



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

**ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ
REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS**

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς
Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888
e-mail : info@raports.gr

**ΑΠΟΦΑΣΗ 179/2020
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 71^η**

ΘΕΜΑ 7^ο: Εξέταση αιτήματος της «Οργανισμός Λιμένος Βόλου Α.Ε.»

Την 28^η Ιουλίου 2020, ημέρα Τρίτη, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 71^η Συνεδρίασή τους, μέσω τηλεδιάσκεψης και φυσικής παρουσίας ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
4. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
5. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
6. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
7.Κουμπάρκης Γεώργιος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
2. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Ανθυποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι η παρούσα εισήγηση αφορά στην εξέταση αιτήματος περί χορήγησης παράτασης της εκδοθείσας από την Αρχή υπ' αριθμ. 2/2020 δεσμευτικής οδηγίας περιορισμένης ισχύος, αναφορικά με τον τρόπο χρέωσης υπηρεσιών στερεών και υγρών αποβλήτων, αναφερόμενη προς την εταιρεία «Οργανισμός Λιμένος Βόλου Α.Ε.» (εφεξής: Ο.Λ.Β. Α.Ε.), εν όψει του από 27.02.2020 υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 339/28.2.2020 αιτήματος του ανωτέρω φορέα. Σε συνέχεια των ανωτέρω, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. με νέο έγγραφο της αιτείται όπως εξετασθεί από την Αρχή *«παράταση της ισχύος αυτής (Οδηγίας) ή έκδοση νέας Οδηγίας ή, τέλος, την διευκρίνιση σχετικά με το αν η ως άνω διάρκεια, όπως προσδιορίζεται στην Οδηγία της Αρχής, έχει την έννοια της ισχύος της απόφασης μέχρι της έκδοσης των οικείων Υπουργικών Αποφάσεων, στην περίπτωση που οι τελευταίες (Υπουργικές Αποφάσεις) εκδοθούν μετά το πέρας των τεσσάρων μηνών.»*.

Εν συνεχεία, ανέπτυξε συνοπτικά την από 24^{ης} Ιουλίου 2020 Εισήγησή του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

1. Στις 22.06.2020 με την υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1153/22.06.2020 επιστολή του Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Β. Α.Ε. υποβλήθηκε στην Αρχή αίτημα για την *«κατά περίπτωση παράταση της ισχύος αυτής (Οδηγίας) ή έκδοση νέας Οδηγίας ή, τέλος, την διευκρίνιση σχετικά με το αν η ως άνω διάρκεια, όπως προσδιορίζεται στην Οδηγία της Αρχής, έχει την έννοια της ισχύος της απόφασης μέχρι της έκδοσης των οικείων Υπουργικών Αποφάσεων, στην περίπτωση που οι τελευταίες (Υπουργικές Αποφάσεις) εκδοθούν μετά το πέρας των τεσσάρων μηνών.»* μετά συνημμένων εγγράφων.
2. Στις 28.02.2020, είχε προηγηθεί η με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 339/28.2.2020 επιστολή του Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Β. Α.Ε. με την οποία υποβλήθηκε στην Αρχή αίτημα για την έκδοση δεσμευτικής οδηγίας ή κατευθυντηρίων γραμμών, επικαλούμενη *«i) την αδήρητη ανάγκη αδιάλειπτης παροχής των ... «ευαίσθητων» περιβαλλοντικά υπηρεσιών» και ii) τη «αναγκαιότητα εξεύρεσης άμεσης λύσης στο ζήτημα»*, μετά την έκδοση της υπ' αρ. 7/2020 απόφασης της Α.Ε.Π.Π..». Το ανωτέρω αίτημα απεστάλη και στις 03.03.2020, κατόπιν ορθής επανάληψης, με το υπ' αρ. 1249/27.2.2020 έγγραφο, ταυτόσημο κατά περιεχόμενο Αναλυτικότερα:
3. Στις 15.01.2020, με την υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 47/15.1.2020 επιστολή του Προέδρου, αναζητήθηκαν από την Ο.Λ.Β. Α.Ε. απόψεις επί εγγράφου αναφοράς της εταιρείας με την επωνυμία «Τεχνική Προστασίας Περιβάλλοντος Α.Ε.» (εφεξής ΕΡΕ), και των συνημμένων σε αυτή εγγράφων. Με την ανωτέρω αναφορά, η εταιρεία ΕΡΕ, διαμαρτύρεται για την μη εφαρμογή του άρθρου 105 του Ν.4504/2017 και του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352, από την Ο.Λ.Β. Α.Ε., καθώς η Ο.Λ.Β. Α.Ε. είχε εκδώσει την από 20.9.2019 διακήρυξη συνοπτικού διαγωνισμού αποκλειστικής ανάθεσης των υπηρεσιών υγρών και στερεών αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων που καταπλέουν στον λιμένα αρμοδιότητάς της.

4. Στις 21.01.2020, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. ανταποκρίθηκε στο αίτημα της Αρχής, αποστέλλοντας το υπ' αρ. 336/21.01.2020 υπόμνημα απόψεών της και συνοδευόμενο από επτά (7) σχετικά έγγραφα τεκμηρίωσης αυτού, ήτοι: α. Την υπ' αρ. Ζ.1/2019 απόφαση της ΕΑΑΔΗΣΥ επί του διενεργηθέντος ελέγχου στην Ο.Λ.Β. Α.Ε., β. την υπ' αρ. 3/2019 διακήρυξη της Ο.Λ.Β. Α.Ε., γ. λοιπά επισυναπτόμενα έγγραφα προς την Αρχή, δ. την Προδικαστική Προσφυγή της ΕΡΕ στην Α.Ε.Π.Π. κατά του ανωτέρω διαγωνισμού της Ο.Λ.Β. Α.Ε., ε) την υπ' αρ. 1/2019 Προσωρινή Έκθεση Ελέγχου της ΕΑΑΔΗΣΥ, στ) την προδικαστική προσφυγή της εταιρείας Antipollution κατά προκηρυχθέντος ανοικτού διαγωνισμού της Ο.Λ.Β. Α.Ε. και ζ) τους προσθέτους λόγους της ίδιας εταιρείας κατά του ανοικτού διαγωνισμού.
5. Παράλληλα, στις 17.01.2020, ελήφθη από την Αρχή η από 17.01.2020 υπ' αρ. 3122.3/3249/2020 επιστολή της Διεύθυνσης Λιμενικών και Κτιριακών Υποδομών του ΥΝΑΝΠ, με θέμα «Απόψεις επί καταγγελίας Μπαθρέλλου Λ. στο τέως Σ.Ε.Ε.Δ.Δ.», η οποία απευθύνεται στην Εθνική Αρχή Διαφάνειας και αφορά μεταξύ άλλων λιμένων και την Ο.Λ.Β. Α.Ε.. Προηγουμένως, είχαν ληφθεί από το Β' Τμήμα της ΔΙΛΥΚΥΠ του ΥΝΑΝΠ οι υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1490/22.11.2019 απόψεις του Διευθυντού του ανωτέρω τμήματος.
6. Κατά της ίδιας καταγγελίας είχαν υποβληθεί οι υπ' αρ. πρωτ. 1698/11.12.2019 απόψεις της Αρχής προς την Εθνική Αρχή Διαφάνειας.
7. Στις 24.01.2020, ελήφθη η υπ' αρ. 2004/24.1.2020 ενημερωτική επιστολή της ΕΡΕ, η οποία συνοδεύεται από τέσσερα (4) σχετικά έγγραφα εκ των οποίων τα τρία (3) αφορούν την υπόθεση, ήτοι: α) την απάντηση της Ο.Λ.Β. Α.Ε. επί διευκρινιστικού ερωτήματος, β) την προδικαστική προσφυγή της κατά της 3/2019 διακηρύξεως της Ο.Λ.Β. Α.Ε., γ) την υπ' αρ. Α29/2020 απόφαση της Α.Ε.Π.Π. περί αναστολής της ανωτέρω διαγωνιστικής διαδικασίας.
8. Με την υπ' αρ. 1041/19.02.2020 επιστολή της η Ο.Λ.Β. Α.Ε. αιτήθηκε από την ΕΑΑΔΗΣΥ οδηγίες αναφορικά με την διαδικασία στην οποία οφείλει να καταφύγει ο Οργανισμός προκειμένου να προβεί στην επιλογή Αναδόχου μέχρι τον χρόνο κατακυρώσεως του ανασταλέντος διαγωνισμού.
9. Με την υπ' αρ. πρωτ. 1173/25.2.2020 επιστολή του Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Β. Α.Ε., κατέστη γνωστή προς τους εκεί αναφερομένους, η έκδοση της υπ' αρ. 7/2020 αποφάσεως της Α.Ε.Π.Π., η οποία, κάνοντας αποδεκτή την ασκηθείσα προδικαστική προσφυγή, ακύρωσε την υπ' αρ. 3/2019 διακήρυξη της Ο.Λ.Β. Α.Ε. Με την ίδια επιστολή, απεστάλησαν οι αποφάσεις της Α.Ε.Π.Π. και της ΕΑΑΔΗΣΥ.
10. Με το από 27.02.2020 υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 306/27.02.2020 διαβιβαστικό έγγραφο της Ο.Λ.Β. Α.Ε., ελήφθησαν σχόλια επί της ανωτέρω αποφάσεως της Α.Ε.Π.Π., και οι λόγοι για τους οποίους η Ο.Λ.Β. Α.Ε. στερείται της δυνατότητας να εφαρμόσει άλλο σύστημα χρέωσης πέραν του ρητώς αναφερομένου στις υπ' αρ. 52283/ΕΓΔΕΛΠ/2706/29.11.2007 και 3113.11/31087/2016/11.04.2016 ΚΥΑ, οι οποίες ενέκριναν το σύστημα χρέωσης κατ' άρθρον 8 της ΚΥΑ 8111/41/2009.
11. Στις 28.01.2020, με την από 28.01.2020 υπ' αρ. πρωτ. 3000.0/5792/2020 επιστολή της Γ.Γ.Λ.Α.Π.Ν.Ε., κατέστη γνωστό στην Αρχή ότι «ενόψει υποβολής Νομοσχεδίου ΥΝΑΝΠ, συμπεριελήφθη σε αυτό και προωθείται τροποποίηση του άρθρου 105 του Ν.4504/2017.

12. Στις 12.02.2020, αναρτήθηκε προς διαβούλευση νομοσχέδιο του ΥΝΑΝΠ, το οποίο περιλαμβάνει 72 άρθρα, μεταξύ των οποίων δεν περιλαμβάνετο τροποποίηση του άρθρου 105 του Ν. 4504/2017.
13. Με το υπ' αρ. πρωτ. 70/27.2.2020 έγγραφο του Γραφείου κοινοβουλευτικού Ελέγχου, διαβιβάστηκε η υπ' αρ. 4525/26.2.2020 ερώτηση Βουλευτή της Νέας Δημοκρατίας, με αντικείμενο την ανωτέρω ακύρωση της διαγωνιστικής διαδικασίας της Ο.Λ.Β. Α.Ε.
14. Η ως άνω επιστολή διαβιβάστηκε και από την ΔΙΛΙΚΥΠ, με την οποία αναζητούνταν οι απόψεις της Αρχής επί του θέματος.
15. Με την υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 332/27.2.2020 επιστολή της ΕΡΕ, ελήφθησαν: α) η υπ' αρ. 7/2020 απόφαση της Α.Ε.Π.Π., β) η Προδικαστική Προσφυγή της κατά της Ο.Λ.Β. Α.Ε., γ) το Υπόμνημα Αντίκρουσης Απόψεων, δ) Απόψεις και Υπόμνημα της Ο.Λ.Β. Α.Ε. επί της Προδικαστικής Προσφυγής, και ε) η Παρέμβαση της North Aegean Slops Α.Ε.
16. Με την υπ' αρ. 4786/12.9.2019 επιστολή της ΕΑΑΔΗΣΥ, είχαν αναζητηθεί οι απόψεις της Αρχής επί του διενεργούμενου ελέγχου των διακηρύξεων της Ο.Λ.Β. Α.Ε. Εις απάντηση, η Αρχή απέστειλε τις υπ' αρ. πρωτ. 598/01.10.2019 και 1234/23.10.2019 επιστολές.
17. Με την υπ' αρ. 1335/21.12.2018 επιστολή είχαν τεθεί υπ' όψιν της Αρχής σχέδια προσκλήσεων Εκδήλωσης Ενδιαφέροντος σύμφωνα με το άρθρο 105 του Ν.4504/2017, συνταγμένα σε χρόνο προ της απονεμηθείσας στην Αρχή αρμοδιότητας.
18. Επιπροσθέτως, στις 26.3.2019, με την υπ' αρ. 1505/26.3.2019 επιστολή του Διευθύνοντος Συμβούλου της Ο.Λ.Β. Α.Ε., διαβιβάστηκε στην Αρχή απόφαση του Δ.Σ. επί της εφαρμογής του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352, αναφορικά με την έκδοση ελαχίστων απαιτήσεων και εγγραφής παρόχων σε μητρώο που τηρεί η ίδια.
19. Στις 3.3.2020, ελήφθη ο υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 366/04.03.2020 υπολογισμός επιμερισμού εκ της προσφεύγουσας. Ταυτόχρονα, ελήφθη ο υπ' αρ. ΡΑΛ 359/03-03-2020 υπολογισμός επιμερισμού εκ της Ο.Λ.Β. Α.Ε.
20. Στις 6.3.2020 ελήφθη κατά την 63^η Συνεδρίαση η υπ' αριθμ. 150/2020 Απόφαση της Αρχής με θέμα: «Αίτημα Έκδοσης Οδηγίας κατ' άρθρον 112 του Ν.4389/2016», απόσπασμα της οποίας αναρτήθηκε στη Διαύγεια (ΑΔΑ 67ΝΓ46Μ445-ΥΜΞ).
21. Στις 18.3.2020 δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως η υπ' αριθμ. 2/2020 Δεσμευτική Οδηγία της Ρ.Α.Λ. (ΦΕΚ Β' 919).
22. Στις 5.6.2020 εστάλη προς την Αρχή η υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1243/03.07.2020 επιστολή της εταιρείας με την επωνυμία «NORTH AEGEAN SLOPS ΕΜΠΟΡΙΚΗ ΜΟΝΟΜΕΤΟΧΙΚΗ Α.Ε.».
23. Στις 14.07.2020 η Αρχή απέστειλε την με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1288/14.07.2020 επιστολή προς την Ο.Λ.Β. Α.Ε., αιτούμενη, μεταξύ άλλων, την παροχή στοιχείων επί τυχόν πραγματοποιηθεισών ενεργειών της Ο.Λ.Β. Α.Ε. για την έκδοση ΚΥΑ με αντικείμενο την έγκριση αναπροσαρμογής της τιμολόγησης των λιμενικών τελών για την παραλαβή και την διαχείριση των αποβλήτων και των καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τους λιμένες αρμοδιότητας της.
24. Στις 23.07.2020 ελήφθη η υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ 1353/23.7.2020 απαντητική επιστολή της Ο.Λ.Β. Α.Ε. μετά των συνημμένων εγγράφων, η οποία περιγράφει τις πραγματοποιηθείσες ενέργειες

της Ο.Λ.Β. Α.Ε. για την εφαρμογή του Κανονισμού 352/2017 και αιτείται την επέκταση ισχύος της δεσμευτικής οδηγίας πέραν του 4μήνου.

ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

1. Ο Κανονισμός **ΕΕ/2013/1315** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11^{ης}.12.2013 (L358/1), «περί των προσανατολισμών της Ένωσης για την ανάπτυξη του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών και για την κατάργηση της απόφασης αριθ. 661/2010/ΕΕ.».
2. Ο Κανονισμός **ΕΕ/2017/352** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15^{ης}.02.2017 (L57/1) «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων».
3. Η Οδηγία **2000/59/ΕΚ** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της 27^{ης}.11.2000 (L332/81) «σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου».
4. Η Οδηγία **2007/71/ΕΚ** της Επιτροπής της 13^{ης}.12.2007 (L329/33) «για τροποποίηση του παραρτήματος II της οδηγίας 2000/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου».
5. Η Οδηγία **2019/883/ΕΕ** του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 17^{ης} Απριλίου 2019 (151/116 από 7.6.2019) «σχετικά με τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής για την παράδοση αποβλήτων από πλοία, για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/65/ΕΕ και την κατάργηση της οδηγίας 2000/59/ΕΚ».
6. Ο **Ν.2690/1999** «Κύρωση του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α'45), όπως ισχύει,
7. Ο **Ν. 2932/2001** «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές - Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες και άλλες διατάξεις.», άρθρο 21ο.
8. Ο **Ν.3429/2005** «Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί (Δ.Ε.Κ.Ο.)» (ΦΕΚ Α' 314), άρθρα 7, 10 και 11 παρ. 3α.
9. Ο **Ν.4042/2012** (Α' 24) «Ποινική προστασία του περιβάλλοντος - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/99/ΕΚ - Πλαίσιο παραγωγής και διαχείρισης αποβλήτων - Εναρμόνιση με την Οδηγία 2008/98/ΕΚ - Ρύθμιση θεμάτων Υπουργείου Περιβάλλοντος, Ενέργειας και Κλιματικής Αλλαγής».
10. Ο **Ν.4389/2016** (ΦΕΚ Α' 94) «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», και ιδίως το Άρθρο 112, όπως ισχύει.
11. Ο **Ν.4412/2016** (Α' 147) «Δημόσιες Συμβάσεις Έργων, Προμηθειών και Υπηρεσιών».
12. Ο **Ν.4413/2016** (Α' 148) «Ανάθεση και εκτέλεση συμβάσεων παραχώρησης-Εναρμόνιση με την οδηγία 2014/23/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 26^{ης} Φεβρουαρίου

2014 σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης (ΕΕ L 94/1/28.03.2014) και άλλες διατάξεις».

13. Ο Ν. 4504/2017 (ΦΕΚ Α' 184) «Νόμος 4504/2017 Δια βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις», άρθρο 105.
14. Ο Ν. 4597/2019 «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 35), Άρθρα 1, 45 έως 48.
15. Ο Ν. 4676/2020 «Εκσυγχρονισμός θεσμικού πλαισίου για τις θαλάσσιες ενδομεταφορές και λοιπές διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 67), άρθρο 60.
16. Το π.δ. 456/1984 (Α' 164) «Αστικός Κώδικας και Εισαγωγικός Νόμος», ως ισχύει.
17. Το π.δ. 19/2016 «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28), όπως ισχύει,
18. Την υπ' αρ. 52283/ΕΓΔΕΛΠ/2706/29.11.2007 απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών, Ανάπτυξης, Απασχόλησης και Κοινωνικής Προστασίας, Μεταφορών και Επικοινωνιών, Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα «Έγκριση αναπροσαρμογής των τιμολογίων των λιμενικών τελών και λοιπών δικαιωμάτων των παρεχομένων υπηρεσιών του Οργανισμού Λιμένα Βόλου Α.Ε.(Ο.Λ.Β. Α.Ε.)» (ΦΕΚ Β' 2341).
19. Η ΚΥΑ 8111.1/41/2009 (Β' 412) «Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2007/71/ΕΚ Οδηγίας», όπως ισχύει.
20. Την υπ' αρ. 3113.11/31087/2016/11.04.2016 απόφαση του Υπουργού Οικονομικών και Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα «Έγκριση τροποποίησης κανονισμού τελών και δικαιωμάτων του Οργανισμού Λιμένος Βόλου Α.Ε.» (ΦΕΚ Β' 1111).
21. Η υπ' αρ. 3000.0/51279/2019 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Σύστημα κυρώσεων κατ' άρθρον 19 του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 15ης Φεβρουαρίου 2017 «για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων» (ΦΕΚ Β' 2896/5.7.2019).
22. Η υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Ορισμός Προέδρου, Αντιπροέδρου, δύο (2) εισηγητών, πέντε (5) τακτικών μελών και δύο (2) αναπληρωματικών μελών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)», (Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
23. Η υπ' αρ. 1000.0/62063/2018 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Ορισμός Εισηγητή στη Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
24. Η υπ' αρ. 1000.0/24042/2020 απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «Ορισμός ενός (1) τακτικού μέλους της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (Υ.Ο.Δ.Δ. 319/27.04.2020).

25. Η υπ' αριθμόν πρωτ. **3113.6/49054/2018/29.06.2018 εγκύκλιος** του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, με θέμα «*Διευκρινήσεις επί του ν. 504/2017 (Α' 184) Διά βίου εκπαίδευση προσωπικού Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενδυνάμωση της διαφάνειας και της αξιοκρατίας σε θέματα αρμοδιότητας Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ενίσχυση της κοινωνικής συμμετοχής στην ακτοπλοΐα, θέματα πολιτικού προσωπικού, συμπλήρωση διατάξεων για τα λιμενικά έργα και άλλες διατάξεις.*».
26. Ο υπ' αριθμ. 1310/2019 Κανονισμός Προτεραιοποίησης Υποθέσεων της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (ΦΕΚ Β' 4197/19.11.2019).
27. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 41/2017** με θέμα «*Επικαιροποίηση της υπ' αριθ. 3/2017 Γνωμοδότησης της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων με θέμα: Πάροχοι στους Ελληνικούς Λιμένες για την Διαχείριση Αποβλήτων τους*» (ΑΔΑ: 7ΣΑ34653ΠΩ-25Χ).
28. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 79/2018** με θέμα «*Αξιολόγηση εξελίξεων και επανεξέταση θεμάτων Απόφασης 41/2017 Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων*» (ΑΔΑ: 613446Μ445-2ΧΗ).
29. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 105/2018** με θέμα «*Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν.4504/2017 (Στερεά Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων*» (ΑΔΑ: Ω8ΒΛ46Μ445-0ΛΔ).
30. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 106/2019** με θέμα «*Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν.4504/2017 (Υγρά Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων*». (ΑΔΑ: ΨΒΚΔ46Μ445-ΞΝ3)
31. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 107/2019** με θέμα «*Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν.4504/2017 (Υγρά Επικίνδυνα Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων*». (ΑΔΑ: 62ΒΕ46Μ445-6ΒΠ)
32. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 108/2019** με θέμα «*Σχέδια προς διαβούλευση πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν.4504/2017 (Στερεά Επικίνδυνα Απόβλητα) και πρότυπης σύμβασης για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων*». (ΑΔΑ: 9ΚΞΡ46Μ445-Η72)
33. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 112/2019** με θέμα «*Εξέταση αιτημάτων παράτασης της διαδικασίας κοινής διαβούλευσης για τα σχέδια προτύπων προσκλήσεων κατ' άρθρον 105 παρ. 8 και 10Α του Ν.4504/2017 και προτύπων συμβάσεων για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων*». (ΑΔΑ: ΩΠΠΕ46Μ445-ΔΒΑ)
34. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 117/2019** με θέμα «*Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν. 4504/2017 (Στερεά Απόβλητα) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων*». (ΑΔΑ: Ψ61Α46Μ445-ΨΝΝ)
35. Η **Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 118/2019** με θέμα «*Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 8 του Ν. 4504/2017 (Υγρά Απόβλητα) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων*». (ΑΔΑ: ΨΞΤ146Μ445-Ν7Ν)

- 36. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 119/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα Ι της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων». (ΑΔΑ: 9Φ4Χ46Μ445-00Χ)
- 37. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 120/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα ΙΙ της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων.». (ΑΔΑ: 9ΥΡΣ46Μ445-Λ8Ε)
- 38. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 121/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα V της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων». (ΑΔΑ: ΨΔΟΝ46Μ445-ΛΦΤ)
- 39. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 122/2019** με θέμα «Σχέδιο πρότυπης πρόσκλησης κατ' άρθρον 105 παρ. 10Α του Ν. 4504/2017 (Παράρτημα VI της ΔΣ MARPOL 73/78) για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων πλοίων.». (ΑΔΑ: Φ7Δ46Μ445-ΚΤΖ)
- 40. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 133/2019** της 57^{ης} Συνεδρίασης ληφθείσα στις 31/10/2019 με θέμα «Εξέταση επιστολών, της Ενώσεως Εφοπλιστών Κρουαζιεροπλοίων & Φορέων Ναυτιλίας, περί επιβαλλόμενων, από το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο, τελών για την παραλαβή αποβλήτων από παραμένοντα στον όρμο κρουαζιερόπλοια καθώς και σκαφών που εκτελούν μεταφορά επιβατών από και προς τα κρουαζιερόπλοια». (ΑΔΑ 6ΒΦΣ46Μ445-2Γ3).
- 41. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 140/2019** με θέμα «Διαβούλευση σχεδίου Επικοινωνίας περί εφαρμογής στην Ελλάδα του Κανονισμού 2017/352 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου όσον αφορά στην παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινών κανόνων για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων». (ΑΔΑ: ΩΓΤ946Μ445-ΒΒΔ)
- 42. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 148/2019** με θέμα «Αναθεώρηση Κατάταξης Υποθέσεων ΡΑΛ στον Πίνακα Προτεραιοποίησης» (ΑΔΑ: ΩΖΟΛ46Μ445-ΝΩ2)
- 43. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 150/2020** (Απόσπασμα Απόφασης) της 63^{ης} Συνεδρίασης ληφθείσα στις 06/03/2020 με θέμα «Αίτημα Έκδοσης Οδηγίας κατ' άρθρον 112 του Ν.4389/2016» (ΑΔΑ 67ΝΓ46Μ445-ΥΜΞ).
- 44. Η Απόφαση της Ρ.Α.Λ. 167/2020** της 67^{ης} Συνεδρίασης ληφθείσα στις 14/5/2020 με θέμα «Έκδοση Οδηγίας κατ' άρθρον 112 του Ν.4389/2016» (ΑΔΑ ΨΗ3Ω46Μ445-6ΤΤ).
- 45. Η Γνωμοδότηση της Ρ.Α.Λ. 14/2019**, ληφθείσα κατά την 55^η Συνεδρίαση της 30^{ης} Αυγούστου 8.2019, με θέμα «Γνωμοδότηση επί της επιστολής της Ένωσης Εφοπλιστών Κρουαζιεροπλοίων και Φορέων Ναυτιλίας, περί καθορισμού τελών από φορείς διαχείρισης λιμένων με κριτήριο τη συχνότητα προσεγγίσεως κρουαζιεροπλοίων.» (ΑΔΑ 6ΦΤ546Μ445-ΙΧΡ).

ΥΠΑΓΩΓΗ – ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Κεφάλαια τεκμηρίωσης:

- A. Αρμοδιότητα της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων
 - B. Νομικό Πλαίσιο
 - Γ. Πραγματικά Περιστατικά
 - Δ. Υπαγωγή - Αιτιολογικό
-

A. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα με την παρ. 1 του Άρθρου 108 «Σύσταση Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων» του Ν.4389/2016 προβλέπεται ότι: «Συνιστάται Ανεξάρτητη Διοικητική Αρχή με την επωνυμία “Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων” (Ρ.Α.Λ.), η οποία έχει ως γενικότερη αποστολή την εποπτεία και τη διασφάλιση της νομιμότητας των σχέσεων μεταξύ δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος και συνδεδεμένων σε αυτό εγκαταστάσεων, με έμφαση στην τήρηση της συμβατικής τάξης και την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού [...]».

Σύμφωνα με το άρθρο 112 «Κανονιστικές αρμοδιότητες» του Ν.4389/2016, προβλέπεται ότι: «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα έκδοσης κανονιστικών πράξεων και δεσμευτικών οδηγιών, εγκυκλίων, προτύπων, υποδειγμάτων, κατευθυντήριων γραμμών, ανακοινώσεων, κωδίκων δεοντολογίας και χαρτών υποχρεώσεων και καλών πρακτικών, καθώς και κάθε άλλης απαραίτητης πράξης, ιδίως, για τη ρύθμιση θεμάτων που αφορούν: α) Στην οικονομική ρύθμιση, απλούστευση, στη διαφάνεια και στη συμβατότητα των τελών, χρεώσεων και κυρώσεων των λιμενικών υπηρεσιών και των ζητημάτων πρόσβασης επί όλων των ελληνικών λιμένων και επί των συνδεδεμένων με αυτούς εγκαταστάσεων, σύμφωνα με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία περί ανταγωνισμού και παροχής λιμενικών υπηρεσιών και χρηματοοικονομικής διαφάνειας. [...] 2. Οι κανονιστικές πράξεις του παρόντος άρθρου δημοσιεύονται με ποινή ακυρότητας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως. 3. Κατά την άσκηση των ανωτέρω κανονιστικών αρμοδιοτήτων της, η Ρ.Α.Λ. δεν έχει το δικαίωμα: i) να ενεργεί αντίθετα με ή ii) να τροποποιεί αμέσως ή εμμέσως όρους Συμβάσεων Παραχώρησης ή νόμων που τις κυρώνουν.».

Σύμφωνα με την παρ. 1 του Άρθρου 113 «Ρυθμιστικές αρμοδιότητες» του Ν.4389/2016 προβλέπεται ότι: «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την παρακολούθηση και εφαρμογή των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352 (L57/1), γ) τη ρύθμιση, εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352: αα) επί των τελών και χρεώσεων λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και πρόσβασης στο λιμενικό τομέα και τις αγορές λιμενικών υπηρεσιών, ιδίως σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, συμβάσεων και λιμενικών υπηρεσιών, γγ) επί αναληφθεισών δεσμεύσεων για τα ανωτέρω θέματα, [...] ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων, όπως παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης και συναφή

ζητήματα και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους, [...] 2. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: α) την επεξεργασία και πρόταση στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των αναγκαίων νομοθετικών διατάξεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, β) [...], γ) [...], δ) τον έλεγχο συμβατότητας, αναλογικότητας σε σχέση με την παρεχόμενη υπηρεσία και λήψη των αναγκαίων ρυθμιστικών μέτρων επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, τη γνωμοδότηση - κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος», όπως η περίπτωση δ' αντικαταστάθηκε ως άνω με το άρθρο 46 παρ.2 Ν.4597/2019, ΦΕΚ Α 35/28.2.2019.

Συνεπώς, παραδεκτώς φέρεται προς συζήτηση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Ρ.Α.Λ., η παρούσα εισήγηση του Προέδρου της Αρχής.

Β. Νομικό πλαίσιο – ερμηνεία

Ι. Σημεία του Προοιμίου του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352.

Ο Κανονισμός (ΕΕ) 2017/352 επεδίωξε να θεσπίσει ένα πλαίσιο για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινούς κανόνες για τη χρηματοοικονομική διαφάνεια των λιμένων, οι διατάξεις του οποίου εφαρμόζονται από την 24^η Μαρτίου 2019. Στόχοι του Κανονισμού αποτελούν, αφ' ενός η αποτροπή της πρόσθετης επιβάρυνσης των λιμένων που ήδη λειτουργούν αποτελεσματικά, και αφ' ετέρου η δημιουργία κατάλληλων προϋποθέσεων έτσι ώστε οι λοιποί λιμένες να μπορέσουν να αντιμετωπίσουν τις διαρθρωτικές τους δυσκολίες. Παράλληλα, ο Κανονισμός σκοπεί στην απελευθέρωση στον ανταγωνισμό της αγοράς παροχής λιμενικών υπηρεσιών και εισάγει όρους χρηματοοικονομικής διαφάνειας στους λιμένες. Απώτερος στόχος η δημιουργία ενός φιλοεπενδυτικού κλίματος στους λιμένες, που με την σειρά του θα συμβάλλει στην μείωση του κόστους για τους χρήστες και στην προώθηση φιλικών προς το περιβάλλον μέσων μεταφοράς (ναυτιλία μικρών αποστάσεων, εσωτερικές πλωτές μεταφορές κ.α.). Επιπρόσθετα προωθεί την καθιέρωση ενός σαφούς πλαισίου διατάξεων διαφανών και δίκαιων σχετικών με τη χρέωση λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών οι οποίες δεν εισάγουν διακρίσεις και στοχεύουν στην διασφάλιση ενός πλαισίου λιμενικής πολιτικής πλήρως συμμορφωμένου με τους κανόνες του ανταγωνισμού (Επικοινωνία 1/2020 της Ρ.Α.Λ., σελ. 4).

Αναφορικά με την παροχή των λιμενικών υπηρεσιών, θα πρέπει να αναφερθεί ότι «Ο κανονισμός δεν θα πρέπει με κανέναν τρόπο να θίγει τους κανόνες των κρατών μελών που διέπουν το καθεστώς ιδιοκτησίας που εφαρμόζεται στους θαλάσσιους λιμένες, και θα πρέπει να επιτρέπει την ύπαρξη διαφόρων λιμενικών δομών στα κράτη μέλη¹.» αλλά ούτε και «επιβάλλει κάποιο ειδικό μοντέλο για τη διαχείριση των θαλάσσιων λιμένων και δεν επηρεάζει με κανέναν τρόπο την αρμοδιότητα των κρατών μελών να παρέχουν, σύμφωνα με τη νομοθεσία της Ένωσης, μη οικονομικές υπηρεσίες γενικού συμφέροντος. Μπορούν να υπάρξουν διάφορα μοντέλα διαχείρισης των λιμένων, με την προϋπόθεση της τήρησης του πλαισίου για την παροχή λιμενικών

¹ Στοιχείο 9 του Προοιμίου

υπηρεσιών και των κοινών κανόνων περί χρηματοοικονομικής διαφάνειας που ορίζονται στον παρόντα κανονισμό.»².

Περαιτέρω, εκ του Κανονισμού αναγνωρίζεται ότι, «(σ)ύμφωνα με τις γενικές αρχές που προβλέπουν οι Συνθήκες, οι πάροχοι λιμενικών υπηρεσιών θα πρέπει να είναι ελεύθεροι να παράσχουν τις υπηρεσίες τους σε θαλάσσιους λιμένες που εμπίπτουν στον παρόντα κανονισμό. Ωστόσο, θα πρέπει να υπάρχει δυνατότητα η εν λόγω ελευθερία να ασκείται υπό ορισμένους όρους.»³».

Επί των περιορισμών που δύνανται να επιβληθούν από τους διαχειριστικούς φορείς του λιμένα, αναφέρεται περαιτέρω στο προοίμιο του Κανονισμού ότι «(χ)άριν αποτελεσματικής, ασφαλούς και περιβαλλοντικά ορθής λιμενικής διαχείρισης, ο διαχειριστικός φορέας του λιμένα ή η αρμόδια αρχή θα πρέπει να είναι σε θέση να απαιτεί από τους παρόχους λιμενικών υπηρεσιών να είναι σε θέση να αποδείξουν ότι πληρούν τις ελάχιστες απαιτήσεις για τη δέουσα εκτέλεση της υπηρεσίας. Οι ελάχιστες αυτές απαιτήσεις θα πρέπει να περιορίζονται σε μια σαφώς προσδιορισμένη δέσμη προϋποθέσεων, εφόσον οι απαιτήσεις αυτές είναι διαφανείς, αντικειμενικές, δεν εισάγουν διακρίσεις, είναι αναλογικές και σχετικές με την παροχή της λιμενικής υπηρεσίας. Σύμφωνα με τους γενικούς στόχους του παρόντος κανονισμού, οι ελάχιστες απαιτήσεις θα πρέπει να συμβάλλουν στην υψηλή ποιότητα των λιμενικών υπηρεσιών και δεν θα πρέπει να δημιουργούν εμπόδια στην αγορά.»⁴» ενώ παράλληλα οι πάροχοι των λιμενικών υπηρεσιών θα «είναι σε θέση να αποδεικνύουν την ικανότητά τους να εξυπηρετούν έναν ελάχιστο αριθμό σκαφών, διαθέτοντας το απαραίτητο προσωπικό και εξοπλισμό. Οι πάροχοι υπηρεσιών θα πρέπει να εφαρμόζουν τις σχετικές διατάξεις και τους σχετικούς κανόνες, μεταξύ δε αυτών το εφαρμοστέο εργατικό δίκαιο, τις ισχύουσες συλλογικές συμβάσεις και τις ποιοτικές απαιτήσεις του οικείου λιμένα.»⁵». Ως προς το «...κατά πόσον ένας πάροχος λιμενικών υπηρεσιών πληροί τις απαιτήσεις αξιοπιστίας,» θα πρέπει να λαμβάνεται υπ' όψιν από τον διαχειριστικό φορέα «... αν υπάρχουν επιτακτικοί λόγοι αμφισβήτησης της αξιοπιστίας του παρόχου λιμενικών υπηρεσιών, όπως καταδίκες ή ποινές για σοβαρές αξιόποινες πράξεις ή σοβαρές παραβάσεις του ισχύοντος ενωσιακού και εθνικού δικαίου.»⁶» και να «απαιτούν τη συμμόρφωση με τις υποχρεώσεις στον τομέα του κοινωνικού και εργατικού δικαίου για τη λειτουργία των λιμενικών υπηρεσιών στον οικείο λιμένα.»⁷».

Αναφορικά με τον περιορισμό των παρόχων, αναγνωρίζεται ότι «(ε)πειδή οι λιμένες αποτελούνται από περιορισμένες γεωγραφικές περιοχές, ο αριθμός των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών θα μπορούσε, σε ορισμένες περιπτώσεις, να υπόκειται σε περιορισμούς που σχετίζονται με τη σπανιότητα της γης ή της παράκτιας ζώνης, τα χαρακτηριστικά των λιμενικών υποδομών ή τη φύση της λιμενικής κυκλοφορίας ή την ανάγκη να εξασφαλίζονται η ασφάλεια, η προστασία και η περιβαλλοντική βιωσιμότητα των λιμενικών εργασιών»⁸», ενώ «(κ)άθε περιορισμός του αριθμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών θα πρέπει να αιτιολογείται με σαφείς και αντικειμενικούς λόγους και να μην δημιουργεί δυσανάλογα εμπόδια στην αγορά.»⁹».

² Στοιχείο 10 του Προοιμίου

³ Στοιχείο 11 του Προοιμίου

⁴ Σημείο 13 του Προοιμίου του Κανονισμού

⁵ Στοιχείο 14 του Προοιμίου του Κανονισμού

⁶ Στοιχείο 15 του Προοιμίου του Κανονισμού

⁷ Στοιχείο 16 του Προοιμίου του Κανονισμού

⁸ Στοιχείο 19 του Προοιμίου του Κανονισμού

⁹ Σημείο 20 του Προοιμίου Κανονισμού

II. Άρθρα του Κανονισμού (ΕΕ) 2017/352.

Σύμφωνα με το άρθρο 1 του Κανονισμού «Αντικείμενο και πεδίο εφαρμογής»: «1. Ο παρών κανονισμός θεσπίζει: α) πλαίσιο για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών· β) κοινούς κανόνες σχετικά με τη χρηματοοικονομική διαφάνεια και τα τέλη λιμενικών υπηρεσιών και λιμενικών υποδομών. 2. Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται στην παροχή των ακόλουθων κατηγοριών λιμενικών υπηρεσιών («λιμενικές υπηρεσίες»), είτε εντός της ζώνης του λιμένα είτε στην πλωτή οδό πρόσβασης προς τον λιμένα: α) εφοδιασμός με καύσιμο· β) διακίνηση φορτίων· γ) πρόσδεση· δ) υπηρεσίες επιβατών· ε) συλλογή των αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου· στ) πλοήγηση· και ζ) ρυμούλκηση. 3. Το άρθρο 11 παράγραφος 2 εφαρμόζεται και στη βυθοκόρηση. 4. Ο παρών κανονισμός εφαρμόζεται σε όλους τους θαλάσσιους λιμένες του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών, όπως απαριθμούνται στο παράρτημα II του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1315/2013. 5. Τα κράτη μέλη δύνανται να αποφασίσουν τη μη εφαρμογή του παρόντος κανονισμού στους θαλάσσιους λιμένες του ολοκληρωμένου δικτύου που βρίσκονται στις εξόχως απόκεντρες περιοχές που αναφέρονται στο άρθρο 349 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης. Όταν τα κράτη μέλη αποφασίζουν να μην εφαρμόσουν τον παρόντα κανονισμό στους εν λόγω θαλάσσιους λιμένες, κοινοποιούν τη σχετική απόφασή τους στην Επιτροπή. 6. Τα κράτη μέλη μπορούν επίσης να εφαρμόσουν τον παρόντα κανονισμό σε άλλους θαλάσσιους λιμένες. Όταν τα κράτη μέλη αποφασίζουν να μην εφαρμόσουν τον παρόντα κανονισμό σε άλλους θαλάσσιους λιμένες, κοινοποιούν την απόφασή τους στην Επιτροπή. 7. Ο παρών κανονισμός ισχύει με την επιφύλαξη των οδηγιών του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου 2014/23/ΕΕ (1) και 2014/24/ΕΕ (2) και της οδηγίας 2014/25/ΕΕ.».

Σύμφωνα με το άρθρο 2 «Ορισμοί» προβλέπεται ότι: «Για τους σκοπούς του παρόντος κανονισμού: [...] 5) ως «διαχειριστικός φορέας του λιμένα» νοείται κάθε δημόσιος ή ιδιωτικός φορέας ο οποίος δυνάμει του εθνικού δικαίου ή εθνικών πράξεων αποσκοπεί να ασκεί ή εξουσιοδοτείται να ασκεί, σε τοπικό επίπεδο, σε συνδυασμό ή όχι με άλλες δραστηριότητες, τη διοίκηση και διαχείριση των λιμενικών υποδομών και να εκτελεί ένα ή περισσότερα από τα ακόλουθα καθήκοντα του συγκεκριμένου λιμένα: συντονισμό και διαχείριση της κυκλοφορίας στον λιμένα, συντονισμό των δραστηριοτήτων των φορέων εκμετάλλευσης που βρίσκονται εγκαταστημένοι στον οικείο λιμένα και έλεγχο των δραστηριοτήτων των φορέων εκμετάλλευσης που βρίσκονται εγκαταστημένοι στον οικείο λιμένα· [...] [10] ως «συλλογή των αποβλήτων πλοίου και καταλοίπων φορτίου» νοείται η παραλαβή αποβλήτων πλοίων ή καταλοίπων φορτίου από οποιαδήποτε σταθερή, πλωτή ή κινητή εγκατάσταση ικανή να δέχεται απόβλητα ή κατάλοιπα φορτίου, κατά τα οριζόμενα στην οδηγία 2000/59/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου (1)· [...], 12) ως «σύμβαση παροχής λιμενικής υπηρεσίας» νοείται η επίσημη και νομικά δεσμευτική συμφωνία ή άλλη πράξη αντίστοιχου νομικού αποτελέσματος μεταξύ ενός παρόχου λιμενικών υπηρεσιών και ενός διαχειριστικού φορέα του λιμένα ή αρμόδιας αρχής, η οποία έχει ως αντικείμενο την παροχή μίας ή περισσότερων λιμενικών υπηρεσιών, με την επιφύλαξη του τρόπου ορισμού των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών· 13) ως «πάροχος λιμενικών υπηρεσιών» νοείται κάθε φυσικό ή νομικό πρόσωπο που παρέχει, ή επιθυμεί να παρέχει, έναντι αμοιβής μία ή περισσότερες κατηγορίες λιμενικών υπηρεσιών, [...] ·16) ως «θαλάσσιος λιμένας» νοείται μια χερσαία και θαλάσσια έκταση που αποτελείται από υποδομές και εξοπλισμό που επιτρέπουν, κυρίως, την υποδοχή πλοίων, τη φόρτωση και εκφόρτωσή τους, την αποθήκευση εμπορευμάτων, την παραλαβή και παράδοση των εν λόγω εμπορευμάτων και την επιβίβαση και αποβίβαση επιβατών, πληρωμάτων και άλλων ατόμων, καθώς και κάθε άλλη υποδομή που χρειάζονται οι επιχειρήσεις μεταφορών εντός της ζώνης του λιμένα».

Σύμφωνα, δε, με το «Άρθρο 7 Υποχρέωση παροχής δημόσιας υπηρεσίας» ορίζεται ότι: «1. Τα κράτη μέλη δύνανται να αποφασίζουν να επιβάλλουν στους παρόχους λιμενικών υπηρεσιών υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας που αφορούν λιμενικές υπηρεσίες και δύνανται να παραχωρούν το δικαίωμα επιβολής τέτοιων υποχρεώσεων στον διαχειριστικό φορέα του λιμένα ή στην αρμόδια αρχή, προκειμένου να εξασφαλίζουν τουλάχιστον ένα από τα εξής: α) τη διαθεσιμότητα της λιμενικής υπηρεσίας σε όλους τους χρήστες, σε κάθε θέση πλεύρισης και χωρίς διακοπές, νυχθημερόν και καθ' όλη τη διάρκεια του έτους· β) τη διαθεσιμότητα της υπηρεσίας σε όλους τους χρήστες επί ίσοις όροις· γ) την οικονομική προσιτότητα της υπηρεσίας σε ορισμένες κατηγορίες χρηστών· δ) την ασφάλεια, προστασία και περιβαλλοντική βιωσιμότητα των λιμενικών υπηρεσιών· ε) την παροχή επαρκών μεταφορικών υπηρεσιών στο κοινό· και στ) την εδαφική συνοχή. 2. Οι υποχρεώσεις του δημόσιου τομέα που αναφέρονται στην παράγραφο 1 είναι σαφώς καθορισμένες, είναι διαφανείς, δεν εισάγουν διακρίσεις και είναι επαληθεύσιμες, και εξασφαλίζουν την ισότιμη πρόσβαση όλων των παρόχων λιμενικών υπηρεσιών που είναι εγκατεστημένοι στην Ένωση. 3. Όταν ένα κράτος μέλος αποφασίσει να επιβάλει υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας, για την ίδια υπηρεσία, σε όλους τους θαλάσσιους λιμένες του που καλύπτονται από τον παρόντα κανονισμό, κοινοποιεί τις εν λόγω υποχρεώσεις στην Επιτροπή. 4. Σε περίπτωση διακοπής των λιμενικών υπηρεσιών για τις οποίες έχουν επιβληθεί υποχρεώσεις παροχής δημόσιας υπηρεσίας ή όταν προκύπτει κίνδυνος εμφάνισης μιας παρόμοιας κατάστασης, ο διαχειριστικός φορέας του λιμένα ή η αρμόδια αρχή δύναται να λάβει μέτρα έκτακτης ανάγκης. Τα μέτρα έκτακτης ανάγκης μπορούν να λάβουν τη μορφή άμεσης ανάθεσης, ώστε η υπηρεσία να ανατεθεί σε διαφορετικό πάροχο για μέγιστο χρονικό διάστημα δύο ετών. Κατά τη διάρκεια αυτής της περιόδου, ο διαχειριστικός φορέας του λιμένα ή η αρμόδια αρχή είτε κινεί νέα διαδικασία επιλογής παρόχου λιμενικών υπηρεσιών είτε εφαρμόζει το άρθρο 8. Η εργατική κινητοποίηση που λαμβάνει χώρα σύμφωνα με το εθνικό δίκαιο δεν θεωρείται διακοπή των λιμενικών υπηρεσιών για την οποία μπορούν να ληφθούν μέτρα έκτακτης ανάγκης.».

III. Προοίμιο της 883/2019 Οδηγίας

Σύμφωνα με την υπ' αρ. 36 Σκέψη της Οδηγίας (ΕΕ) 883/2019 «σχετικά με τις λιμενικές υπηρεσίες εγκατάστασης παραλαβής για την παράδοση αποβλήτων από πλοία, για την τροποποίηση της οδηγίας 2010/65/ΕΕ και την κατάργηση της οδηγίας 2000/59/ΕΚ» προβλέπεται ότι: «Ο κανονισμός (ΕΕ) 352/2017 το Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου περιλαμβάνει την παροχή λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής στις υπηρεσίες που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του. Προβλέπει κανόνες για τη διαφάνεια της διάρθρωσης των χρεώσεων που επιβάλλονται για τη χρήση λιμενικών υπηρεσιών, διαβούλευση με τους χρήστες των λιμένων και διαδικασίες διεκπεραίωσης καταγγελιών. Η παρούσα οδηγία βαίνει πέραν του πλαισίου που προβλέπεται στον εν λόγω κανονισμό, διότι προβλέπει αναλυτικότερες απαιτήσεις για τον σχεδιασμό και τη λειτουργία των συστημάτων κάλυψης του κόστους των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής αποβλήτων από πλοία και για τη διαφάνεια της διάρθρωσης του κόστους.».

IV. Προοίμιο σημεία 1, 10 και 14 και Άρθρα 5 και 8 της Οδηγίας 2000/59/ΕΚ.

Η Οδηγία 2000/59/ΕΚ επεδίωξε να ρυθμίσει το ζήτημα των απορρίψεων αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων στη θάλασσα, από πλοία που χρησιμοποιούν τους λιμένες της ένωσης, με διατάξεις οι οποίες εξασφαλίζουν τη διάθεση επαρκών λιμενικών εγκαταστάσεων για την παραλαβή τους, προκειμένου να ενισχυθεί η προστασία του θαλάσσιου περιβάλλοντος, κατ' εφαρμογή και της διεθνούς συμβάσεως Marpol 73/78.

Σύμφωνα, εν προκειμένω, με το **Προοίμιο** της Οδηγίας 2000/59/ΕΚ προβλέπεται ότι: «Εκτιμώντας τα ακόλουθα: **(1)** Η κοινοτική πολιτική στον τομέα του περιβάλλοντος αποβλέπει σε υψηλό επίπεδο προστασίας στηρίζεται στις αρχές της προφύλαξης και της προληπτικής δράσης καθώς και στην αρχή “ο ρυπαίνων πληρώνει”. [...]

(10) Οι επαρκείς λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής θα πρέπει να καλύπτουν τις ανάγκες των χρηστών, από το μεγαλύτερο εμπορικό πλοίο μέχρι το μικρότερο σκάφος αναψυχής, καθώς και του περιβάλλοντος, χωρίς να γίνονται αιτία αδικαιολόγητης καθυστέρησης των πλοίων που τις χρησιμοποιούν η υποχρέωση να εξασφαλιστεί η ύπαρξη επαρκών λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής παρέχει στα κράτη μέλη υψηλό βαθμό ελευθερίας ώστε να ρυθμίζουν την παραλαβή των αποβλήτων κατά τον πλέον αρμόζοντα τρόπο και τους επιτρέπει, μεταξύ άλλων, να διαθέτουν σταθερές εγκαταστάσεις παραλαβής ή να ορίζουν φορείς παροχής υπηρεσιών οι οποίοι θα μεταφέρουν στους λιμένες κινητές μονάδες παραλαβής αποβλήτων όποτε αυτό απαιτείται η υποχρέωση αυτή συνεπάγεται επίσης την υποχρέωση παροχής όλων των αναγκαίων υπηρεσιών ή/και άλλων συνοδευτικών ρυθμίσεων για τη δέουσα και επαρκή χρήση των εγκαταστάσεων αυτών. **(14)**. Με βάση την αρχή “ο ρυπαίνων πληρώνει”, το κόστος των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής, συμπεριλαμβανομένης της επεξεργασίας και διάθεσης αποβλήτων πλοίου, θα πρέπει να καλύπτεται από τα πλοία χάριν της προστασίας του περιβάλλοντος, το σύστημα των τελών θα πρέπει να ενθαρρύνει την παράδοση των αποβλήτων πλοίων στους λιμένες αντί της απόρριψης στη θάλασσα τούτο μπορεί να διευκολυνθεί αν οριστεί ότι όλα τα πλοία συνεισφέρουν στο κόστος της παραλαβής και διακίνησης αποβλήτων πλοίων ώστε να μειωθεί το οικονομικό κίνητρο της απόρριψης στη θάλασσα, [...] τα κράτη μέλη, θα πρέπει να [...] διατηρήσουν την αρμοδιότητα να καθορίζουν εάν και σε ποιο βαθμό τα τέλη που αφορούν τις ποσότητες που παραδίδουν πραγματικά τα πλοία θα περιληφθούν στα συστήματα κάλυψης του κόστους χρήσης λιμενικών εγκαταστάσεων οι επιβαρύνσεις για τη χρήση των εγκαταστάσεων θα πρέπει να είναι δίκαιες, να μην εισάγουν διακρίσεις και να καθορίζονται με διαφάνεια.

Σύμφωνα με το **Άρθρο 5** «Προγράμματα παραλαβής και διακίνησης αποβλήτων» » της Οδηγίας προβλέπεται ότι «**1.** Για κάθε λιμένα καταρτίζεται και εφαρμόζεται κατάλληλο πρόγραμμα παραλαβής και διακίνησης αποβλήτων, κατόπιν διαβουλεύσεων με τα ενδιαφερόμενα μέρη, και ιδίως με τους χρήστες του λιμένα ή τους εκπροσώπους αυτών, με γνώμονα τις απαιτήσεις των άρθρων 4, 6, 7, 10 και 12. Οι λεπτομερείς απαιτήσεις σχετικά με την κατάρτιση των προγραμμάτων αυτών καθορίζονται στο Παράρτημα Ι. **2.** Τα προγράμματα παραλαβής και διακίνησης αποβλήτων, που αναφέρονται στην παράγραφο 1, μπορούν, εφόσον απαιτείται για λόγους αποτελεσματικότητας, να καταρτίζονται σε περιφερειακό πλαίσιο με τη δέουσα συμμετοχή κάθε λιμένα, υπό την προϋπόθεση ότι προσδιορίζεται για κάθε επιμέρους λιμένα ποιές εγκαταστάσεις παραλαβής είναι απαραίτητες και ποιές είναι διαθέσιμες. **3.** Τα κράτη μέλη αξιολογούν και εγκρίνουν το πρόγραμμα παραλαβής και διακίνησης αποβλήτων, παρακολουθούν την εφαρμογή του και εξασφαλίζουν την επανέγκρισή του τουλάχιστον ανά τριετία καθώς και μετά από σημαντικές αλλαγές στη λειτουργία του λιμένα.».

Σύμφωνα με το **Άρθρο 8** της Οδηγίας 2000/59, με τίτλο «Τέλη για τα απόβλητα πλοίου» προβλέπεται ότι: «**1.** Τα κράτη μέλη μεριμνούν ώστε το κόστος των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής αποβλήτων πλοίου, συμπεριλαμβανομένης της επεξεργασίας και της τελικής διάθεσης των αποβλήτων, να καλύπτεται με την είσπραξη τελών από τα πλοία. **2.** Τα συστήματα κάλυψης του κόστους χρήσης των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής πρέπει να μην παρέχουν κίνητρο στα πλοία να απορρίπτουν τα απόβλητά τους στη θάλασσα. Για το σκοπό αυτό, εφαρμόζονται οι ακόλουθες αρχές στα πλοία, πλην των αλιευτικών σκαφών και των σκαφών αναψυχής με άδεια μεταφοράς 12 επιβατών το πολύ: **α)** όλα τα πλοία που καταπλέουν σε λιμένα κράτους μέλους

συνεισφέρουν σημαντικά στο κόστος που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ανεξαρτήτως του εάν χρησιμοποιούν τις εγκαταστάσεις ή όχι. Στις σχετικές ρυθμίσεις είναι δυνατόν να συγκαταλέγεται η ενσωμάτωση του τέλους στα λιμενικά τέλη ή η επιβολή ιδιαίτερου σταθερού τέλους αποβλήτων. Τα τέλη μπορούν να διαφοροποιούνται σε συνάρτηση, μεταξύ άλλων, με την κατηγορία, τον τύπο και το μέγεθος του πλοίου **β)** το μέρος του κόστους που δεν καλύπτεται, ενδεχομένως, από το τέλος που αναφέρεται στο σημείο **α)**, καλύπτεται με βάση τους τύπους και τις ποσότητες αποβλήτων πλοίου που παραδίδουν πραγματικά τα πλοία·**γ)** επιτρέπεται η μείωση των τελών, εάν η περιβαλλοντική διαχείριση του πλοίου, ο σχεδιασμός, ο εξοπλισμός και η λειτουργία του είναι τέτοια ώστε ο πλοίαρχος να μπορεί να αποδείξει ότι το πλοίο παράγει μειωμένες ποσότητες αποβλήτων. **3.** Προκειμένου να διασφαλιστεί ότι τα επιβαλλόμενα τέλη είναι δίκαια, καθορίζονται με διαφάνεια, δεν εισάγουν διακρίσεις, και αντιστοιχούν στο κόστος των εγκαταστάσεων και υπηρεσιών που προσφέρονται και, κατά περίπτωση, χρησιμοποιούνται, το ύψος των τελών και η βάση υπολογισμού τους θα πρέπει να διευκρινίζονται στους χρήστες των λιμένων. **4.** Η Επιτροπή, εντός τριών ετών από της ημερομηνίας που αναφέρεται στο άρθρο 16 παράγραφος 1, υποβάλλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο, η οποία θα αξιολογεί τις επιπτώσεις στο θαλάσσιο περιβάλλον και τους τρόπους ροής των αποβλήτων από τις διαφορές μεταξύ των συστημάτων κάλυψης του κόστους τα οποία υιοθετούνται σύμφωνα με την παράγραφο 2. Η έκθεση αυτή συντάσσεται σε συνεργασία με τις αρμόδιες αρχές των κρατών μελών και εκπροσώπους των λιμένων. Η Επιτροπή υποβάλλει, εάν είναι αναγκαίο βάσει της εν λόγω αξιολόγησης, πρόταση τροποποίησης της παρούσας οδηγίας, με τη θέσπιση συστήματος που προβλέπει την καταβολή εκ μέρους όλων των πλοίων, που καταπλέουν σε λιμένα κράτους μέλους, κατάλληλου ποσοστού, όχι λιγότερου του ενός τρίτου, του κόστους που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ανεξαρτήτως της πραγματικής χρήσεως από αυτά των εγκαταστάσεων, ή ενός εναλλακτικού συστήματος με ισοδύναμο αποτέλεσμα.».

V. Άρθρα 5 και 8 της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 ΚΥΑ, η οποία αντικατέστησε την υπ' αριθ. 3418/07/2002 ΚΥΑ που μετέφερε τις διατάξεις της Οδηγίας 2000/59/ΕΚ στην ελληνική έννομη τάξη.

Σύμφωνα με το **Άρθρο 5** «Σχέδια παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων» της ίδιας Κ.Υ.Α. προβλέπεται ότι: «**1.** Για την παραλαβή και διαχείριση των αποβλήτων από τις ως άνω λιμενικές εγκαταστάσεις καταρτίζεται και εφαρμόζεται, για κάθε λιμένα, κατάλληλο σχέδιο, με γνώμονα τις απαιτήσεις των άρθρων 4, 6, 7,10,12 και του Παραρτήματος Ι. Στο παραπάνω σχέδιο παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων το οποίο ονομάζεται, στο εξής, χάριν συντομίας, "σχέδιο", θα περιγράφονται υποχρεωτικώς όλες οι φάσεις παραλαβής, συλλογής, μεταφοράς, προσωρινής αποθήκευσης, πιθανής επεξεργασίας και οριστικής νόμιμης διάθεσης των παραγόμενων αποβλήτων στα λιμάνια, με την τήρηση, φυσικά, της σχετικής τελωνειακής διαδικασίας, όπως αυτή ορίζεται από τις τελωνειακές διατάξεις. **2.** Τα σχέδια μπορούν, κατόπιν συμφωνίας των αρμοδίων φορέων διαχείρισης λιμένων, να καταρτίζονται-συμπληρώνονται σε περιφερειακό επίπεδο, για περισσότερους τους ενός λιμένες, με τη δέουσα συμμετοχή του κάθε λιμένα υπό την προϋπόθεση ότι προσδιορίζεται για κάθε επιμέρους λιμένα ποιες εγκαταστάσεις παραλαβής είναι απαραίτητες και ποιες είναι διαθέσιμες. **3.** Τα σχέδια καταρτίζονται με ευθύνη των φορέων διαχείρισης λιμένων και υποβάλλονται στη Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής σε τρία (03) αντίγραφα. Σε περίπτωση που το σχέδιο δεν είναι πλήρες και δεν καλύπτει επαρκώς τις απαιτήσεις της παρούσας, η αρμόδια Διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής, το αργότερο εντός είκοσι (20) ημερών από την παραλαβή του, ενημερώνει εγγράφως το αρμόδιο φορέα διαχείρισης λιμένα, ο οποίος υποχρεούται να υποβάλει εκ νέου το σχέδιο. Εφόσον το σχέδιο είναι πλήρες και καλύπτει επαρκώς τις απαιτήσεις της παρούσας η αρμόδια Διεύθυνση της Γενικής Γραμματείας Λιμένων και

Λιμενικής Πολιτικής διαβιβάζει ένα αντίγραφο του σχεδίου στη αρμόδια υπηρεσία Περιβάλλοντος της οικείας Περιφέρειας και ένα στην αρμόδια Νομαρχιακή Αυτοδιοίκηση. Εντός (01) ενός μηνός από την ημερομηνία παραλαβής των σχεδίων, οι προαναφερόμενες Υπηρεσίες υποχρεούνται να διαβιβάσουν τη γνωμοδότηση τους στη Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής. Η μη αποστολή γνωμοδότησης μέχρι τη λήξη του προαναφερόμενου χρονικού διαστήματος θεωρείται ως θετική γνωμοδότηση. Η έγκριση του σχεδίου πραγματοποιείται με απόφαση του Υπουργού Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής. **4.** Η έγκριση των σχεδίων ισχύει για συγκεκριμένο χρονικό διάστημα το οποίο ορίζεται στην εγκριτική απόφαση και δεν μπορεί να υπερβαίνει τα τρία (3) χρόνια. Τα σχέδια επανυποβάλλονται προς έγκριση από τους αρμόδιους φορείς διαχείρισης λιμένων κάθε φορά, μετά από τις παρακάτω τροποποιήσεις στη λειτουργία των λιμένων: **α.** Αλλαγή των αναδόχων παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου. **β.** Αλλαγή της διαδικασίας παραλαβής και διαχείρισης των αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου. **γ.** Αλλαγές οι οποίες τροποποιούν σημαντικά το μέγεθος - χαρακτήρα - λειτουργία του λιμένα. **5.** Η παρακολούθηση της εφαρμογής των σχεδίων πραγματοποιείται από τη Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής σε συνεργασία με την οικεία Περιφερειακή Διοίκηση Α.Σ. και Λιμενική Αρχή, καθώς και από τις αρμόδιες Διευθύνσεις της Νομαρχίας και της Περιφέρειας. Οι φορείς διαχείρισης λιμένων υποχρεούνται να υποβάλουν εντός του μηνός Φεβρουαρίου κάθε έτους, ετήσια έκθεση της λιμενικής εγκατάστασης όπως προβλέπεται από το άρθρο 11 της υπ` αριθμ. 13588/725/2006 κοινής υπουργικής απόφασης και προδιαγράφεται στο κεφ. 13 του Παραρτήματος του άρθρου 4 της υπ` αριθμ. 24944/1159/2006 κοινής υπουργικής απόφασης όπως ισχύει, στις ανωτέρω Υπηρεσίες. Η έκθεση θα περιλαμβάνει επίσης πληροφορίες που αφορούν τον αριθμό των πλοίων που κατέπλευσαν στο λιμένα, τον αριθμό των πλοίων που παρέδωσαν απόβλητα και κατάλοιπα φορτίου, τις ποσότητες των αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου, ανά κωδικό ΕΚΑ, που παρελήφθησαν από τα πλοία. Επίσης θα περιέρχονται πληροφορίες για τυχόν προβλήματα που παρουσιάστηκαν κατά την εφαρμογή του σχεδίου και για τη διαδικασία που αυτά αντιμετωπίστηκαν. **6.** Τα σχέδια παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων των λιμένων, αποτελούν αναπόσπαστο μέρος του Κανονισμού Λειτουργίας τους.».

Σύμφωνα με το **Άρθρο 8** «Τέλη για τα απόβλητα που παράγονται στα πλοία» της ΚΥΑ προβλέπεται ότι: «**1.** Οι φορείς διαχείρισης λιμένων μεριμνούν ώστε το κόστος των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία, συμπεριλαμβανομένης της επεξεργασίας και της τελικής διάθεσης των αποβλήτων, να καλύπτεται με την είσπραξη τέλους από τα πλοία. **2.** Το τέλος αυτό για τους λιμένες των οποίων οι φορείς διαχείρισης υπάγονται στις ρυθμίσεις του Κεφαλαίου Α του ν. 3429/2005 “Δημόσιες Επιχειρήσεις και Οργανισμοί” (Α’ 314) εγκρίνεται από τη Διυπουργική Επιτροπή Δημοσίων Επιχειρήσεων και Οργανισμών κατόπιν γνωμοδότησης της Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής. Τα τέλη των υπολοίπων λιμένων εγκρίνονται από τη Γενική Γραμματεία Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής του Υπουργείου Εμπορικής Ναυτιλίας, Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής. **3.** Τα συστήματα κάλυψης του κόστους χρήσης των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής πρέπει να μην παρέχουν κίνητρο στα πλοία να απορρίπτουν τα παραπάνω απόβλητα στη θάλασσα. Για το σκοπό αυτό, εφαρμόζονται οι ακόλουθες αρχές στα πλοία, πλην των αλιευτικών σκαφών και των σκαφών αναψυχής με άδεια μεταφοράς 12 επιβατών το πολύ: **α.** όλα τα πλοία που καταπλέουν σε ελληνικό λιμένα συνεισφέρουν σημαντικά στο κόστος που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ανεξαρτήτως του εάν χρησιμοποιούν τις εγκαταστάσεις ή όχι. Στις σχετικές ρυθμίσεις είναι δυνατόν να συγκαταλέγεται η ενσωμάτωση του τέλους στα λιμενικά τέλη ή η επιβολή ιδιαίτερου σταθερού τέλους των παραπάνω αποβλήτων. Τα τέλη μπορούν να διαφοροποιούνται σε συνάρτηση, μεταξύ άλλων, με την κατηγορία, τον τύπο και το μέγεθος του πλοίου, **β.** το μέρος του κόστους που δεν καλύπτεται, ενδεχομένως, από το τέλος που αναφέρεται

στο εδάφιο (α), καλύπτεται με βάση τους τύπους και τις ποσότητες των αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και που παραδίδονται πραγματικά, γ. επιτρέπεται η μείωση των τελών, εάν η περιβαλλοντική διαχείριση του πλοίου, ο σχεδιασμός, ο εξοπλισμός και η λειτουργία του είναι τέτοια ώστε ο πλοίαρχος να μπορεί να αποδείξει στους αρμόδιους φορείς διαχείρισης λιμένων ότι το πλοίο παράγει μειωμένες ποσότητες αποβλήτων. 4. Τα αλιευτικά σκάφη και τα σκάφη αναψυχής με άδεια μεταφοράς 12 επιβατών το πολύ υποχρεούνται στην παράδοση των αποβλήτων που παράγονται στα πλοία αυτά και στην καταβολή αναλόγου τέλους. 5. Τα επιβαλλόμενα τέλη θα πρέπει να είναι δίκαια, να καθορίζονται με διαφάνεια, να μην εισάγουν διακρίσεις, και να αντιστοιχούν στο κόστος των εγκαταστάσεων και υπηρεσιών που προσφέρονται και, κατά περίπτωση, χρησιμοποιούνται. Το ύψος των τελών και η βάση υπολογισμού τους θα πρέπει να διευκρινίζονται στους χρήστες των λιμένων, από τους φορείς διαχείρισης, όταν ζητούνται. 6. Τα τέλη καταβάλλονται στο φορέα διαχείρισης του κάθε λιμένα με μέριμνα του πλοίαρχου ή του νομίμου εκπροσώπου του πλοίου. Σε περίπτωση οφειλής ή καθυστέρησης απόδοσης των τελών στους φορείς διαχείρισης των λιμένων εφαρμόζονται οι διατάξεις της παρ. 10 του άρθρου 20 του ν. 3622/2007.».

VI. Το τιμολόγιο αποβλήτων της Ο.Λ.Β. Α.Ε.

Σύμφωνα με την παράγραφο 4 της ΚΥΑ 52283/ΕΓΔΕΚΟ/2706/2007/29-11-2007, προβλέπεται το Τιμολόγιο Δικαιωμάτων Παραλαβής Αποβλήτων και Καταλοίπων Πλοίων, το οποίο είναι διαρθρωμένο σε Ειδικά Απόβλητα, Λύματα, Αποζημιώσεις και Εκπτώσεις.

Για τα Ειδικά Απόβλητα, προβλέπονται σταθερά τέλη, τα οποία κυμαίνονται αναλόγως του είδους του καταπλέοντος πλοίου, και αποτυπώνονται σε πίνακα, ως εξής:

Κατηγορία Πλοίων και Χρέωσης	Σταθερό Τέλος (σε €)
Εμπορικά φορτηγά πλοία, δεξαμενόπλοια και κρουαζιερόπλοια (€ / κατάπλου)	
] ≤ 2.500 κ.ο.χ.	245,70
] 2.501 – 5.000 κ.ο.χ.	336,70
] 5.001 – 10.000 κ.ο.χ.	518,70
] > 10.001 κ.ο.χ.	700,70
Επιβατικά – οχηματαγωγά πλοία (€ / μήνα)	341,25
Υδροπτέρυγα, ταχύπλοα επιβατηγά πλοία > 100 κ.ο.χ. (€ / μήνα)	332,15
Σκάφη αναψυχής που ελλιμενίζονται στο λιμένα Βόλου (Μεταφ. ικαν. > 12 ατόμων) (€ / μήνα)	18,20

Επί του ανωτέρω ποσού, περιλαμβάνονται υπηρεσίες, οι οποίες παρέχονται ανά κατηγορία πλοίου και συγκεκριμένα:

Α. Για τα Εμπορικά Φορτηγά Πλοία, Δεξαμενόπλοια και Κρουαζιερόπλοια, εντός του σταθερού τέλους περιλαμβάνονται παραλαβή πετρελαιοειδών (7m³ και 2 ώρες χρόνο παράδοσης) και παραλαβή απορριμμάτων (5m³ και 1 ώρα χρόνο παράδοσης), με επιπλέον χρέωση ανά επιπλέον κυβικό και ώρα.

Β. Για τα υδροπτέρυγα και ταχύπλοα επιβατηγά πλοία περιλαμβάνεται παραλαβή πετρελαιοειδών (10m³ και 2 ώρες χρόνο παράδοσης) και απορριμμάτων (10m³ και 1 ώρα χρόνο παράδοσης).

Γ. Για τα Επιβατηγά – Οχηματαγωγά περιλαμβάνεται παραλαβή πετρελαιοειδών 1,5 m³ και απορριμμάτων 12m³, με επιπλέον χρέωση ανά επιπλέον κυβικό και ώρα.

Επιπλέον, προβλέπονται Αποζημιώσεις σε περιπτώσεις αδικαιολόγητης καθυστέρησης πλοίου, που θα οφείλεται σε υπαιτιότητα του υποχρέου παραλαβής αποβλήτων, και Εκπτώσεις τριών βασικών κατηγοριών πλοίου, ήτοι α) πλοία με συχνούς κατάπλους (τουλάχιστον 36 προσεγγίσεις ανά έτος), β) Εμπορικά Φ/Γ πλοία χωρητικότητας μέχρι 500 κ.ο.χ. καταπλέοντα αποκλειστικά στο Προβλήτα Πευκακίων, και γ) Φορτηγίδες που διαχειρίζεται η Α.Ν.Ε. Ηρακλής.

Με την υπ' αρ. 3113.11/31087/2016/11.04.2016 Απόφαση των Υπουργών, τέθηκαν συμπληρωματικές διατάξεις στην υφιστάμενη τιμολογιακή πολιτική της ΟΛΒ ΑΕ με την παράγραφο 2.2.. Συγκεκριμένα, με την παράγραφο 2.2.1. ορίστηκαν προσαυξήσεις των τιμών και υπηρεσιών για τα Σαββατοκύριακα και τις ημέρες αργίας, με την παράγραφο 2.2.2. ορίστηκε η απαίτηση προηγούμενης έκδοσης τελωνειακής άδειας προ της παράδοσης πετρελαιοειδών, με την παράγραφο 2.2.3. τροποποιήθηκε η έκπτωση των εμπορευματικών πλοίων που καταπλέουν αποκλειστικά στο Προβλήτα Πευκακίων.

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Με το από 27.02.2020 αίτημα της Ο.Λ.Β. Α.Ε., είχε προβληθεί η αναγκαιότητα άμεσης λύσης επί ζητήματος που έχει ανακύψει εν όψει της λήξης συμβάσεως με ανάδοχο/πάροχο υπηρεσιών παραλαβής αποβλήτων και καταλοίπων πλοίου.

Ειδικότερα, είχε προβληθεί ότι με την ακύρωση του υπ' αρ. 3/2019 ανοικτού διαγωνισμού από την Α.Ε.Π.Π., δυνάμει της υπ' αρ. 7/2020 απόφασης της Επταμελούς Συνθέσεως αυτής, ληφθείσα κατόπιν προδικαστικής προσφυγής υποψηφίας αναδόχου εταιρείας, διακυβεύεται η αδιάλειπτη παροχή υπηρεσιών παραλαβής αποβλήτων και καταλοίπων πλοίου, καταπλεόντων σε λιμένες της αρμοδιότητάς της.

Κατόπιν τούτου, η Αρχή παρεμβαίνοντας διορθωτικά στο πλαίσιο άσκησης των ρυθμιστικών αρμοδιοτήτων της, υιοθέτησε με την υπ' αριθμ. 150/2020 Απόφασή της, το κείμενο της υπ' αριθμ. 02/2020 Δεσμευτικής Οδηγίας Ρ.Α.Λ., παρέχοντας κατ' αυτόν τον τρόπο μία προσωρινή λύση περιορισμένης ισχύος έως της εκδόσεως Υπουργικής Αποφάσεως από τα αρμόδια όργανα, η οποία θα ρυθμίζει το τεθέν ζήτημα οριστικά, προς εφαρμογή της ισχύουσας νομοθεσίας, δίχως να διακυβεύεται η προστασία του περιβάλλοντος.

Σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 02/2020 Δεσμευτική Οδηγία υιοθετήθηκε ο κατωτέρω επιμερισμός του σταθερού τέλους, το οποίο προβλέπεται στην παράγραφο 4 της ΚΥΑ 52283/ΕΓΔΕΚΟ/2706/29-11-2007 (ΦΕΚ Β' 2341) με τίτλο «ΤΙΜΟΛΟΓΙΟ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ ΠΑΡΑΛΑΒΗΣ ΑΠΟΒΛΗΤΩΝ ΚΑΙ ΚΑΤΑΛΟΙΠΩΝ ΠΛΟΙΩΝ»:

Κατηγορία Πλοίων και Χρέωσης	Σταθερό Τέλος (σε €)	Επιμερισμένο Σταθερό Τέλος Πετρελαιοειδών Αποβλήτων (σε €)	Επιμερισμένο Σταθερό Τέλος Στερεών Απορριμμάτων (σε €)
Εμπορικά φορτηγά πλοία, δεξαμενόπλοια και κρουαζιερόπλοια (€ / κατάπλου)			
] ≤ 2.500 κ.ο.χ.	245,70	165,23	80,47
] 2.501 – 5.000 κ.ο.χ.	336,70	226,43	110,27
] 5.001 – 10.000 κ.ο.χ.	518,70	348,82	169,88
] > 10.001 κ.ο.χ.	700,70	471,21	229,49
Επιβατικά – οχηματαγωγά πλοία (€ / μήνα)	341,25	202,91	138,34

Υδροπτέρυγα, ταχύπλοα επιβατηγά πλοία > 100 κ.ο.χ. (€ / μήνα)	332,15	51,46	280,69
Σκάφη αναψυχής που ελλιμενίζονται στο λιμένα Βόλου (Μεταφ. ικαν. > 12 ατόμων) (€ / μήνα)	18,20	10,82	7,38

Η Ο.Λ.Β. Α.Ε. προβάλλει, στην από 22.06.2020 επιστολή της, ότι, από την έκδοση της υπ' αριθμ. 02/2020 δεσμευτικής οδηγίας έως σήμερα επικράτησαν συνθήκες ανωτέρας βίας στην Χώρα λόγω της πανδημίας COVID-19, η οποία συνέπεσε χρονικά με την κατάργηση του άρθρου 105 Ν.4504/2017.

Περαιτέρω, προβάλλεται ότι η Ο.Λ.Β. Α.Ε. βασιζόμενη στο άρθρο 60 της Πράξης Νομοθετικού Περιεχομένου (εφεξής: ΠΝΠ) της 20^{ης} Μαρτίου 2020, και δεδομένης της ακυρωθείσας με την υπ' αριθμ. 7/2020 απόφαση της Α.Ε.Π.Π. διαγωνιστικής διαδικασίας, προέβη στη σύναψη δύο συμβάσεων με τις εταιρείες «NORTH AEGEAN SLOPS EMAE» και «ANTI POLLUTION MANE» με αντικείμενο την παραχώρηση υπηρεσίας διαχείρισης και απομάκρυνσης υγρών και στερεών καταλοίπων και αποβλήτων πλοίων που προσεγγίζουν τους λιμένες δικαιοδοσίας της Ο.Λ.Β. Α.Ε. αντίστοιχα.

Η διάρκεια ισχύος εκάστης σύμβασης ορίσθηκε σε τέσσερις (4) μήνες, με δικαίωμα παράτασης δύο (2) ακόμη μηνών, η άσκηση του οποίου άπτεται της διακριτικής ευχέρειας της ΟΛΒ ΑΕ, είτε στην περίπτωση που εξακολουθούν να συντρέχουν οι προϋποθέσεις του άρθρου 60 της 20^{ης} Μαρτίου 2020 είτε στην περίπτωση που δεν έχει ολοκληρωθεί η κατακύρωση τυχόν διαγωνισμού ή αδειοδότησης παρόχων κατ' εφαρμογή του ΕΚ 352/2017 αρχής γενομένης από την 4^η Ιουνίου 2020.

Επιπροσθέτως, στην από 23.7.2020 επιστολή της Ο.Λ.Β. Α.Ε., η Ο.Λ.Β. Α.Ε. αναφέρει ότι δεν έχει προβεί σε ουδεμία ενέργεια προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με αντικείμενο την έκδοση ΚΥΑ για την έγκριση αναπροσαρμογής της τιμολόγησης των λιμενικών τελών για την παραλαβή και την διαχείριση των αποβλήτων και των καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τους λιμένες αρμοδιότητας της, καθότι το άρθρο 105 του Ν. 4504/2017 καταργήθηκε με το άρθρο 60 του Ν. 4676/2020. Συνακόλουθα, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. θεώρησε ότι *«κατέστησε αχρείαστη κάθε προσπάθεια αλλαγής των αντίστοιχων προβλέψεων της εγκεκριμένης τιμολογιακής πολιτικής της Ο.Λ.Β. Α.Ε., αφού πλέον το νομοθέτημα που καθόριζε/-ρίζει την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών είναι ο Κανονισμός 352/2017, ο οποίος εισάγει εντελώς διαφορετικές πρακτικές σε σχέση με τις τηρούμενες στην παροχή και τιμολόγηση των εν λόγω υπηρεσιών και ως είναι εύληπτο η αναδιαμόρφωση της τιμολογιακής πολιτικής της Ο.Λ.Β. Α.Ε. οφείλει να στοχεύει στην κατεύθυνση αυτή.»*

Όσον αφορά δε, στο έτερο ερώτημα της Αρχής, ήτοι εάν η Ο.Λ.Β. Α.Ε. έχει προβεί σε προπαρασκευαστικές ενέργειες για την εφαρμογή του Κανονισμού 352/2017, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. επισημαίνει ότι ενδεδειγμένες ενέργειες είναι αφενός η τροποποίηση της υπ' αρ. 4497/2019 Απόφασης του ΔΣ της Ο.Λ.Β. Α.Ε. προκειμένου να συμπεριληφθεί και η λιμενική υπηρεσία παραλαβής αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων στο ρυθμιστικό της πεδίο και αφετέρου η έγκριση υιοθέτησης μέτρων (εφεξής: Μέτρα) που θα αφορούν στην εφαρμογή του Κανονισμού 352/2017.

Περαιτέρω, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. θεωρεί ως ενδεδειγμένη λύση την επέκταση παράτασης ισχύος της δεσμευτικής οδηγίας 2/2020 καθότι οι ανωτέρω περιγραφείσες προπαρασκευαστικές ενέργειες

για την εφαρμογή του Κανονισμού 352/2017 εκ μέρους της Ο.Λ.Β. Α.Ε. «δεν εισάγουν περιορισμούς στην εγγραφή των παρόχων στο Μητρώο, παρά στο μέτρο που τούτο είναι αναγκαίο για να διασφαλιστούν τα συμφέροντα της Ο.Λ.Β. Α.Ε., του λιμένα και των χρηστών του, αφήνουν περιθώρια σύμπραξης παρόχων υπό την προϋπόθεση όμως να αποκτήσουν κοινή νομική οντότητα, δημιουργούν συνθήκες ανταγωνισμού, με την παροχή έκπτωσης από τον πάροχο στον χρήστη και διασφαλίζουν την ομαλότητα και την αδιάτακτη συνέχεια στις αντίστοιχες χρεώσεις και το κόστος της συγκεκριμένης υπηρεσίας.».

Ένεκα των ανωτέρω, ήτοι των εκτάκτων συνθηκών της Χώρας, της προσπάθειας που καταβάλλεται από την Ο.Λ.Β. Α.Ε. αναφορικά με την εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 352/2017 και της διάρκειας ισχύος των ανωτέρω συμβάσεων, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. αιτείται την επέκταση της ισχύος της υπ' αριθμ. 2/2020 δεσμευτικής οδηγίας πέραν του 4μήνου.

Γ. Υπαγωγή – Ερμηνεία

Η Ο.Λ.Β. Α.Ε. αποτελεί φορέα διαχείρισης λιμένων, σύμφωνα με το Άρθρο 2 παρ. 1 περ. θ της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α., επιφορτισμένο με τη λήψη μέτρων για την διασφάλιση της διάθεσης Λιμενικών Εγκαταστάσεων Παραλαβής αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων (εφεξής: ΛΕΠ), προκειμένου να επιτευχθεί η αποτελεσματικότερη εφαρμογή των διατάξεων της υπ' αριθ. 2000/59/ΕΚ Οδηγίας καθώς και η ενίσχυση της προστασίας του θαλάσσιου περιβάλλοντος. Υποχρεούται να εξασφαλίζει κατάλληλες Λιμενικές Εγκαταστάσεις Παραλαβής (εφεξής ΛΕΠ) για τις ανάγκες των συνήθως καταπλεόντων πλοίων στους λιμένες αρμοδιότητάς του, σύμφωνα με τα ταυτόσημα Άρθρα 4 της υπ' αριθ. Οδηγίας 2000/59/ΕΚ και της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α.

Ακολούθως, σύμφωνα με το Άρθρο 5 της ίδιας Κ.Υ.Α., η Ο.Λ.Β. Α.Ε. είναι υπόχρεη για την κατάρτιση και υποβολή προς έγκριση στον αρμόδιο φορέα, ήτοι την ΓΓΛΠΝΕ, ενός καταλλήλου Σχεδίου Παραλαβής και Διαχείρισης Αποβλήτων, το οποίο να ικανοποιεί τις απαιτήσεις των «[...] άρθρων 4, 6, 7, 10, 12 και Παραρτήματος Ι.» Μεταξύ των στοιχείων όπου θα πρέπει υποχρεωτικώς να αναφέρονται στο Σχέδιο, σύμφωνα με το Παράρτημα Ι της εν λόγω Οδηγίας και Κ.Υ.Α., συμπεριλαμβάνεται η «εκτίμηση της ανάγκης λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής, με βάση τις ανάγκες των πλοίων που συνήθως καταπλέουν στο λιμένα,», η «περιγραφή του τύπου και της χωρητικότητας των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής,», η «περιγραφή του συστήματος χρέωσης τελών,», η «[...] περιγραφή των διαδικασιών παραλαβής, συλλογής, (ενδιάμεσης αποθήκευσης, διαχωρισμού/επεξεργασίας και τελικής νόμιμης διάθεσης [...]).», οι «διαδικασίες για την γνωστοποίηση καταγγελλόμενων ανεπαρκειών [...]), οι «διαδικασίες για διαρκείς διαβουλεύσεις με τους χρήστες [...]), ο «τύπος και ποσότητες των αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και κατάλοιπα φορτίου που αποτελούν αντικείμενο παραλαβής και διακίνησης.».

Εξάλλου, ως φορέας διαχείρισης λιμένος, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. μεριμνά ώστε το κόστος των ΛΕΠ αποβλήτων που παράγονται στα πλοία να καλύπτεται με την είσπραξη τέλους από αυτά. Αντικείμενο, λοιπόν, του εν λόγω τέλους, σύμφωνα με τις προβλέψεις του Άρθρου 8 της εν λόγω Οδηγίας και Κ.Υ.Α., αποτελεί η κάλυψη του κόστους των παρεχομένων υπηρεσιών από ΛΕΠ, συλλογής, επεξεργασίας και τελικής διαθέσεως των παραγομένων σε πλοία αποβλήτων¹⁰. Σύμφωνα με το Άρθρο 8 παρ. 2 της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α., οι αποφάσεις των φορέων, με αντικείμενο την εισαγωγή τελών, υπόκεινται σε διαδικασία έγκρισης, όπου για τέλη των

10 . Άρθρο 8 παρ. 1 της 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α. και 2000/59/ΕΚ Οδηγίας, ΣτΕ 177/2018

Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. (εξαιρουμένων των Οργανισμών Λιμένος Πειραιώς και Θεσσαλονίκης Α.Ε.) εγκρίνονται από τους Υπουργούς Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και Οικονομικών¹¹.

Όμως, ήδη από τις σχετικές διατάξεις τόσο της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α. όσο και της 2000/59/ΕΚ Οδηγίας, αναφέρεται ρητώς ότι το κόστος χρήσης ΛΕΠ καλύπτεται από την είσπραξη δύο ειδών χρεώσεων, α) τη συνεισφορά στο κόστος των ΛΕΠ ανεξαρτήτως αν το καταπλέον πλοίο τις χρησιμοποιεί, ήτοι το τέλος (βλ. Άρθρο 8 παρ. 3 περ. α της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α. και Άρθρο 8 παρ. 2 περ. α της 2000/59/ΕΚ Οδηγίας), και β) τη χρέωση χρήσης των ΛΕΠ, όπως αυτή προκύψει κατόπιν τιμολογήσεως των παρεχομένων υπηρεσιών (βλ. Άρθρο 8 παρ. 3 περ. β της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α. και Άρθρο 8 παρ. 2 περ. β της 2000/59/ΕΚ Οδηγίας).

Με την επιφύλαξη των εξαιρέσεων που προβλέπει το Άρθρο 9 της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α., υποχρέωση συνεισφοράς στο κόστος των ΛΕΠ υπέχει το σύνολο των πλοίων που καταπλέουν σε ελληνικό λιμένα, κείμενων εντός πεδίου εφαρμογής της παρούσας Κ.Υ.Α.

Με τις διατάξεις της παρ. 3 του Άρθρου 8 της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α., οι οποίες επαναλαμβάνουν το κείμενο της παρ. 2 του Άρθρου 8 της Οδηγίας 2000/59/ΕΚ, τίθενται οι γενικές αρχές που οφείλουν να τηρούνται κατά την εισαγωγή των ανωτέρω τελών. Πιο συγκεκριμένα προβλέπεται ότι (οι επισημάνσεις δικές μας): «**3. Τα συστήματα κάλυψης του κόστους χρήσης των λιμενικών εγκαταστάσεων παραλαβής πρέπει να μην παρέχουν κίνητρο στα πλοία να απορρίπτουν τα παραπάνω αποβλήτα στη θάλασσα. Για το σκοπό αυτό, εφαρμόζονται οι ακόλουθες αρχές στα πλοία, πλην των αλιευτικών σκαφών και των σκαφών αναψυχής με άδεια μεταφοράς 12 επιβατών το πολύ:** **α. όλα τα πλοία που καταπλέουν σε ελληνικό λιμένα συνεισφέρουν σημαντικά στο κόστος που αναφέρεται στην παράγραφο 1, ανεξαρτήτως του εάν χρησιμοποιούν τις εγκαταστάσεις ή όχι. Στις σχετικές ρυθμίσεις είναι δυνατόν να συγκαταλέγεται η ενσωμάτωση του τέλους στα λιμενικά τέλη ή η επιβολή ιδιαίτερου σταθερού τέλους των παραπάνω αποβλήτων. Τα τέλη μπορούν να διαφοροποιούνται σε συνάρτηση, μεταξύ άλλων, με την κατηγορία, τον τύπο και το μέγεθος του πλοίου, β. το μέρος του κόστους που δεν καλύπτεται, ενδεχομένως, από το τέλος που αναφέρεται στο εδάφιο (α), καλύπτεται με βάση τους τύπους και τις ποσότητες των αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και που παραδίδονται πραγματικά, γ. επιτρέπεται η μείωση των τελών, εάν η περιβαλλοντική διαχείριση του πλοίου, ο σχεδιασμός, ο εξοπλισμός και η λειτουργία του είναι τέτοια ώστε ο πλοίαρχος να μπορεί να αποδείξει στους αρμόδιους φορείς διαχείρισης λιμένων ότι το πλοίο παράγει μειωμένες ποσότητες αποβλήτων.»**

Ακολούθως, με την παρ. 5 του Άρθρου 8 της υπ' αριθ. 8111.1/41/09 Κ.Υ.Α., η οποία επαναλαμβάνει αντίστοιχα την διάταξη της παρ. 3 του Άρθρου 8 Οδηγίας 2000/59/ΕΚ, προβλέπεται ότι (οι επισημάνσεις δικές μας): «**Τα επιβαλλόμενα τέλη θα πρέπει να είναι δίκαια, να καθορίζονται με διαφάνεια, να μην εισάγουν διακρίσεις, και να αντιστοιχούν στο κόστος των εγκαταστάσεων και υπηρεσιών που προσφέρονται και, κατά περίπτωση, χρησιμοποιούνται. Το ύψος των τελών και η βάση υπολογισμού τους θα πρέπει να διευκρινίζονται στους χρήστες των λιμένων, από τους φορείς διαχείρισης, όταν ζητούνται.»**

Εν προκειμένω, όπως προκύπτει από τα υπ' αριθ. πρωτ. ΡΑΛ 1490/22.11.2019 και υπ' αριθ. πρωτ. 3122.3/3249/2020 έγγραφα της ΔΙΛΙΚΥΠ, έχει υποβληθεί εκ μέρους της Ο.Λ.Β. Α.Ε. σχέδιο παραλαβής, για το οποίο εκκρεμεί η έκδοση απόφασης έγκρισης. Περαιτέρω, και βάσει αυτής, υποβάλλεται απόφαση του Δ.Σ. του Οργανισμού Λιμένα, με αντικείμενο την έγκριση του συστήματος χρέωσης τελών για την παραλαβή και τη διαχείριση των αποβλήτων και των

¹¹ Απόφαση ΣτΕ 177/2018, και υπ' αρ. 14/2019 Γνωμοδότηση της Ρ.Α.Λ.

καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τους λιμένες αρμοδιότητας του, ενώπιον της αρμόδιας υπηρεσίας της ΓΓΛΠΝΕ. Μετά την δημοσίευση αυτής, δύναται ο φορέας διαχείρισης λιμένων να προβαίνει στην κατά νόμο είσπραξη νεοτέρων τελών.

Ωστόσο, ενόψει των ανωτέρω δέον όπως γίνει ειδική μνεία στο γεγονός ότι ο Κανονισμός έχει άμεση ισχύ σε όλες τις χώρες – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να απαιτείται εισαγωγή του στην εσωτερική νομοθεσία με την θέσπιση εθνικής νομοθεσίας, όπως συμβαίνει με τις Οδηγίες. Βεβαίως, ο εθνικός νομοθέτης ή τα διοικητικά όργανα δύνανται να ρυθμίζουν ειδικότερα, συνήθως τεχνικής φύσεως ζητήματα και σημεία τα οποία καταλείπονται στην διακριτική ευχέρεια των κρατών μελών.

Συνεπώς, για την Ελλάδα, η κατάργηση του άρθρου 105 Ν. 4504/2017 (Εθνικού Εφαρμοστικού Νόμου του Κανονισμού) δεν επηρεάζει καθ' οιονδήποτε τρόπο την άμεση και υποχρεωτική εφαρμογή στη Χώρα μας των διατάξεων του Κανονισμού. Κανένα απολύτως νομοθετικό ή διοικητικό κείμενο ή δικαστική απόφαση (δεν) έχει την εξουσία να αναιρέσει την ισχύ του Κανονισμού ή να καταστήσει καθ' οιονδήποτε τρόπο τις διατάξεις του ανεφάρμοστες ή αναποτελεσματικές στην πράξη, άλλως τούτες είναι μη συμβατές με το δίκαιο της Ε.Ε..

Ο Κανονισμός έχει την ισχύ που ορίζει το άρθρο 28 του Συντάγματος, δηλαδή υπερέχει έναντι οιοδήποτε εσωτερικού νόμου, και κάθε κανονιστικής ή άλλης διοικητικής πράξης, με μοναδική εξαίρεση το Σύνταγμα. Πρόκειται για την αρχή της υπεροχής του ενωσιακού δικαίου που έχει καθιερωθεί, διαχρονικά, με αποφάσεις του ΔΕΕ και δεν μπορεί να αναιρεθεί με οποιαδήποτε απόφαση εσωτερικού οργάνου οποιασδήποτε χώρας – μέλους της Ε.Ε. Έτσι όλοι οι νόμοι και οι διοικητικές πράξεις πρέπει να ερμηνεύονται και να εφαρμόζονται με τρόπο ώστε να μην είναι ασύμβατοι / ες προς τον Κανονισμό.

Ενδεχόμενη δε, ασυμβατότητα προς τον Κανονισμό μπορεί να δημιουργηθεί κατά την εφαρμογή των προβλέψεων της υπ' αριθμ. 8111.1/41/09 (ΦΕΚ Β 412/6.03.2009) ΚΥΑ με θέμα: «Μέτρα και όροι για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου σε συμμόρφωση με τις διατάξεις της υπ' αριθμ. 2007/71/ΕΚ οδηγίας.», λόγω ότι η ανωτέρω ΚΥΑ στο άρθρο 5 αυτής προβλέπει την ύπαρξη σχεδίου συλλογής και διαχείρισης αποβλήτων από κάθε λιμένα. Σε κάποια τέτοια ήδη εγκριθέντα σχέδια προβλέπεται η ύπαρξη ενός και μόνο παρόχου της συγκεκριμένης υπηρεσίας, ο οποίος αποκαλείται "ανάδοχος". Τούτο είναι εξαιρετικά πιθανό να είναι αντίθετο προς τον Κανονισμό με την έννοια ότι θα έπρεπε να είχαν τηρηθεί προηγουμένως οι προϋποθέσεις του άρθρου 6 που θέτει για τον περιορισμό του αριθμού των παρόχων. Η ύπαρξη ενός τέτοιου σχεδίου, (έστω και κυρωθέντος από την διοίκηση) δεν πρέπει να αποτελέσει νόμιμο λόγο μη εφαρμογής των διατάξεων του Κανονισμού για την ύπαρξη πολλαπλών παρόχων.

Ομοίως δεν μπορούν να επηρεάσουν την εφαρμογή του Κανονισμού οι ΚΥΑ που εκδίδονται με σκοπό τον καθορισμό των λιμενικών τελών για την παροχή της υπηρεσίας.

Οι ΚΥΑ και οι λοιπές διοικητικές πράξεις του πιο πάνω αντικειμένου θα πρέπει να εκδίδονται, ερμηνεύονται και να εφαρμόζονται με τρόπο συμβατό προς τον Κανονισμό, διαφορετικά είναι ανίσχυρες.

Με το από 27.02.2020 αίτημά της, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. ζήτησε την αλλαγή του επιμερισμού της απόδοσης ποσοστού επί του τέλους μετά την είσπραξή του προς εκάστους αναδόχους υπηρεσιών. Το ανωτέρω αίτημα, κατόπιν εξέτασής του από την Αρχή, έγινε αποδεκτό, καθότι κρίθηκε ότι ο ανωτέρω επιμερισμός δεν μεταβάλλει τις υποχρεώσεις καταβολής σταθερού τέλους και

υπηρεσιών εκ μέρους των πλοίων, ή τις δικαιούμενες παρεχόμενες υπηρεσίες. Ως πρόσφορο δε, προσωρινό μέτρο για την ρύθμιση της κατάστασης από την Αρχή κρίθηκε η έκδοση δεσμευτικής οδηγίας, η οποία προβλέπεται για την επίλυση ζητημάτων τα οποία μεταξύ άλλων, άπτονται της μεθοδολογίας χρεώσεων, οικονομικής ρύθμισης αλλά και διαφάνειας και συμβατότητας νομιμότητας των λιμενικών τελών και χρεώσεων.

Επειδή ο Κανονισμός έχει άμεση ισχύ σε όλες τις χώρες – μέλη της Ευρωπαϊκής Ένωσης, χωρίς να απαιτείται προηγουμένως εισαγωγή του στην εσωτερική νομοθεσία με την θέσπιση εθνικής νομοθεσίας, όπως συμβαίνει με τις Οδηγίες.

Επειδή ο Κανονισμός 2017/352 θεσπίζει πλαίσιο για την παροχή λιμενικών υπηρεσιών και κοινούς κανόνες σχετικά με την χρηματοοικονομική διαφάνεια και τα τέλη λιμενικών υπηρεσιών και υποδομών. Εφαρμόζεται, μεταξύ άλλων, στην συλλογή αποβλήτων πλοίων και καταλοίπων φορτίου, σε όλους τους θαλάσσιους λιμένες του διευρωπαϊκού δικτύου μεταφορών, όπως απαριθμούνται το παράρτημα 2 του Κανονισμού (ΕΕ) Αρ. 1315/2013, μεταξύ των οποίων ο λιμένας του Βόλου.

Επειδή ο Κανονισμός στοχεύει στην αντιμετώπιση των μονοπωλιακών πρακτικών και των στρεβλώσεων της αγοράς στις λιμενικές υπηρεσίες, εν γένει, προωθώντας κοινούς κανόνες ανταγωνισμού και διαφάνειας.

Επειδή δόθηκε επαρκές χρονικό διάστημα στα κράτη – μέλη προκειμένου να προβούν σε ενέργειες συμμόρφωσης με τον Κανονισμό 352/2017 έως την θέση του σε εφαρμογή, ήτοι την 24^η Μαρτίου 2019.

Επειδή η κατάργηση του άρθρου 105 Ν. 4504/2017 (Εθνικού Εφαρμοστικού Νόμου του Κανονισμού) δυνάμει του άρθρου 60 του Ν. 4676/2020 δεν επηρεάζει καθ' οιονδήποτε τρόπο την άμεση και υποχρεωτική εφαρμογή των διατάξεων του Κανονισμού στη Χώρα μας, όπως αναγνωρίζεται και από την αιτιολογική έκθεση που συνοδεύει την κατάργησή του.

Επειδή, η προστασία του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος απολαύει συνταγματικού επιπέδου προστασίας στην ελληνική έννομη τάξη και τα όργανα της Διοίκησης φέρουν την υποχρέωση λήψης κατάλληλων προληπτικών μέτρων για την ικανοποίηση του ανωτέρω σκοπού δημοσίου συμφέροντος.

Επειδή, η υπηρεσία παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων αποτελεί την υπηρεσία η οποία μετουσιώνει στους λιμένες την υποχρέωση προστασίας του φυσικού και πολιτιστικού περιβάλλοντος.

Επειδή, η Ο.Λ.Β. Α.Ε. αποτελεί τον υπεύθυνο και αρμόδιο φορέα για την παροχή της υπηρεσίας παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων στην περιοχή αρμοδιότητάς της και οφείλει να ενεργεί προληπτικά όσον αφορά την παροχή των εν λόγω υπηρεσιών παραλαβής και διαχείρισης αποβλήτων και καταλοίπων φορτίου πλοίων σύμφωνα με την αρχή της πρόληψης.

Επειδή η Ο.Λ.Β. Α.Ε. φέρεται να προβαίνει σε προπαρασκευαστικές ενέργειες για την εφαρμογή του Κανονισμού 352/2017.

Επειδή η σύνταξη και δημοσίευση της υπ' αριθμ. 02/2020 δεσμευτικής οδηγίας εκ μέρους της Αρχής αποτέλεσε προσωρινό διορθωτικό μέτρο, περιορισμένης ισχύος, ήτοι τεσσάρων (4) μηνών από τη δημοσίευση της οδηγίας στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως.

Επειδή η δεσμευτική οδηγία εξεδόθη αποκλειστικά για συγκεκριμένους λόγους, οι οποίοι συνιστούσαν έκτακτους λόγους και μνημονεύονται στο κείμενο της οδηγίας και δεν προβάλλονται άλλοι λόγοι ικανοί να μεταβάλλουν την αρχική εκτίμηση της Αρχής περί περιορισμένης ισχύος της οδηγίας ή του εύρους της διάρκειας αυτής.

Επειδή μέχρι την αντικατάσταση της ισχύουσας ΚΥΑ 8111.1/41/2009, θα πρέπει να λαμβάνεται μέριμνα ώστε τούτη να εφαρμόζεται κατά τρόπο συμβατό με τον Κανονισμό (ΕΕ) 352/2017.

Επειδή η Αρχή είναι αρμόδια για τον έλεγχο συμβατότητας, αναλογικότητας σε σχέση με την παρεχόμενη υπηρεσία και τη λήψη των αναγκαίων ρυθμιστικών μέτρων επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών και όχι για την έγκριση των τελών.

Επειδή η Ο.Λ.Β. Α.Ε. έχει κοινοποιήσει την υπ' αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 1153/22.06.2020 επιστολή, με την οποία αιτείται την χορήγηση παράτασης ισχύος της υπ' αριθμ. 2/2020 δεσμευτικής οδηγίας και προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και πιο συγκεκριμένα προς την ΓΓΛΠΝΕ.

Επειδή το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής είναι συναρμόδιο από κοινού με το Υπουργείο Οικονομικών για την έκδοση ΚΥΑ με αντικείμενο την έγκριση αναπροσαρμογής της τιμολόγησης των λιμενικών τελών για την παραλαβή και την διαχείριση των αποβλήτων και των καταλοίπων φορτίου πλοίων που προσεγγίζουν τους λιμένες, κατόπιν υποβληθέντος αιτήματος από την πλευρά του Οργανισμού.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α' Τη σύσταση προς την Ο.Λ.Β. Α.Ε. όπως αποστείλει αίτημα προς τις αρμόδιες υπηρεσίες του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής για τις νόμιμες ενέργειες κατά λόγο αρμοδιότητας αναφορικά με την ρύθμιση της τιμολογιακής πολιτικής για τις λιμενικές εγκαταστάσεις παραλαβής αποβλήτων που παράγονται στα πλοία και καταλοίπων φορτίου.

β' Την κατά προτεραιότητα, και σε σχέση με τα ισχύοντα βάσει του Κανονισμού Προτεραιοποίησης Υποθέσεων της Ρ.Α.Λ., εξέταση των υποβαλλόμενων εκ μέρους της Ο.Λ.Β. Α.Ε. Μέτρων ώστε να καταστεί δυνατή η άμεση εφαρμογή του Κανονισμού (ΕΕ) 352/2017.

γ' Επισημαίνει ότι η προτεινόμενη τροποποίηση επί της υπ' αριθμ. 4497/2019 αποφάσεως του Δ.Σ. της Ο.Λ.Β. Α.Ε. αποτελεί βήμα προς την εναρμόνιση με την εθνική και την ευρωπαϊκή νομοθεσία καθώς και το ισχύον ρυθμιστικό πλαίσιο.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος