόσον παρέχεται τέτοια δυνατότητα) μερικώς, ββ) τη διαπίστωση της πλήρωσης διαλυτικής αίρεσης ή/και τη διαπίστωση της ματαίωσης αναβλητικής αίρεσης, καθώς και την επίκληση οποιουδήποτε από τα ανωτέρω, στο μέτρο που επιδρά στην ισχύ

Σύμβασης Παραχώρησης, ολικά ή μερικά, γγ) την άσκηση δικαιωμάτων παρέμβασης στα υπό παραχώρηση περιουσιακά στοιχεία ή/και την άσκηση δικαιωμάτων υποκατάστασης - υπεισέλευσης στη Σύμβαση Παραχώρησης, δδ) την προσφυγή σε οποιοδήποτε δικαιοδοτικό όργανο επίλυσης των σχετικών συμβατικών διαφορών, όπως ενδεικτικά διαιτητικό ή «άλλο αρμόδιο» δικαστήριο, και την εν γένει άσκηση ενδίκων βοηθημάτων και μέσων, η Ρ.Α.Λ. ασκεί το σχετικό δικαίωμα ή προβαίνει στη σχετική ενέργεια μόνον εφόσον έχει προηγηθεί προηγούμενη σύμφωνη γνώμη του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ή του Υπουργού Οικονομικών. Σε περίπτωση που οι δύο τελευταίοι Υπουργοί αιτηθούν γραπτώς στη Ρ.Α.Λ. την άσκηση δικαιώματος της παρούσας περίπτωσης, η Ρ.Α.Λ. έχει δέσμια αρμοδιότητα να προβεί στην άσκησή του κατά τα προσδιοριζόμενα στο σχετικό έγγραφο. Η τροποποίηση Σύμβασης Παραχώρησης υπόκειται στους ουσιαστικούς και διαδικαστικούς κανόνες που ρυθμίζουν τη σύναψή της.»

Σύμφωνα με το Άρθρο 132 του Ν. 4389/2016 με τίτλο «Τελικές και μεταβατικές διατάξεις κεφαλαίου», προβλέπεται ότι: «1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής: α) Όταν η αμφιβολία αφορά στην ανάθεση της εξουσίας ή αρμοδιότητας στο φορέα εκμετάλλευσης με βάση τη Σύμβαση Παραχώρησης, πρέπει να θεωρηθεί ότι ο παραχωρησιούχος έχει από τη Σύμβαση τη σχετική εξουσία ή αρμοδιότητα. β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τη Ρ.Α.Λ.. [...] 3. Η Ρ.Α.Λ. ασκεί ως εντολοδόχος του Ελληνικού Δημοσίου «και» κάθε άλλη αρμοδιότητά του που είναι συναφής με τη Σύμβαση Παραχώρησης και δεν έχει ρητά απονεμηθεί σε κάποια υπηρεσία ή φορέα του, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα ή άλλο νόμο.»

Ακολούθως, και σύμφωνα με το άρθρο 2 με τίτλο «Ρυθμιστικό Πλαίσιο Λιμένων», και συγκεκριμένα με την παράγραφο 2.2 της Σύμβασης Παραχώρησης προβλέπεται ότι: «2.2 Εκτός από τις αρχές που έχουν νομοθετική αρμοδιότητα κατά την ουσιαστική έννοια και παρατίθενται στο Άρθρο 2.1, δυνάμει του άρθρου 108 του Νόμου 4389/2016 (ΦΕΚ Α' 94/27.5.2016), συστάθηκε μια νέα οικονομική ρυθμιστική αρχή με την αρμοδιότητα της ρύθμισης ορισμένων πτυχών του ελληνικού λιμενικού συστήματος (συμπεριλαμβανομένου του Λιμένα Θεσσαλονίκης), δηλαδή η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων (η ΡΑΛ). Η ΡΑΛ έχει λάβει τις εξουσίες και αρμοδιότητες, που παρατίθενται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 2.2, οι οποίες επιδέχονται περαιτέρω υλοποίησης (συμπεριλαμβανομένης της υλοποίησης μέσω της έκδοσης εξουσιοδοτικών διατάξεων), όπως προβλέπεται στον Νόμο 4389/2016.»

Ακολούθως, με την παράγραφο 2.3. προβλέπεται ότι: «2.3 Με την επιφύλαξη των δικαιωμάτων του ΟΛΘ στο πλαίσιο της παρούσας Σύμβασης, κάθε Κυβερνητικός Φορέας του ΕΔ μπορεί οποιαδήποτε στιγμή και διατηρεί καθ' όλη τη διάρκεια της παρούσας Σύμβασης την εξουσία και τη διακριτική ευχέρεια: (α) να θέτει σε ισχύ, καταργεί ή τροποποιεί νόμους που διέπουν ή επηρεάζουν πτυχές της λειτουργίας του Λιμένα Θεσσαλονίκης, συμπεριλαμβανομένης, ενδεικτικός, της σύστασης και του ορισμού ανά πάσα στιγμή οποιουδήποτε νομικού προσώπου δημοσίου δικαίου, εποπτικού φορέα ή οργανωτικής δομής με σκοπό την ανάληψη του συνόλου ή μέρους των καθηκόντων λιμενικής αρχής ή/και λιμενάρχη ή/και την ευθύνη του συνόλου ή μέρους των δημόσιων διοικητικών λειτουργιών και καθηκόντων σε σχέση με τη λειτουργία του Λιμένα Θεσσαλονίκης (η Αρχή του Λιμένα Θεσσαλονίκης)• (β) να συστήνει οποιαδήποτε αρχή σε σχέση με τον τομέα των λιμένων, η οποία μπορεί (αλλά δεν απαιτείται) να περιλαμβάνει την Δημόσια Αρχή Λιμένων που

προβλέπεται από τις διατάξεις των άρθρων 127 επ. του Νόμου 4389/2016 (ΦΕΚ Α' 94/27.5/2016), περιλαμβάνει την Αρχή του Λιμένα Θεσσαλονίκης, τη ΡΑΛ ή/και οποιονδήποτε διάδοχο αυτών (καθεμία και συλλογικά, η Λιμενική Αρχή)• (γ) να εξουσιοδοτεί τη Λιμενική Αρχή να ασκεί το σύνολο ή μέρος των κρατικών ρυθμιστικών και διοικητικών εξουσιών, αρμοδιοτήτων, λειτουργιών και τα σχετικά καθήκοντα (οι Ρυθμιστικές Εξουσίες): (i) που προσδιορίζονται στο παρόν Άρθρο 2.3• (ii) που απαιτείται κατά καιρούς να ανατίθενται σε ρυθμιστική αρχή σύμφωνα με τους νόμους και τους κανονισμούς της Ευρωπαϊκής Ένωσης (Δίκαιο της ΕΕ)• ή/και (iii) που παρατίθενται στο άρθρο 2 ή/και το άρθρο 6 του Σχεδίου Κυρωτικού Νόμου που επισυνάπτεται ως ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 1.1(α)• (δ) να ζητά από τον ΟΛΘ να λειτουργεί με γνώμονα τη διαφάνεια κατά τρόπο που θα διασφαλίζει ότι είναι σε θέση να λογοδοτεί χωριστά, και από κάθε ουσιώδη πλευρά για τις διαφορετικές κατηγορίες υπηρεσιών και λειτουργιών με τις οποίες είναι επιφορτισμένος ο ΟΛΘ• (ε) να απαιτεί από τον ΟΛΘ τον διαχωρισμό των λογαριασμών, ώστε να παρακολουθούνται και να απεικονίζονται ευκρινώς τα έξοδα και τα έσοδα του ΟΛΘ για τη συντήρηση των υποδομών ξεχωριστά από τα έσοδα και έξοδα που προέρχονται από την παροχή διαφόρων κατηγοριών λιμενικών υπηρεσιών, αντίστοιχα• (στ) να απαιτεί τη συμμόρφωση του ΟΛΘ προς οποιοδήποτε από τα προαναφερθέντα• ή/και (ζ) να εκδίδει κανόνες, διατάγματα, κατευθυντήριες γραμμές και αποφάσεις σε σχέση με οποιοδήποτε προαναφερθέν ζήτημα (οι Ρυθμιστικοί Κανόνες)».

Τέλος, με την παράγραφο 2.4 του ίδιου άρθρου, προβλέπεται ότι: «2.4 Κάθε αναφορά της παρούσας Σύμβασης σε Κυβερνητικό Φορέα του ΕΑ θα συνιστά αναφορά στο Ελληνικό Δημόσιο ή/και (αναλόγως της περίπτωσης) σε κάθε αντίστοιχο φορέα, σώμα, οργανισμό ή αρχή του Ελληνικού Δημοσίου, που φέρει, σύμφωνα με τους νόμους και διοικητικούς κανονισμούς του Ελληνικού Δημοσίου, την ευθύνη για τα αντίστοιχα μέτρα, λειτουργίες, αρμοδιότητες ή ρυθμιστικές εξουσίες ή/και που έχει τις αρμοδιότητες που αναφέρονται στους σχετικούς νόμους ή κανονισμούς, όπως κατά καιρούς ισχύουν. Δίχως να περιορίζεται η γενική εφαρμογή των ανωτέρω, κάθε τέτοια αναφορά θα λογίζεται ότι περιλαμβάνει τη ΡΑΛ, τη Λιμενική Αρχή, την Επιτροπή Σχεδιασμού και Ανάπτυξης Λιμένων, αναφερόμενη ως Ε.Σ.Α.Λ., που συστάθηκε σύμφωνα με τον Νόμο 2932/2001 (ΦΕΚ Α' 145/27.6.2001), ή όποια άλλη αρχή που είναι αρμόδια σύμφωνα με το κατά περίπτωση εφαρμοστέο δίκαιο και τις αντίστοιχες διαδόχους αρχές αυτών. Μέσα σε ένα (1) μήνα από την Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος, το Ελληνικό Δημόσιο θα υποβάλει στον ΟΛΘ διεξοδικό κατάλογο, που θα προσδιορίζει όλες τις ευθύνες σε σχέση με τα δικαιώματα και υποχρεώσεις του Ελληνικού Δημοσίου σύμφωνα με την παρούσα Σύμβαση, καθώς και τον υπεύθυνο φορέα, οργανισμό ή αρχή, και θα ενημερώνει αυτόν τον κατάλογο όποτε πραγματοποιούνται αλλαγές σε σχέση με το αρχικό περιεχόμενό του (νοουμένου ότι αναφορές στον υπεύθυνο Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ θα συνιστούν αναφορά στον Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ που ορίζεται κάθε φορά σύμφωνα με το παρόν Άρθρο 2.4), με τη διευκρίνιση ότι τυχόν αδυναμία ή καθυστέρηση του Ελληνικού Δημοσίου να παραδώσει ή να ενημερώσει αυτόν τον κατάλογο δεν θα δικαιολογεί επ' ουδενί αδυναμία του ΟΛΘ να συμμορφωθεί με διατάξεις της παρούσας Σύμβασης ή/και των εφαρμοστέων νόμων.

Σύμφωνα με το Παράρτημα 2.2 της ΣΠ, προβλέπονται οι «Εξουσίες και Αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ.», οι οποίες συνίστανται στην: «(α) Η παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων και διατάξεων των συμβάσεων παραχώρησης στους λιμένες, η τήρηση των υποχρεώσεων των λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης εθνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, κυρίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, συμβάσεις παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού, την υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας στον λιμενικό τομέα, (β) Η διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, (γ) Η διαχείριση παραπόνων και η λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επ' αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, (δ) Η υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων (παραχωρήσεις, εκμίσθωση χερσαίας ζώνης) και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από τον φορέα διαχείρισης, (ε) Η παρακολούθηση

της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, εξασφαλίζοντας ιδίως την τήρηση του συμφωνηθέντος επιπέδου εξυπηρέτησης, προσδιορίζοντας τα επίπεδα απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και τη συμμόρφωση με τους χρηματοοικονομικούς στόχους, (στ) Η εξασφάλιση, σε συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού, της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, η αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό, (ζ) Η έκδοση δεσμευτικών οδηγιών για θέματα σχετικά με την απλούστευση, διαφάνεια και εναρμόνιση τελών κοινού ενδιαφέροντος για όλους τους ελληνικούς λιμένες, προωθώντας τον υγιή ανταγωνισμό μεταξύ εγχώριων λιμένων, (η) Η έκδοση δεσμευτικών οδηγιών για θέματα σχετικά με τη διαδικασία αριθμητικού προσδιορισμού και υπολογισμού, επιβολής και είσπραξης ποινικών ρητρών ή άλλων συμβατικών αξιώσεων που προβλέπονται στις Συμβάσεις Παραχώρησης, καθώς και η τυποποίηση της διαδικασίας διατύπωσης και κρίσης των αντιρρήσεων των ενδιαφερομένων κατά των αποφάσεων επιβολής των εν λόγω κυρώσεων, (θ) Η γνωμοδότηση επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, (ι) Η πρόταση προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής νέων νομοθετικών διατάξεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς του, (ια) Η άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από τις συμβάσεις παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του, (ιβ) Η γνωμοδότηση, κατόπιν σχετικού αιτήματος, στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Αιγαίου επί ειδικών θεμάτων λιμένων περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος, (ιγ) Η λήψη έκτακτων προσωρινών μέτρων σε περίπτωση παράβασης, η οποία ενέχει δυνητικά σοβαρή απειλή για το δημόσιον συμφέρον ή τη δημόσια ασφάλεια».

Σύμφωνα με τα ανωτέρω, προκύπτει ότι η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων εκ του άρθρου 112 παρ. 1β του Ν.4389/2016 και το Παράρτημα 2.2 περ. η) της Σ.Π.2018, έχει καταστεί αρμόδια για την θέσπιση και υιοθέτηση κειμένου Κανονισμού για την επιβολή και αριθμητικού προσδιορισμού των Ποινικών Ρητρών προβλεπομένων σε Συμβάσεις Παραχώρησης.

Περαιτέρω, εκ του γεγονότος ότι για τις προβλεπομένες στο άρθρο 16 και Παράρτημα 16.2 της Σ.Π Ποινικές Ρήτρες δεν προβλέπεται κάτι ειδικότερο στο Πίνακα Φορέων της 3^{ης} Οκτωβρίου 2018, και εν όψει των άρθρων 114 παρ. 2 περ. ε υπόπερ. ββ και του άρθρου 132 παρ. 1β και παρ. 3 του Ν.4389/2016, προκύπτει ότι αρμόδιο όργανο για την επιβολή των Ρητρών καθίσταται η Ρ.Α.Λ.

Κατόπιν των ανωτέρω, αρμοδίως άγεται ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής η παρούσα Εισήγηση

B. Νομικό Πλαίσιο

Η σύνταξη του Κανονισμού έχει λάβει υπ' όψιν του άρθρα της Σ.Π., τα οποία δικαιολογούν τις τιθέμενες ρυθμίσεις, και ειδικότερα, έχουν ληφθεί υπ' όψιν τα ακόλουθα:

I. Το αρ. 16. της Σ.Π. και το Παράρτημα 16.2

I.1. Το αρ. 16. της Σ.Π.

Στην παρ. 16.1. της Σ.Π. ορίζονται τα εξής: «16.1 Εάν ο ΟΛΘ παραβεί οποιαδήποτε από τις υποχρεώσεις του βάσει της παρούσας Σύμβασης (Παράβαση), στον βαθμό που η εν λόγω Παράβαση επιδέχεται αποκατάσταση, το Ελληνικό Δημόσιο (ενεργώντας, όπου αυτό είναι εφικτό, και μέσω του αρμόδιου Κυβερνητικού Φορέα του ΕΔ) μπορεί να ζητήσει από τον ΟΛΘ να λάβει όλα

τα μέτρα εντός της σφαίρας επιρροής του, ώστε να αποκαταστήσει οποιαδήποτε τέτοια Παράβαση εντός εύλογης βάσει των συνθηκών χρονικής περιόδου, λαμβανομένων δεόντως υπόψη της φύσης και της σοβαρότητας της μη συμμόρφωσης, καθώς και του πιθανού χρόνου που απαιτείται για έναν συνετό, ικανό και επιμελή φορέα διαχείρισης λιμένα, ώστε να αποκαταστήσει την εν λόγω παράβαση».

Η παρ. 16.2 αναφέρεται στα είδη των παραβάσεων επί των οποίων επιβάλλονται αντίστοιχες ποινικές ρήτρες, αμφότερες οι οποίες παρατίθενται σε κατάλογο που επισυνάπτεται στο Παράρτημα 16.2. Ακολούθως, οι παράγραφοι 16.3, 16.4 και 16.5 αφορούν σε περιπτώσεις μη επιβολής ποινικών ρητρών.

Η παρ. 16.6 της Σ.Π. αναφέρει τα εξής: «16.6 Μετά από την Πρώτη Επενδυτική Περίοδο και έως μία φορά ανά Επενδυτική Περίοδο, το Ελληνικό Δημόσιο (ενεργώντας, όπου αυτό είναι εφικτό, και μέσω του αρμόδιου Κυβερνητικού Φορέα του ΕΔ) δικαιούται (αλλά δεν υποχρεούται) να προσκαλέσει εγγράφως τον ΟΛΘ σε διαβούλευση, με αντικείμενο ενδεχόμενη συμφωνία αναφορικά με αναπροσαρμογές στον Κατάλογο Ποινικών Ρητρών (ΠΡ) ώστε αυτός να τροποποιηθεί, με περαιτέρω σκοπό να ανταποκρίνεται στη συνολική οικονομική ανάπτυξη του Λιμένα Θεσσαλονίκης, συμπεριλαμβανομένης της απόδοσης, των λειτουργιών και της χωρητικότητας του λιμένα. Εάν το Ελληνικό Δημόσιο και ο ΟΛΘ δεν κατορθώσουν να έλθουν σε συμφωνία, οποιοδήποτε από τα Μέρη δύναται να παραπέμψει τη διαφορά προς επίλυση στο διαιτητικό δικαστήριο του Άρθρου 28, και με την επιφύλαξη αντίθετης απόφασης του εν λόγω δικαστηρίου, ο Κατάλογος Ποινικών Ρητρών (ΠΡ) θα παραμείνει αμετάβλητος και σε πλήρη και απόλυτη ισχύ». Σύμφωνα με τα ανωτέρω, προβλέπεται διαδικασία της διαβούλευσης για την τροποποίηση του Καταλόγου Ποινικών Ρητρών, και διαδικασία της διαιτησίας σε περίπτωση μη συμφωνίας. Πλήν όμως, με τον παρόντα Κανονισμό δεν επιχειρείται τροποποίηση του ανωτέρω Καταλόγου, πέραν της συγκεκριμενοποίησης και αριθμητικού προσδιορισμού ορισμένων ΠΡ ήδη προβλεπομένων στο Παράρτημα 16.2.

Η παρ. 16.7 προβλέπει ότι «16.7 Οι Ποινικές Ρήτρες, που θα λογίζονται καθ' όλη διάρκεια κάθε ημερολογιακού έτους, θα είναι ληξιπρόθεσμες και απαιτητές εντός πέντε (5) Εργάσιμων Ημερών από τη σχετική όχληση του Ελληνικού Δημοσίου, μόνον όμως εφόσον το συνολικό ποσό των Ποινικών Ρητρών που έχει καταλογιστεί εντός ενός (1) οποιουδήποτε ημερολογιακού έτους υπερβαίνει ποσοστό πέντε τοις εκατό (5%) του Ανταλλάγματος Παραχώρησης που αντιστοιχεί στο εκάστοτε πιο πρόσφατο έτος, για το οποίο ο ΟΛΘ έχει υποβάλει δεόντως συμπληρωμένο Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης σύμφωνα με το Άρθρο 14. Εάν, κατά τη διάρκεια οποιουδήποτε ημερολογιακού έτους, αναφορικά με το οποίο έχει δεόντως υποβληθεί Πιστοποιητικό Συμμόρφωσης, το σωρευτικό επίπεδο των Ποινικών Ρητρών δεν υπερβαίνει το προαναφερόμενο όριο, θα μηδενίζεται για τους σκοπούς του παρόντος Άρθρου 16.», ενώ με την παράγραφο 16.10 προβλέπεται ότι «16.10 Οι Ποινικές Ρήτρες με βάση τα όσα ορίζονται στο παρόν Άρθρο 16 συνομολογούνται ως κατ' αποκοπή ποινικές ρήτρες, έχουν κυρωτικό χαρακτήρα και σε καμία περίπτωση δεν θα περιορίζουν ούτε θα αποκλείουν τις απαιτήσεις του Ελληνικού Δημοσίου για αποζημίωση ή οποιαδήποτε άλλα δικαιώματα ή ένδικα βοηθήματα, όπως αυτά προκύπτουν. Οι Ποινικές Ρήτρες δεν θα λαμβάνονται υπόψη για τον καθορισμό της αποζημίωσης που ενδέχεται να απαιτήσει το Ελληνικό Δημόσιο, ούτε θα αφαιρούνται από τυχόν αξιώσεις αποζημίωσης, που ενδέχεται να προβάλλει το Ελληνικό Δημόσιο λόγω κάποιας Παράβασης. Ο ΟΛΘ αναγνωρίζει και αποδέχεται ότι το ποσοστό και το επίπεδο των Ποινικών Ρητρών, καθώς και οι προσαυξήσεις και η προοδευτική αύξησή τους που προβλέπονται στην παρούσα Σύμβαση είναι εύλογες, δίκαιες, αναλογικές και ανταποκρινόμενες στα χαρακτηριστικά της παρούσας Σύμβασης, τον αναμενόμενο αντίκτυπο στην Ελληνική Δημοκρατία της ενδεχόμενης παράβασης εκ μέρους του ΟΛΘ,

λαμβανομένης υπόψη και της βούλησης των μερών να λειτουργήσουν οι Ποινικές Ρήτρες ως παράγοντας αποτροπής της μη συμμόρφωσης του ΟΛΘ με τις υποχρεώσεις του και ως μέθοδος ικανοποίησης του Ελληνικού Δημοσίου με χαρακτηριστικά ηπιότερα της καταγγελίας της παρούσας Σύμβασης.»

Συνοπτικά, από το άρθρο 16 της Σ.Π., προβλέπεται τόσο η δυνατότητα συμμόρφωσης, απαλλαγής ή εξαίρεσης για την Ο.Λ.Θ. Α.Ε. από τις Ποινικές Ρήτρες, όσο και η επιβολή προσαυξήσεων και τόκων.

I.2. Το Παράρτημα 16.2 της Σ.Π.

Στο εν λόγω παράρτημα παρατίθεται η καταγραφή του σχετικού καταλόγου Παραβάσεων και αντιστοιχισή σε ανάλογη Ποινική Ρήτρα, ενώ τίθενται και σχετικά παραδείγματα ανά είδος Παραβάσης.

Το δε Παράρτημα 16.2 διαρθρώνεται στα εξής:

α. Προηγούνται οι Γενικές Σημειώσεις 1, και 2, και

β. Ακολουθούν οι Παραβάσεις, οι οποίες διακρίνονται σε τέσσερις Βασικές Κατηγορίες, οι οποίες αναφέρονται και στο άρθρο 16.2 της Σ.Π., ήτοι

β.1. Στη Μη εκπλήρωση των Υποχρεωτικών Επενδύσεων,

β.2. Στη Μη εκπλήρωση Έργων Αποκατάστασης Κτιρίου Παλαιού Τελωνειακού Σταθμού, η οποία δεν αναφέρεται στο 16.2 ως Παραβάση

β.3. Στη Μη εκπλήρωση Ελαχίστων Επιπέδων Υπηρεσιών

β.4. Στις Μη τεχνικές Παραβάσεις, και

β.5. Ψευδής, ελλιπής ή εσφαλμένη γνωστοποίηση, η οποία δεν αναφέρεται στο 16.2 ως Παραβάση.

Ανά κατηγορία Παραβάσεων, τίθενται με πίνακες οι ειδικότερες περιπτώσεις παραβάσεων στις οποίες αντιστοιχούν ποσά ποινικών ρητρών, ή τρόποι υπολογισμού των, καθώς και επεξεργασμένα παραδείγματα.

II. Άλλες διατάξεις της Σ.Π.

Ταυτόχρονα, για τη σύνταξη του Κανονισμού ελήφθησαν υπ' όψιν και θα πρέπει να συνυπολογίζονται διατάξεις και ειδικότερες ρυθμίσεις που βρίσκονται εντός του κειμένου των άρθρων και Παραρτημάτων της Σ.Π.. Ειδικότερα, ενδεικτικά λαμβάνονται υπ' όψιν οι ακόλουθες διατάξεις της Σ.Π.:

Αρχικά, συνυπολογίζονται οι διατάξεις του άρθρου 3 «Χώροι του Λιμένα Θεσσαλονίκης και Στοιχεία Παραχώρησης» όπου προβλέπεται ότι: «3.5 Η Παραχώρηση (όπως ορίζεται στο Άρθρο 4) αφορά στους ακόλουθους χώρους, υποδομές, ανωδομές και κτήρια (από κοινού τα Στοιχεία Παραχώρησης): (α) [...] (β) [...]·(γ) [...] και (δ) το «Κτήριο Παλαιού Τελωνειακού Σταθμού» (όπως ορίζεται κατωτέρω) και είναι κατά το χρόνο υπογραφής της παρούσας υπό τη διοίκηση της Εταιρίας Ακινήτων Δημοσίου (ΕΤΑΔ Α.Ε.) θα αποτελεί μέρος των Στοιχείων Παραχώρησης από και δια της

θέσης σε ισχύ της σχετικής διάταξης του Κυρωτικού Νόμου. Πρόκειται για ένα δημόσιο ακίνητο αρμοδιότητας της Κτηματικής Υπηρεσίας Θεσσαλονίκης, καταχωρισμένο με τον αριθμό Α.Β.Κ. 325, το οποίο περιλαμβάνει γήπεδο επιφάνειας περίπου Πέντε Χιλιάδων Πενήντα Εννιά και 0,15 (5.059,15) τ.μ., στο οποίο έχουν ανεγερθεί κτήρια συνολικής επιφάνειας περίπου Δώδεκα Χιλιάδων Διακοσίων Σαράντα Επτά και 0,20 (12.247,20) τ.μ. και είναι διαρθρωμένο σε τρία τριώροφα κτήρια, δηλαδή ένα κεντρικό κτήριο συνολικής επιφάνειας Τριών Χιλιάδων Εννιακοσίων Εβδομήντα Πέντε (3.975) τ.μ., ένα ανατολικό και ένα δυτικό κτήριο επιφάνειας Χιλίων Διακοσίων Τριάντα Επτά και 0,50 (1.237,50) τ.μ. έκαστο, συνδεδεμένα με δύο διώροφες δομές. Ολόκληρο το ακίνητο με το εμβληματικό νεοκλασικό κτήριο (ο Παλιός Τελωνειακός Σταθμός) αποτελεί κυρίαρχο τοπόσημο, καταλαμβάνει δική του αποβάθρα μεταξύ του 1ου και 2ου προβλήτα και αναπόσπαστο συστατικό οποιουδήποτε σχεδίου αναμόρφωσης της περιοχής. Το κτήριο του Παλαιού Τελωνειακού Σταθμού θεμελιώθηκε τον Αύγουστο του 1910 και η ανέγερσή του χρηματοδοτήθηκε από την Οθωμανική Υπηρεσία Έμμεσης Φορολογίας. Πρόκειται για ένα από τα πρώτα κτήρια που κατασκευάστηκαν με τη μέθοδο οπλισμένου σκυροδέματος. Δυνάμει της Υπουργικής Απόφασης Υ.Α. ΥΠΠΕ/ΔΙΛΑΠ/ΑΦ.31/22549/3080/16/6/77 (ΦΕΚ 718/Β/30.7.1977), το κτήριο χαρακτηρίστηκε διατηρητέο και κείται εντός της καθορισμένης ιστορικής τοποθεσίας του ιστορικού κέντρου της πόλης της Θεσσαλονίκης. Μετά τις ζημιές που υπέστη από τον σεισμό του 1978, παραμένουν σε εκκρεμότητα εργασίες αποκατάστασης του Παλαιού Τελωνειακού Σταθμού, της στατικής του επάρκειας και της καταλληλότητάς του προς χρήση και δημόσια πρόσβαση. Δεδομένων των ανωτέρω, ο ΟΛΘ αναλαμβάνει την υποχρέωση να συντηρεί καθ' όλη τη διάρκεια της παρούσας Σύμβασης τον Παλιό Τελωνειακό Σταθμό, σύμφωνα με την κείμενη νομοθεσία και την παρούσα Σύμβαση, κατά τρόπο ώστε να διασφαλίζεται η δυνατότητα χρήσης του για σκοπούς συμβατούς με το χαρακτήρα του και κατά τρόπο που αυτός να μην αλλοιώνεται (και να μην λειτουργεί ανταγωνιστικά σε σχέση με εμπορικές δραστηριότητες της πόλης). Χωρίς να θίγεται η γενική φύση και εφαρμογή των ανωτέρω, ο ΟΛΘ αναλαμβάνει την υποχρέωση με την παρούσα: (i) το αργότερο μέχρι την πρώτη (1η) επέτειο της Ημερομηνίας Έναρξης Ισχύος να έχει μεριμνήσει για την εκπόνηση, για λογαριασμό του, από κατάλληλα καταρτισμένους μηχανικούς διεξοδικής μελέτης στατικής αποκατάστασης του Παλαιού Τελωνειακού Σταθμού, η οποία θα προσδιορίζει όλες τις εργασίες αποκατάστασης (δομικής ή άλλης φύσης), ενέργειες ή/και διαδικασίες (συλλογικά, οι Εργασίες Αποκατάστασης) που απαιτείται να υλοποιηθούν, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι ο Παλιός Τελωνειακός Σταθμός πληροί τα Πρότυπα Σχεδιασμού (το Σχέδιο Στατικής Μελέτης) και να έχει μεριμνήσει για την υποβολή του Σχεδίου Στατικής Μελέτης στον αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ, (ii) εντός δεκαοκτώ (18) μηνών το αργότερο από την Ημερομηνία Έναρξης Ισχύος να έχει εξασφαλίσει τη διοικητική έγκριση της Στατικής Μελέτης από την Εγκρίνουσα Αρχή, διευκρινιζομένου ότι τα Άρθρα 7.6 και 7.7 της παρούσας θα ισχύουν τηρουμένων των αναλογιών και στο Σχέδιο Στατικής Μελέτης, νοουμένου ότι οι αναφορές που περιλαμβάνονται στα ανωτέρω άρθρα σε «Σχέδιο Οριστικής Μελέτης» νοούνται ως αναφορές στο Σχέδιο Στατικής Μελέτης, οι δε αναφορές των άρθρων αυτών στην «Οριστική Μελέτη» νοούνται ως αναφορές στο Σχέδιο Στατικής Μελέτης μετά από την έγκρισή του σύμφωνα με τα προαναφερθέντα (η Στατική Μελέτη)· και (iii) το αργότερο μέχρι την τέταρτη (4η) επέτειο της Ημερομηνίας Έναρξης Ισχύος να έχει μεριμνήσει για την κατασκευή και υλοποίηση του συνόλου των Εργασιών Αποκατάστασης σύμφωνα με τη Στατική Μελέτη και την έκδοση από τον Ανεξάρτητο Μηχανικό πιστοποιητικού προσωρινής παραλαβής σε σχέση με αυτές, εφαρμοζομένων αναλόγως, αναφορικά με τις Εργασίες Αποκατάστασης, των διατάξεων των Άρθρων 7.8 έως και 7.18. αλλά, σε καθεμιά από τις ανωτέρω περιπτώσεις, εξαιρουμένων: (ε) των χώρων, υποδομών, ανωδομών και κτηρίων, που απαιτούνται για την εκπλήρωση του έργου δημοσίων υπηρεσιών, επιχειρήσεων και οργανισμών, όπως απαριθμούνται στο Μέρος Ι του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5, με την επιφύλαξη των όρων και προϋποθέσεων που προσδιορίζονται στο Μέρος ΙΙΙ του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5, (στ) των κτηρίων που απαριθμούνται στο Μέρος ΙΙ του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5, και τα οποία υπόκεινται στους όρους και προϋποθέσεις που

προσδιορίζονται στο Μέρος ΙΙΙ του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5 (μαζί με τους χώρους και στοιχεία που κατονομάζονται στις προηγούμενες υποπαραγράφους, οι Εξαιρούμενοι Χώροι και Στοιχεία), όπως καθένα από τα ανωτέρω προσδιορίζεται και απεικονίζεται με κυανό χρώμα στο Αναλυτικό Τοπογραφικό Διάγραμμα και (ζ) εξαιρουμένων επιπλέον των χώρων, υποδομών, ανωδομών και κτηρίων, που τυχόν απαιτούνται για τους σκοπούς που παρατίθενται στο Άρθρο 20.1, υπό την προϋπόθεση ότι, εφόσον οποιοσδήποτε εν λόγω χώρος ή στοιχείο δεν χρησιμοποιείται πλέον για οποιονδήποτε από τους σκοπούς που ορίζονται στο Άρθρο 20.1, τότε για τα εν λόγω στοιχεία θα εφαρμόζονται οι διατάξεις του Μέρους ΙΙΙ του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 3.5 και (η) με τη ρητή περαιτέρω επιφύλαξη, καθόσον αφορά σε χώρους του Τομέα Ι, των περιορισμών και δεσμεύσεων χρήσης που εξειδικεύονται στο Άρθρο 6.6 της παρούσας Σύμβασης.», και «3.8 [...] Εάν ο ΟΛΘ δεν επιτύχει το Επίπεδο Διακίνησης Σταθμού Εμπορευματοκιβωτίων: (α) αναφορικά με οποιοδήποτε Έτος Αναφοράς Σταθμού Εμπορευματοκιβωτίων, ο ΟΛΘ θα καταβάλει στο Ελληνικό Δημόσιο τις Ποινικές Ρήτρες που προσδιορίζονται στον πίνακα της παραγράφου 2(β) του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 16.2 κατ' αντιστοιχία προς τη συνολική υστέρηση που σημειώθηκε κατά το εν λόγω Έτος Αναφοράς Σταθμού Εμπορευματοκιβωτίων, νοουμένου ότι η καταβολή ποινικών ρητρών σύμφωνα με τα προαναφερθέντα θα υπόκειται στις εφαρμοστέες διατάξεις του Άρθρου 16 (Ποινικές Ρήτρες) • και (β) επί τρία (3) οποιαδήποτε συναπτά Έτη Αναφοράς Σταθμού Εμπορευματοκιβωτίων, τότε, χωρίς να θίγεται η ως άνω παράγραφος (α), το Ελληνικό Δημόσιο θα δικαιούται (αλλά δεν θα υποχρεούται) να καταγγείλει την παρούσα Σύμβαση σύμφωνα με τους όρους αυτής και, με την επιφύλαξη οποιοσδήποτε άλλης διάταξης της παρούσης, τέτοια μη επίτευξη του Επιπέδου Διακίνησης Σταθμού Εμπορευματοκιβωτίων θα πληροί τις προϋποθέσεις κάθε μιας από τις παραγράφους (α), (δ) και (ε) του Άρθρου 24.1, στο βαθμό που πληρούνται οι προϋποθέσεις που παρατίθενται στο Άρθρο 3.12». Περαιτέρω, στο άρθρο 3.10 της Σ.Π. προβλέπεται ότι «3.10 [...] Εάν ο ΟΛΘ δεν επιτύχει το Επίπεδο Διακίνησης Σταθμών Συμβατικού Φορτίου: (α) αναφορικά με οποιοδήποτε Έτος Αναφοράς Σταθμών Συμβατικού Φορτίου, ο ΟΛΘ θα υποχρεούται να καταβάλει στο Ελληνικό Δημόσιο τις Ποινικές Ρήτρες που προσδιορίζονται στον πίνακα της παραγράφου 2(β) του ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΟΣ 16.2 κατ' αντιστοιχία προς τη συνολική υστέρηση που σημειώθηκε κατά το εν λόγω Έτος Αναφοράς Σταθμών Συμβατικού Φορτίου, νοουμένου ότι η καταβολή ποινικών ρητρών σύμφωνα με τα προαναφερθέντα θα υπόκειται στις εφαρμοστέες διατάξεις του Άρθρου 16 (Ποινικές Ρήτρες) • και (β) επί τρία (3) οποιαδήποτε συναπτά Έτη Αναφοράς Σταθμού Εμπορευματοκιβωτίων, τότε, χωρίς να θίγεται η ως άνω παράγραφος (α), το Ελληνικό Δημόσιο θα δικαιούται (αλλά δεν θα υποχρεούται) να καταγγείλει την παρούσα Σύμβαση σύμφωνα με τους όρους αυτής και, με την επιφύλαξη οποιοσδήποτε άλλης διάταξης της παρούσης, τέτοια μη επίτευξη του Επιπέδου Διακίνησης Σταθμών Συμβατικού Φορτίου θα πληροί τις προϋποθέσεις κάθε μιας από τις παραγράφους (α), (δ) και (ε) του Άρθρου 24.1, στο βαθμό που πληρούνται οι προϋποθέσεις που παρατίθενται στο Άρθρο 3.12».

Επίσης, λαμβάνεται επίσης, υπ' όψιν, η το άρθρο 7 με τίτλο «Πρόγραμμα Έργων και Επενδύσεων» και τα Παραρτήματα 7.2 και 7.15. Στην δε διάταξη 7.13 προβλέπεται ότι: «7.13 Εάν, έως το τέλος Επενδυτικής Περιόδου, οι αντίστοιχες Υποχρεωτικές Επενδύσεις για την εν λόγω Επενδυτική Περίοδο δεν έχουν πραγματοποιηθεί πλήρως, θα ισχύουν τα ακόλουθα: (α) με την επιφύλαξη των Άρθρων 25 και 26, ο ΟΛΘ θα υποχρεούται να καταβάλει Ποινικές Ρήτρες στο Ελληνικό Δημόσιο σύμφωνα με το Άρθρο 16, εκτός εάν και στον βαθμό που:

(i) η αδυναμία ή καθυστέρηση του ΟΛΘ να συμμορφωθεί με τις υποχρεώσεις του σε σχέση με τις Υποχρεωτικές Επενδύσεις αποδίδεται σε περιστάσεις εκτός της εύλογα νοούμενης σφαίρας επιρροής του ΟΛΘ, συμπεριλαμβανομένης ενδεικτικά της ουσιώδους καθυστέρησης στην έκδοση των απαραίτητων αδειών ή εγκρίσεων ή στη συγχρηματοδότηση από Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ,

στον βαθμό που η εν λόγω συγχρηματοδότηση έχει συμφωνηθεί ρητά και ο ΟΛΘ έχει ειδοποιήσει εγκαίρως τον αρμόδιο Κυβερνητικό Φορέα του ΕΔ σχετικά με την καθυστέρηση

- (ii) η εν λόγω αδυναμία ή καθυστέρηση δεν προκλήθηκε ούτε επιδεινώθηκε από πράξη ή παράλειψη του ΟΛΘ, συμπεριλαμβανομένης, ενδεικτικά και όχι περιοριστικά, της μη συμμόρφωσης με οποιαδήποτε διάταξη της παρούσας Σύμβασης
- και (iii) ο ΟΛΘ ενήργησε αμελλητί και με επιμέλεια, λαμβάνοντας και εφαρμόζοντας όλα τα εύλογα από εμπορική σκοπιά μέτρα για την αποτροπή της αδυναμίας ή της καθυστέρησης ή, κατά περίπτωση, για την άμβλυνση των επιπτώσεών αυτής. (β)[...]

Επίσης, συνυπολογίζεται και το άρθρο 8 με τίτλο «Συντήρηση», όπου στο άρθρο 8.2 προβλέπεται ότι: «8.2 Με μόνη την επιφύλαξη του Άρθρου 8.3, ο ΟΛΘ θα διασφαλίζει ότι τα Στοιχεία Παραχώρησης διατηρούνται σε κατάσταση, που επιτρέπει την απρόσκοπτη παροχή των υπηρεσιών και λειτουργιών του ΟΛΘ, που απαιτούνται προκειμένου να ικανοποιηθούν τα πρότυπα, οι προδιαγραφές και οι στόχοι διακίνησης που παρατίθενται στο ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ 8.2 (τα Ελάχιστα Επίπεδα Υπηρεσιών)», όπως και το Παράρτημα 8.2, στο οποίο αναφέρονται ανά Υπηρεσία Λιμένα, όπως και το άρθρο 8.3, όπου περιλαμβάνονται χρονικά όρια για την εκπλήρωση των Ελαχίστων Επιπέδων Υπηρεσιών, προ της παρέλευσης των οποίων δεν επιβάλλονται ποινικές ρήτρες ή επιβάλλονται με πρόσθετους όρους. Τέλος, το άρθρο 8.4 προβλέπει ότι: «8.4. Εάν, εξαιτίας εργασιών συντήρησης, επισκευής ή αντικατάστασης που απαιτούνται σε σχέση με οποιαδήποτε Στοιχεία Παραχώρησης, καθίσταται αδύνατη η επίτευξη οποιωνδήποτε Ελάχιστων Επιπέδων Υπηρεσιών από τον ΟΛΘ για τρεις (3) διαδοχικές ημέρες, οι εν λόγω εργασίες θα πρέπει: (α) να προγραμματίζονται κατά τέτοιο τρόπο ώστε οι συνέπειές τους να ελαχιστοποιούνται στον μέγιστο δυνατό εύλογο βαθμό από οικονομικής και επιχειρησιακής άποψης• (β) στο μέγιστο βαθμό που σχετίζονται με τις Υπηρεσίες Οχηματαγωγών, να εκτελούνται μόνο με τη συγκατάθεση του αρμόδιου Κυβερνητικού Φορέα του ΕΔ και με τέτοιο τρόπο, ώστε να διασφαλίζεται η αδιάλειπτη παροχή ενός τουλάχιστον ελάχιστου επιπέδου υπηρεσιών σε όλες τις γραμμές οχηματαγωγών πλοίων• και (γ) να εκτελούνται ταυτόχρονα με οποιοδήποτε άλλες προγραμματισμένες τακτικής ή προληπτικής συντήρησης, επισκευής ή αντικατάστασης, οι οποίες, εάν τυχόν παραλείπονταν, θα επέφεραν περαιτέρω αδυναμία του ΟΛΘ να ανταποκριθεί πλήρως στα Ελάχιστα Επίπεδα Υπηρεσιών εντός των επόμενων έξι (6) μηνών, εκτός εάν η εν λόγω από κοινού υλοποίηση εργασιών αναμένεται ευλόγως να οδηγήσει σε παράταση της περιόδου κατά την οποία τα Ελάχιστα Επίπεδα Υπηρεσιών δεν θα πληρούνται.

Το δε άρθρο 12 με τίτλο «Χορήγηση Δικαιωμάτων και Ανάθεση Υποχρεώσεων από τον ΟΛΘ» προβλέπεται ότι «12.9 [...] περιλαμβάνονται ενδεικτικώς, η ευθύνη του ΟΛΘ για τυχόν ενέργειες των Υπεργολάβων ή Υποπαραχωρησιούχων που επιφέρουν επιβολή Ποινικών Ρητρών (όπως ορίζονται στο Άρθρο 16.2) ή προκαλούν Γεγονότα Αθέτησης (όπως ορίζονται στο Άρθρο 24.1).».

Επίσης, λαμβάνεται υπ' όψιν και το άρθρο 14 «Έλεγχος Σύμβασης και Εκτέλεσης», και το περιεχόμενο του πιστοποιητικού συμμόρφωσης σύμφωνα με το άρ. 14.1γ) και το αντίστοιχο Παράρτημα της Σύμβασης, όπου (ενδεικτικά αναφέρεται) προβλέπεται «η καλόπιστη εκτίμηση εκ μέρους του ΟΛΘ των επιπέδων των Ποινικών Ρητρών, που καταβλήθηκαν ή είναι καταβλητέες [...]» [14.1 γ) ii)] και «η αναλυτική κατάσταση των υπολογισμών σε σχέση με την Περιοδική Ταμειακή Ροή και τον Δείκτη Εσωτερικής Απόδοσης (ΔΕΑ) του Προτιμώμενου Επενδυτή» [14.1 γ) iii)].

Επιπλέον, ως προς το Ελάχιστο Επίπεδο Υπηρεσιών, λαμβάνεται υπ' όψιν και το άρθρο 24 «Γεγονότα Αθέτησης», όπου περιλαμβάνονται και καταγράφονται οι μείζονος βαρύτητας παραβάσεις, ικανές να επιφέρουν την καταγγελία της Σύμβασης κατά το άρθρο 25 της Σ.Π.. Μεταξύ

των γεγονότων αθέτησης περιλαμβάνεται η περίπτωση όπου η Ο.Λ.Θ. Α.Ε. «εγκαταλείπει στο σύνολό τους ή σε ουσιώδες τμήμα τους Στοιχεία Παραχώρησης», ή «διακόπτει τη λειτουργία του συνόλου ή ουσιώδους μέρους Στοιχείων Παραχώρησης, τα οποία, σε καθεμία από τις παραπάνω περιπτώσεις είναι απαραίτητα για τη λειτουργία των Σταθμών Κρουαζιερόπλοιων και Οχηματαγωγών, για διάστημα που υπερβαίνει τις πέντε (5) Εργάσιμες Ημέρες και δεν αποκαθιστά αμελλητί τη λειτουργία τους παρά την σχετική ειδοποίηση του Ελληνικού Δημοσίου ή/και εσκεμμένα παρεμποδίζει τη λειτουργία οχηματαγωγών πλοίων που πλέουν προς ή από τον Λιμένα Θεσσαλονίκης ή/και εγκαταλείπει, διακόπτει ή αναστέλλει τη λειτουργία του συνόλου ή ουσιώδους μέρους του Λιμένα Θεσσαλονίκης ή/και των υπηρεσιών που περιγράφονται στο Άρθρο 11.1 ή/και 11.2 για παρατεταμένα χρονικά διαστήματα ή κατ' επανάληψη.» (άρ. 24 ε))

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α' Την έγκριση του, προς θέση σε διαβούλευση, Κειμένου «Κανονισμού Επιβολής, Επιμέτρησης και Αριθμητικού Προσδιορισμού Ποινικών Ρητρών Σύμβασης Παραχώρησης της Οργανισμός Λιμένος Θεσσαλονίκης Α.Ε.» και του «Παραρτήματος Α' – Βάσεις Υπολογισμού και Απαιτούμενα Στοιχεία Προσδιορισμού Ποινικών Ρητρών».

β' Την αποστολή του κειμένου του Σχεδίου Κανονισμού μετά του Παραρτήματος Α αυτού προς τα Συμβαλλόμενα Μέρη, την ανάρτησή τους στον ιστότοπο της Αρχής και θέση σε διαβούλευση προς τα Συμβαλλόμενα Μέρη και λοιπά ενδιαφερόμενα μέρη και χρήστες του λιμένα, για χρονικό διάστημα ενός μήνα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος