



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 284/2022

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 102^η

ΘΕΜΑ 7^ο :Εξέταση εγγράφου του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πόρου περί αναθεώρησης του κανονιστικού πλαισίου που διέπει τη λιμενική υπηρεσία της καβοδεσίας για την αντιμετώπιση του φαινομένου της άγρας πελατών και της αντιποίησης.

Στις 21 Οκτωβρίου 2022, ημέρα Παρασκευή, ώρα 10:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 102η Συνεδρίαση, δια ζώσης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Απόστολου Γ. Παπαποστόλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

- | | |
|--------------------------------|--------------|
| 1. Παπαποστόλου Γ. Απόστολος | Πρόεδρος |
| 2. Ατταλιώτης Ε. Νικόλαος | Αντιπρόεδρος |
| 3. Αγουρόγιαννης Ν. Παναγιώτης | Εισηγητής |
| 4. Καμπούρης Γ. Φίλιππος | Μέλος |
| 5. Κουμπάρκης Δ. Γιώργος | Μέλος |
| 6. Μακρίδης Δ. Παρασκευάς | Μέλος |
| 7. Σταύρου Δ. Πέτρος | Μέλος |

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

- | | |
|-------------------------|-----------|
| 1. Πολέμης Ε. Διονύσιος | Μέλος |
| 2. Κουφός Γ. Παναγιώτης | Εισηγητής |

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Υποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία.

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος ανέφερε ότι φέρεται προς συζήτηση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής η από 26-09-2022 Εισήγηση , που αφορά το υπ' αριθμ. Πρωτ. Ρ.Α.Λ. 1247/05.08.22 έγγραφο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πόρου προς Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Γενικό Γραμματέα Λιμένων Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων και Λιμεναρχείο Πόρου, με θέμα «[.../...]»

Ο Εισηγητής κ. Κουφός Π. αναπτύσσει την από 26-09-2022 Εισήγησή του, που αφορά το ανωτέρω έγγραφο.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιόν της, και τη σχετική Εισήγηση.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Το παρόν ιστορικό συνετάχθη κατόπιν αναζητήσεως των διαθεσίμων, σχετικών με το θέμα, εγγράφων από το αρχείο της Αρχής (Ρ.Α.Λ.), για τα οποία ρητά δηλώνεται επιφύλαξη αναφορικά με την τυχόν ύπαρξη και άλλων συναφών με την υπόθεση εγγράφων ή/και στοιχείων.

1) Στις 05/08/2022 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1247/05.08.22) κοινοποιήθηκε, μεταξύ άλλων, και στη Ρ.Α.Λ. το υπ' αριθ. πρωτ. 793/05.08.2022 έγγραφο του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πόρου (εφεξής: Δ.Λ.Τ. Πόρου) προς Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (εφεξής: Υ.ΝΑ.Ν.Π.), Γενικό Γραμματέα Λιμένων Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων (Εφεξής: Γ.Γ.Λ.Α.Π.Ν.Ε.) και Λιμεναρχείο Πόρου (Εφεξής: Λ/Χ Πόρου), με θέμα «[.../...]», (**Συνημμένο υπ' αριθ. Σ1**), μετά των συνημμένων σ' αυτό εγγράφων, ήτοι: **α)** την από 19.07.2022 επιστολή διαμαρτυρίας του [.../...] προς το Δ.Λ.Τ. Πόρου (**Συνημμένο υπ' αριθ. Σ1(ii)**), **β)** το πρακτικό της από 05.07.2022 συνάντησης, η οποία έλαβε χώρα στα γραφεία του Δ.Λ.Τ. [.../...] και στην οποία παρευρέθηκαν ο [.../...], ο [.../...] και ο [.../...] του Δ.Λ.Τ. Πόρου, ο [.../...] και ο [.../...]/[.../...], με [.../...] (**Συνημμένο υπ' αριθ. Σ1(iii)**) και **γ)** απόσπασμα κριτικής [.../...], ιδιοκτησίας [.../...]/[.../...], που αναρτήθηκε στον ιστότοπο [.../...](**Συνημμένο υπ' αριθ. Σ1(iiii)**).

Το ανωτέρω έγγραφο ακολουθείται από σειρά άλλων οικείων του υπό κρίση θέματος εγγράφων, που κατά καιρούς περιήλθαν σε γνώση της Αρχής από το Δ.Λ.Τ. Πόρου, αλλά και, επίσης, αποφάσεων της Αρχής (υπ' αριθ. 141/2019 και 161/2019 αποφάσεις Ρ.Α.Λ.), κατά τα ειδικότερα αναφερόμενα υπό του κεφαλαίου 3Γ της παρούσας Εισηγήσεως.

2. ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ & ΝΟΜΟΛΟΓΙΑ

- 1) Το **Ν.Δ.444/1970** «Περί αρμοδιοτήτων Λιμενικού Σώματος και σχέσεων προς τας αρμοδιότητας των Σωμάτων Ασφαλείας» (ΦΕΚ Α' 39), άρθρ. 1, 3 και 5.
- 2) Ο **Ν.2160/1993** «Ρυθμίσεις για τον Τουρισμό και άλλες διατάξεις..» (ΦΕΚ Α' 118), άρθρ. 4.
- 3) Ο **Ν.2690/1999** «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 45), όπως ισχύει.
- 4) Ο **Ν.2738/1999** «Συλλογικές Διαπραγματεύσεις στη Δημόσια Διοίκηση, μονιμοποιήσεις συμβασιούχων αορίστου χρόνου και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 180), άρθρ. 28.
- 5) Ο **Ν.3463/2006** «Κύρωση του Κώδικα Δήμων και Κοινοτήτων» (ΦΕΚ Α' 114), άρθρ. 75 του τρίτου μέρους του άρθρ. πρώτο και το άρθρ. δεύτερο.

- 6) Ο Ν.3498/2006 «Ανάπτυξη ιαματικού τουρισμού και λοιπές διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 230), άρθρ. 53.
- 7) Ο Ν. [...].
- 8) Ο Ν.4150/2013 «Ανασυγκρότηση του Υπουργείου Ναυτιλίας και Αιγαίου και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 102), άρθρ. 5.
- 9) Ο Ν. [...].
- 10) Ο Ν.4389/2016 «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 94), άρθρ. 108 και 112-114 και 132.
- 11) Ο Ν. [...].
- 12) Ο Ν.4597/2019 «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 35), άρθρ. 26 και 45 – 48.
- 13) Ο Ν. [...].
- 14) Ο Ν. [...].
- 15) Ο Ν.4676/2020 «Εκσυγχρονισμός θεσμικού πλαισίου για τις θαλάσσιες ενδομεταφορές και λοιπές διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 67), άρθρ. 15.
- 16) Ο Ν.4770/2021 «Ολοκληρωμένη θαλάσσια πολιτική στον νησιωτικό χώρο, διατάξεις για συμμόρφωση με υποχρεώσεις διεθνούς ναυσιπλοΐας και την αναβάθμιση Λ.Σ.-ΕΛ.ΑΚΤ. και ειδικές ρυθμίσεις για την ψηφιοποίηση και εν γένει ενίσχυση της ανταγωνιστικότητας της ελληνικής ναυτιλίας στη μετά COVID εποχή.» (ΦΕΚ Α' 16), άρθρ. 48 – 52.
- 17) Το Β.Δ.19.01.1939/1939 «Περί κωδικοποίησης των περί Λιμενικών Ταμείων κειμένων διατάξεων» (ΦΕΚ Α' 24), άρθρ. 20.
- 18) Το Π.Δ.410/1995 «ΚΩΔΙΚΟΠΟΙΗΣΗ ΣΕ ΕΝΙΑΙΟ ΚΕΙΜΕΝΟ ΝΟΜΟΥ ΜΕ ΤΙΤΛΟ ΔΗΜΟΤΙΚΟΣ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΣ ΚΩΔΙΚΑΣ ΤΩΝ ΙΣΧΥΟΥΣΩΝ ΔΙΑΤΑΞΕΩΝ ΤΟΥ ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΚΑΙ ΚΟΙΝΟΤΙΚΟΥ ΚΩΔΙΚΑ» (ΦΕΚ Α' 231).
- 19) Το Π.Δ.336/2001 «ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΩΝ ΤΟΥ ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΟΡΟΥ ΤΡΟΙΖΗΝΙΑΣ ΣΤΟ ΔΗΜΟ ΠΟΡΟΥ» (ΦΕΚ Α' 226).
- 20) Το Π.Δ.200/2002 «ΚΑΤΑΡΓΗΣΗ ΤΟΥ ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ ΠΟΡΟΥ ΤΡΟΙΖΗΝΙΑΣ» (ΦΕΚ Α' 179).
- 21) Το Π.Δ.19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- 22) Η υπ' αριθ. [...].
- 23) Η υπ' αριθ. [...].
- 24) Η υπ' αριθ. [...].
- 25) Η υπ' αριθ. [...].
- 26) Η υπ' αριθ. [...].
- 27) Η υπ' αριθ. [...].
- 28) Η υπ' αριθ. [...].
- 29) Η υπ' αριθ. 1000.00/6799/2022 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Ορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου, δύο (2) εισηγητών και πέντε (5) τακτικών μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 563/08.07.2022).
- 30) Η υπ' αριθ. 330/2017 απόφαση της Ρ.Α.Λ. «Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (ΦΕΚ Β' 1923/02.06.2017).
- 31) Η υπ' αριθ. [...]/απόφαση της Ρ.Α.Λ., με θέμα [...], ληφθείσα κατά την 57^η Συνεδρίαση της Αρχής στις 31.10.2019.

32) Η υπ' αριθ. [...] απόφαση της Ρ.Α.Λ. «[...]», ληφθείσα κατά την 59^η Συνεδρίαση της Αρχής την 12.12.2019.

3. ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ

Κεφάλαια τεκμηρίωσης εισήγησης:

- Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων
- Β. Νομικό πλαίσιο
 - Ι. Πλαίσιο λειτουργίας και καταστατικός σκοπός του Δ.Λ.Τ. Πόρου.
 - ΙΙ. Άρθρα [...].
 - ΙΙΙ. Άρθρο [...].
 - ΙV. Άρθρα [...].
 - V. Άρθρα [...].
- Γ. Πραγματικά Περιστατικά
- Δ. Υπαγωγή – Ερμηνεία
 - Ι. Ως προς τα [...].
 - ΙΙ. Ως προς την αρμοδιότητα της Αρχής επί ζητημάτων [...].

A. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 108 «Σύσταση Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» του Ν.4389/2016 προβλέπεται ότι: «*Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία "Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων" (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού και με την επιφύλαξη των αρμοδιοτήτων της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής. [...].».*

Σύμφωνα με το άρθρο 112 «Αρμοδιότητες ΡΑΛ» του Ν.4389/2016 προβλέπεται ότι: «**1.** Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία: αα) επί των τελών και χρήσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας, σε συνεργασία με τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, β) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, γ) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων, όπως παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης και συναφή ζητήματα και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από τον φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με

τους χρηματοοικονομικούς στόχους, δ) τη συνεργασία με την Επιτροπή Ανταγωνισμού για την εξασφάλιση της πιστής εφαρμογής της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας στον κλάδο, την αποτροπή κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης, εναρμονισμένων πρακτικών, εξοντωτικής τιμολόγησης και άλλων πρακτικών που στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό. Στο πλαίσιο της εν λόγω συνεργασίας, η Ρ.Α.Λ. μπορεί να ζητεί τη γνώμη της Επιτροπής Ανταγωνισμού σε θέματα ανταγωνισμού ή να παραπέμπει σε αυτήν υποθέσεις, οι οποίες ενδέχεται να εμπίπτουν στις ρυθμίσεις του ν. 3959/2011 (Α' 93) και στην αρμοδιότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού. Οι διατάξεις του παρόντος νόμου δεν θίγουν αρμοδιότητες της Επιτροπής Ανταγωνισμού που της απονέμονται από την κείμενη νομοθεσία. **2.** Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: α) την επεξεργασία και πρόταση στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των αναγκαίων νομοθετικών διατάξεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, β) τη σύνταξη και υποβολή προς κάθε συναρμόδιο Υπουργείο ή Ανεξάρτητη Αρχή εισηγήσεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, ιδίως την υποβολή στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής εισηγήσεων ως προς την απλούστευση, τη διαφάνεια και την, κατά περίπτωση, εναρμόνιση των τελών κοινού ενδιαφέροντος όλων των ελληνικών λιμένων με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, γ) την έκδοση Κανονισμού Ακροάσεων προσώπων και επιχειρήσεων επί θεμάτων αρμοδιότητάς της, δ) την ανταλλαγή πληροφοριών και συνεργασία με τους αντίστοιχους φορείς των άλλων κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης, όσον αφορά στις αρμοδιότητές της, ε) τη γνωμοδότηση κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί ειδικών θεμάτων λιμένων περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και τον εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος, στ) την εισήγηση προς τους αρμόδιους Υπουργούς Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής αναφορικά με την άσκηση των συμβατικών δικαιωμάτων του Ελληνικού Δημοσίου που απορρέουν από Συμβάσεις Παραχώρησης στο όνομα και για λογαριασμό του. **3.** Κατά την άσκηση των ανωτέρω αρμοδιοτήτων της, η Ρ.Α.Λ. δεν έχει το δικαίωμα: i) να ενεργεί αντίθετα με ή ii) να τροποποιεί καθ' οιονδήποτε τρόπο διατάξεις της ελληνικής και ευρωπαϊκής νομοθεσίας, καθώς και όρους Συμβάσεων Παραχώρησης ή νόμων που τις κυρώνουν.».

Σύμφωνα με την παρ. 2 του άρθρου 114 «Διερεύνηση καταγγελιών» του Ν.4389/2016 προβλέπεται ότι: «Καταγγελίες περί ζητημάτων που δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. με βάση τις διατάξεις του παρόντος νόμου τίθενται στο αρχείο με πράξη του Προέδρου της, ύστερα από εισήγηση της αρμόδιας οργανικής μονάδας, μέσα σε προθεσμία πέντε μηνών από την υποβολή τους. Εάν η καταγγελία εμπίπτει στις αρμοδιότητες άλλης ανεξάρτητης ή διοικητικής ή δικαστικής αρχής η Ρ.Α.Λ. οφείλει να τη διαβιβάσει αρμοδίως μέσα στην παραπάνω προθεσμία. [...]».

Σύμφωνα με το άρθρο 5 «Καταχώριση – Αξιολόγηση καταγγελίας» της υπ' αριθ. 330/2017 Απόφασης Ρ.Α.Λ. «Κανονισμός διερεύνησης καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» (ΦΕΚ Β' 1923/02.06.2017) προβλέπεται ότι: «**1.** [...]. **2.** Η Ρ.Α.Λ. με απόφαση της, αξιολογεί αν τα στοιχεία και οι ισχυρισμοί που τίθενται υπόψη της από τον καταγγέλλοντα συνιστούν ενδείξεις παράβασης. Αν από την αξιολόγηση αυτή δεν προκύπτουν ενδείξεις παράβασης, ή αν η καταγγελία κρίνεται προφανώς αβάσιμη ή αόριστη ή ότι ασκήθηκε κατά τρόπο καταχρηστικό, τίθεται με απόφαση της Ρ.Α.Λ. στο αρχείο. **3.** Καταγγελίες περί θεμάτων που δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. με βάση τις διατάξεις των άρθρων 112 και 113 του ν. 4389/2016 ή της εκάστοτε ισχύουσας για τις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. νομοθεσίας, τίθενται στο αρχείο με πράξη του Προέδρου της ύστερα από εισήγηση της αρμόδιας οργανικής μονάδας. **4.** [...]. **5.** [...]. **6.** Μέχρι την στελέχωση των αρμοδίων οργανικών μονάδων της Ρ.Α.Λ. η ανωτέρω αξιολόγηση γίνεται με πράξη της Ρ.Α.Λ.».

B. Νομικό Πλαίσιο

I. Πλαίσιο λειτουργίας και καταστατικός σκοπός του Δ.Λ.Τ. Πόρου.

1 – Με το Π.Δ.336/2001, το οποίο εκδόθηκε κατ' εφαρμογή των διατάξεων του άρθρου 28 του Ν.2738/1999, συστάθηκε το «Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Πόρου» ως Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου (Ν.Π.Δ.Δ.) με έδρα το Δήμο Πόρου, αφενός, και μεταφέρθηκαν οι εντός των διοικητικών ορίων του Δήμου Πόρου αρμοδιότητες του Λιμενικού Ταμείου Πόρου Τροιζηνίας στον εν λόγω Δήμο, αφετέρου. Επίσης, με το εν λόγω Π.Δ., προβλέφθηκε ότι το νεοσυσταθέν Ν.Π.Δ.Δ. θα λειτουργεί σύμφωνα με τις διατάξεις του Π.Δ.410/1995, το οποίο καταργήθηκε με το άρθρο δεύτερο του Ν.3463/2006, και θα ασκεί τις αρμοδιότητές του σύμφωνα με τις διατάξεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 28 του Ν.2738/1999. Το δε Λιμενικό Ταμείο Πόρου Τροιζηνίας, του οποίου ο σκοπός και η λειτουργία διαγραφόταν στο Β.Δ.19-01-1939/1939 και του οποίου οι αρμοδιότητες μεταφέρθηκαν στα Δημοτικά Λιμενικά Ταμεία Πόρου και Τροιζηνίας, καταργήθηκε, σύμφωνα και με το άρθρο μόνο του Π.Δ.200/2002.

Με το Β.Δ.19-01-1939/1939, το οποίο έχει τροποποιηθεί και εξακολουθεί να βρίσκεται σε ισχύ, συνεστήθησαν Λιμενικά Ταμεία, ως αυτοτελή Νομικά Πρόσωπα, τα οποία είχαν την, κατά παραχώρηση, αποκλειστική εκμετάλλευση της ζώνης λιμένα και των εντός αυτής λιμενικών εγκαταστάσεων. Περαιτέρω, σύμφωνα με το άρθρο 20 του ιδίου διατάγματος, τα έσοδα των λιμενικών ταμείων προέρχονται μεταξύ άλλων από τους λιμενικούς φόρους που επιβάλλονται επί εισαγόμενων και εξαγόμενων προϊόντων και εμπορευμάτων, των οποίων η μεταφορά λαμβάνει χώρα διαμέσου του αιγιαλού ή από πλοίο σε πλοίο εντός του λιμένα αρμοδιότητας καθώς και από την επιβολή τελών πρόσδεσης ή παραβολής πλοίων.

2 – Ο σκοπός και οι αρμοδιότητες του Δ.Λ.Τ. Πόρου καθορίστηκαν με το άρθρο 2 του «Κανονισμού Λειτουργίας Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πόρου», ο οποίος εγκρίθηκε από το Δ.Σ. του εν λόγω ταμείου κατά την 19^η Τακτική Συνεδρίασή του, όπως αποτυπώνεται στην σχετική υπ' αριθ. 187/2017 Απόφαση, η οποία δημοσιεύτηκε στο διαδικτυακό ισότοπο «ΔΙΑΥΓΕΙΑ» (με ΑΔΑ: ΩΡΠΥΟΡΤ6-2ΩΕ), «Ο σκοπός και οι αρμοδιότητες του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πόρου προσδιορίζονται στο από 19-1-1939 Βασιλικό Διάταγμα που δημοσιεύτηκε στο ΦΕΚ 24/Α'/1939, όπως έχει συμπληρωθεί, αντικατασταθεί, τροποποιηθεί και ισχύει σήμερα, εκτός των αρμοδιοτήτων που σύμφωνα με το άρθρο 28 του Ν.2738/99 δεν μεταβιβάζονται στα συνιστώμενα Δημοτικά Νομικά Πρόσωπα.».

Οι αρμοδιότητες και η λειτουργία του διοικητικού Συμβουλίου ορίζονται στο άρθρο 4 του σχετικού Κανονισμού και συγκεκριμένα, σύμφωνα με την παρ. 3 του οποίου, «Το Διοικητικό Συμβούλιο κυρίως αποφασίζει για: α. Τον κανονισμό εργασιών του. β. Τον ετήσιο προϋπολογισμό, ισολογισμό και απολογισμό. γ. Τον οργανισμό εσωτερικής υπηρεσίας. δ. Την εκμετάλλευση της κινητής και ακίνητης περιουσίας του. ε. Την κατάρτιση του Τεχνικού Προγράμματος. στ. Την έγκριση μελετών, ζ. Τα πρακτικά δημοπρασίας, αναθέσεων, προμηθειών, η. Την συντήρηση και επισκευή υφιστάμενων έργων και πραγμάτων, θ. Την προμήθεια και λειτουργία του μηχανολογικού του εξοπλισμού και για την διενέργεια κάθε αναγκαίας παρέμβασης στους λιμένες αρμοδιότητας του Δ.Λ.Τ.Π. και τη γύρω χερσαία και θαλάσσια ζώνη που συνδέεται λειτουργικά με αυτούς, ι. Την ρύθμιση κυκλοφορίας και των κατευθύνσεων κυκλοφορίας, ια. Την έκδοση τοπικών κανονιστικών αποφάσεων στο πλαίσιο της κείμενης νομοθεσίας, ιβ. Τον προσδιορισμό του χώρου στάθμευσης οχημάτων εντός των ζωνών ευθύνης του, ιγ. Τη διάθεση πιστώσεων και οτιδήποτε άλλο εμπίπτει στους σκοπούς σύστασης του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Πόρου. ιδ. Την παραχώρηση χρήσης χώρων στη ΧΖΛ για τραπεζοκαθίσματα ή Ξαπλώστρες - Ομπρέλες, [...]. ιε. Την παραχώρηση χρήσης χώρων στη ΧΖΛ ανεξαρτήτως χρόνου αλλά με εκτέλεση έργου, [...]. ιζ. Την εκτέλεση έργων που αφορούν επισκευές- επεμβάσεις τοπικού χαρακτήρα καθώς και εργασίες συντήρησης σε υφιστάμενους λιμένες και λιμενικές εγκαταστάσεις σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, [...] ιη. Την εκτέλεση λιμενικών έργων που σχετίζονται με την εξυπηρέτηση πλοίων, φορτίων και επιβατών [...].».

II. Άρθρα [...].

Σύμφωνα με την [...].

Σύμφωνα με την [...].

III. Άρθρο [...].

Σύμφωνα με το **άρθρο [...]** για την υποστήριξη και προώθηση των ελληνικών θέσεων. **3. [...]. 4. [...].».**

IV. Άρθρα [...].

Σύμφωνα με το **Άρθρο [...].**

Σύμφωνα με το **Άρθρο [...].**

Σύμφωνα με το **Άρθρο 5 [...].**

V. Άρθρα [...].

Σύμφωνα με το **άρθρο [...].**

Σύμφωνα με το **άρθρο [...].**

Σύμφωνα με το **άρθρο [...]** **3. [...].».**

Σύμφωνα με το **άρθρο [...]** **2. [...]. 3. [...].».**

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

1 – Το εν θέματι έγγραφο ακολουθείται από σειρά άλλων εγγράφων, που σχετίζονται με το ίδιο θέμα και κατά καιρούς περιήλθαν σε γνώση της Αρχής από το Δ.Λ.Τ. Πόρου, αλλά και αποφάσεων της Αρχής (υπ' αριθ. [...] και [...] αποφάσεις Ρ.Α.Λ.), τις οποίες έλαβε επί ορισμένων εξ' αυτών των εγγράφων. Επίσης, το ίδιο έγγραφο, πραγματοποιεί, περαιτέρω, αναφορά i) σε νεότερα περιστατικά, τα οποία φέρονται ότι συνεχίζουν να λαμβάνουν χώρα στο λιμένα αρμοδιότητας του ανωτέρω ταμείου και τα οποία [...], καθώς και ii) σε ενέργειες, στις οποίες προέβη η διοίκηση του εν λόγω ταμείου αναφορικά με την εισήγηση νομοθετικών διατάξεων προς το αρμόδιο Υπουργείο και οι οποίες φέρονται ότι αποσκοπούν στον εκσυγχρονισμό του κανονιστικού πλαισίου που διέπει την [...].

Ήδη με την υπ' αριθ. [...] απόφαση Ρ.Α.Λ., η οποία ελήφθη στις 31.10.2019 κατά την 57^η Συνεδρίαση των Μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της, η Αρχή, τόσο επί νομοθετικών θεμάτων [...], συγκεκριμένα, αποφάσισε ότι: «[...]» (βλ. **Συνημμένο υπ' αριθ. Σ3**).

Με την υπ' αριθ. [...] απόφαση Ρ.Α.Λ., η οποία ελήφθη στις 12.12.2019 κατά την 59^η Συνεδρίαση των Μελών του Διοικητικού Συμβουλίου της, η Αρχή, επί του «τελικού κειμένου» του τιτλοφορηθέντος ως [...], αποφάσισε ότι: «[...]».

2 – Την 29^η Νοεμβρίου 2019 το Δ.Λ.Τ. Πόρου, με το υπ' αριθ. πρωτ. 823/29.11.2019 έγγραφό του προς Υ.ΝΑ.Ν.Π. και Γ.Γ.Λ.Λ.Π.Ν.Ε. (κοινοποίηση μεταξύ άλλων και προς Ρ.Α.Λ., με αριθ. πρωτ. ΡΑΛ 1548/02.12.2019) (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ4](#)), υπέβαλε κοινό υπόμνημα εκ μέρους είκοσι δύο (22) φορέων διοίκησης Δ.Λ.Τ., το οποίο, σύμφωνα και με το περιεχόμενο του διαβιβασθέντος εγγράφου του, αποσκοπεί στην επισήμανση σημαντικών σημείων αρμοδιότητας του Υ.ΝΑ.&Ν.Π. σχετικών με [...] (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ4\(i\)](#)).

Την 7^η Μαΐου 2020 ο Διευθυντής του [...], με το υπ' αριθ. πρωτ. [...] έγγραφό του προς Δ.Λ.Τ. Πόρου (κοινοποίηση και προς Ρ.Α.Λ., με αριθ. πρωτ. Ρ.Α.Λ. [...]) και σε απάντηση στο υπ' αριθ. πρωτ. [...] έγγραφο του ταμείου, ανέφερε, επί του θέματος [...] (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ5](#)).

Την 20^η Νοεμβρίου 2020 το Δ.Λ.Τ. Πόρου, με το υπ' αριθ. πρωτ. [...] έγγραφό του προς Υ.ΝΑ.Ν.Π., Γ.Γ.Λ.Λ.Π.Ν.Ε. (κοινοποίηση μεταξύ άλλων και προς Ρ.Α.Λ., με αριθ. πρωτ. ΡΑΛ [...]) (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ6](#)), επανυπέβαλε το προαναφερθέν κοινό υπόμνημα εκ μέρους, πλέον, είκοσι τριών (23) φορέων διοίκησης Δ.Λ.Τ. (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ6\(i\)](#)).

Την 21^η Μαρτίου 2022 το Δ.Λ.Τ. Πόρου, με το υπ' αριθ. πρωτ. [...] έγγραφό του προς Υ.ΝΑ.Ν.Π., Γ.Γ.Λ.Λ.Π.Ν.Ε. (κοινοποίηση προς Ρ.Α.Λ., με αριθ. πρωτ. ΡΑΛ [...]) (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ7](#)), υπέβαλε, σε συνέχεια του ανωτέρω υπομνήματος, την από 15.03.2022 γνωμοδότηση, περί [...] (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ7\(i\)](#)).

3 – Την 5^η Αυγούστου 2022 το Δ.Λ.Τ. Πόρου, με το υπ' αριθ. πρωτ. [...] έγγραφό του προς Υ.ΝΑ.Ν.Π., Γ.Γ.Λ.Λ.Π.Ν.Ε., Λ/Χ Πόρου (κοινοποίηση προς Ρ.Α.Λ., με αριθ. πρωτ. ΡΑΛ [...], και [...]), προέβη σε υπόμνηση του υπ' αριθ. [...] εγγράφου του, επί του οποίου, όπως αναφέρει με το παρόν έγγραφό του, παρά την επανειλημμένη προσπάθεια του Δ.Λ.Τ. Πόρου ουδεμία αντίδραση υπήρξε από τις αρμόδιες υπηρεσίες, καθώς επίσης, στη συνέχεια του ίδιου εγγράφου, πραγματοποίησε αναφορά σε νεότερα περιστατικά, τα οποία φέρονται να έλαβαν χώρα στο λιμένα αρμοδιότητάς του και τα οποία [...] (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ1](#)).

Ειδικότερα, με το έγγραφό του, ανέφερε ότι «[...] η κατάσταση [...]». [...].».

Προς επίρρωση των ανωτέρω ισχυρισμών, στο εν λόγω έγγραφο, επισυνάφθηκαν, μεταξύ άλλων, α) η από 19.07.2022 επιστολή διαμαρτυρίας [...]» (βλ. [Συνημμένο υπ' αριθ. Σ1\(i\)](#)), και β) το πρακτικό της από 05.07.2022 συνάντησης, [...] με τα ως άνω περιστατικά ([Συνημμένο υπ' αριθ. Σ1\(ii\)](#)).

Εν κατακλείδι, του εν λόγω εγγράφου, το Δ.Λ.Τ. Πόρου αιτήθηκε από τους αποδέκτες αυτού, Υ.ΝΑ.Ν.Π., Γ.Γ.Λ.Λ.Π.Ν.Ε. και Λ/Χ Πόρου, «1. [...]. 2. [...]. 3. [...].».

Δ. Υπαγωγή – Ερμηνεία

Ι. Ως προς τα [...].

1 – Στην ελληνική έννομη τάξη ο όρος [...].

Ήδη με το εδάφιο [...] ορίστηκε το [...].

Πλέον, για το εν λόγω [...].

Συνεπώς, από τα προαναφερθέντα συνάγεται ότι, και [...].

2 – Σύμφωνα με το άρθρο [...].

Τόσο οι αρμοδιότητες όσο και η οριοθέτηση της περιοχής ευθύνης του Λιμενικού Σώματος, αλλά και οι σχέσεις του με τα σώματα ασφαλείας, [...].

3 – Περαιτέρω, επί του θέματος της [...].».

4 – Συνεπώς, από τα προαναφερθέντα συνάγεται ότι, επί του θέματος [...], αρμόδιοι είναι,

α) για την άσκηση αστυνομικών καθηκόντων [...],

β) για τη διερεύνηση της βασιμότητας ή μη των σχετικών καταγγελιών, [...],

γ) για την απόφαση επιβολής ή μη των σχετικών κυρώσεων, [...].

5 – Τέλος, στη νομική ορολογία, ο όρος [...].

Με την παρ. [...].

Πλέον, για το ίδιο [...].

Συνεπώς, από τα προαναφερθέντα και σύμφωνα και με το άρθρο [...].

Εν προκειμένω, σύμφωνα και με τ' ανωτέρω αναφερόμενα, η Αρχή είναι αναρμόδια για τη διερεύνηση των εν λόγω αναφορών.

II. Ως προς την αρμοδιότητα της Αρχής επί ζητημάτων [...].

Επειδή, με την ως άνω μνημονευόμενη γνωμοδότηση του Δ.Λ.Τ. Πόρου, προτείνονται νέες νομοθετικές διατάξεις οι οποίες θα διέπουν τη λιμενική υπηρεσία [...].

Επειδή, η εν λόγω υπηρεσία, ρυθμίζεται, κατ' αρχήν, από τον Κανονισμό (ΕΕ) 352/2017, δυνάμει του άρθρου [...], ο οποίος εφαρμόζεται στους είκοσι πέντε (25) ελληνικούς λιμένες που ανήκουν στο διευρωπαϊκό δίκτυο μεταφορών και στους οποίους συμπεριλαμβάνονται και Δ.Λ.Τ., όπως προκύπτει από το παράρτημα [...]/Κανονισμού.

Επειδή, μετά την έναρξη ισχύος των άρθρων 48 επ. του Ν.4770/2021, επήλθε ουσιώδης τροποποίηση και κατάργηση προβλέψεων των άρθρων 112 – 114 και 132 του Ν.4389/2016, οι οποίες σχετίζονται και με της ήδη ως ανωτέρω ασκηθείσες από τη Ρ.Α.Λ. αρμοδιότητες που αφορούν την εν λόγω λιμενική υπηρεσία, καθίσταται αναγκαία η εκ νέου διερεύνηση της αρμοδιότητας της Αρχής, εν προκειμένω.

Επειδή, ενόψει των ανωτέρω, διαπιστώνεται ότι η Αρχή δύναται να εξετάσει και να γνωμοδοτήσει, σχετικώς, μόνο κατόπιν σχετικού αιτήματος του αρμόδιου Υπουργού, σύμφωνα και με τις διατάξεις της περ. ε) της παρ. 2 του άρθρου 112 του Ν.4389/2016.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων σε φανερή ψηφοφορία ομόφωνα

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

- A.** ότι η διερεύνηση των καταγγελλομένων του θέματος, που αφορούν [...], δεν εμπίπτουν στις αρμοδιότητες της Αρχής, σύμφωνα και με τα άρθρο 112 του Ν.4389/2016, και, ως εκ τούτου, τη θέση της υπό κρίση υπόθεσης στο αρχείο της Αρχής, σύμφωνα και με το άρθρα 114 του Ν.4389/2016 και το άρθρο 5 του Κανονισμού Διερεύνησης Καταγγελιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, σύμφωνα και με την ανωτέρω υπαγωγή,
- B.** τη διαβίβαση του φακέλου της παρούσας υπόθεσης προς [...] και
- Γ.** τη διερεύνηση και επανέλεγχο του φακέλου σε περίπτωση που ανακύψουν νεότερα επί της υπόθεσης στοιχεία που άπτονται των αρμοδιοτήτων της Ρ.Α.Λ., ιδίως εφόσον αναζητηθεί η κατ' άρθρο 112 παρ. 2 περ. ε) γνώμη της Αρχής.

Ο Πρόεδρος της

Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Απόστολος Γ. Παπαποστόλου