



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr**ΑΠΟΦΑΣΗ 173/2020****ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 68^η**

ΘΕΜΑ 5^ο : Εξέταση φερόμενων ζητημάτων σε σχέση με τη λειτουργία της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας.

Την 29^η Μαΐου 2020, ημέρα Παρασκευή, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 68^η Συνεδρίασή τους μέσω τηλεδιάσκεψης και φυσικής παρουσίας στα γραφεία της Αρχής επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, στον Πειραιά, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
7. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
9. Κουμπάρακης Γεώργιος	Μέλος

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Αρχικελευστής Λ. Σ. Δημητριάδη Αφεντούλα.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι με την παρούσα Εισήγηση φέρεται ενώπιον του Δ.Σ. της Αρχής, προς εξέταση δημοσίευμα σε ιστοσελίδα ηλεκτρονικού μέσου ενημέρωσης, το οποίο αναφέρεται σε κρίση που έχει ανακύψει μεταξύ των ναυταθλητικών ομίλων της ναυταθλητικής μαρίνας Καλλιθέας και του Φορέα Διαχείρισης της μαρίνας με αφορμή σειρά από θέματα που αφορούν στα τέλη ελλιμενισμού, την διαχείριση και την τουριστική αξιοποίηση της μαρίνας.

Κατόπιν, έδωσε τον λόγο στον αρμόδιο κ. Εισηγητή, κ. Δημήτριο Ι. Μπίτα, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά την από 26^{ης} Μαΐου 2020 Εισήγηση του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία της κρινόμενης υπόθεσης και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

- 1) Στις 21/5/2019, αναρτήθηκε στο δημοσιογραφικό ιστότοπο CNN Greece δημοσίευμα με τίτλο «SOS από τους ναυταθλητικούς ομίλους Καλλιθέας».
- 2) Στις 24/07/2019, κοινοποιήθηκε στην Ρ.Α.Λ. (υπ. αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 873/24.07.2019) η από 22/07/2019 αναφορά των Αντωνόπουλου Ανδρέα, Πούλου Σπυρίδωνα, Σαμαρτζή Ιωάννη, Ρούσση Αριστείδη, προέδρων αντίστοιχα α) του Ναυταθλητικού Ομίλου Τζιτζιφιών Καλλιθέας (εφεξής Ν.Ο.Τ.Κ), β) του Συλλόγου- Ερασιτεχνών Αλιέων και Ναυτικών Αθλημάτων Τζιτζιφιών Καλλιθέας (εφεξής Σ.Ε.Α.Ν.Α.Τ.Κ), γ) του σωματείου με την επωνυμία «Ναυτικός Αθλητικός Όμιλος Ειρήνης – Φιλίας» (εφεξής Ν.Α.Ο.Ε.Φ.) και δ) του σωματείου με την επωνυμία «Ιστιοπλοϊκός Όμιλος Προσωπικού της ΔΕΗ» (εφεξής Ι.Ο.Π Δ.Ε.Η) προς την Περιφέρεια Αττικής και την Αντιπεριφέρεια Νοτίου Τομέα Αθηνών με τίτλο «Για παραβιάσεις του από 07.04.2009 ιδιωτικού συμφωνητικού μεταξύ των Ολυμπιακών Ακινήτων Α.Ε. και Δήμου Καλλιθέας που αφορούν σε θέματα ασφάλειας προσώπων και περιουσιών και συναφή θέματα». Στο πλαίσιο της ως άνω αναφοράς, οι τέσσερις νόμιμοι εκπρόσωποι- πρόεδροι των ως άνω ναυταθλητικών σωματείων αιτούνται προς την Περιφέρεια τα εξής: «α) να αναγνωρίσετε την από 22.10.2006 εγκατάστασή μας από την Ιστιοπλοϊκή Ομοσπονδία (Ε.Ι.Ο.), είτε να προχωρήσετε σε παραχώρηση σύμφωνα με το Προεδρικό Διάταγμα 22/2002 (ΕΣΟΑΠ) και τους νόμους 3342/2005 και 443/2013 β) να γίνει αντίστοιχη αναγνώριση δικαιώματος εγκατάστασης για το ΝΑΟΕΦ με τους ίδιους όρους με τους άλλους ομίλους και γ) να προβείτε στις απαιτούμενες ενέργειες για τις προαναφερόμενες παραλείψεις δημόσιας ασφάλειας στο από 07.04.2009 Ιδιωτικό Συμφωνητικό μεταξύ της εταιρείας Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε. και του Δήμου Καλλιθέας».
- 3) Στις 29/07/2019, η Αρχή αποστέλλει σχετική επιστολή (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 505/29-7-2019) προς τους προέδρους των ομίλων: (α) Πρόεδρο ΝΟΤΚ κ. Ανδρέα Αντωνόπουλο, (β) Πρόεδρο ΣΕΑΝΑΚΤ κ. Σπύρο Πούλο και (γ) Πρόεδρο ΙΟΠ ΔΕΗ κ. Αριστείδη Ρούσση, κοινοποιηθείσα στην Περιφέρεια Αττικής, στην Αντιπεριφέρεια Νοτίου Τομέα Αθηνών, Δημόσια Αρχή Λιμένων του Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής και στον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης με την οποία τους ενημέρωσε ότι θα προβεί σε διερεύνηση της αναφοράς τους και ότι θα αναζητήσει τις απόψεις των εμπλεκόμενων μερών.

- 4) Στις 29/10/2019, η Αρχή αποστέλλει προς το Ν.Π.Δ.Δ. «Οργανισμός Παιδικής Αγωγής και Άθλησης “ΓΙΑΝΝΗΣ ΓΑΛΛΟΣ”» (εφεξής: «Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας») και τον Δήμο Καλλιθέας Αττικής (αρ. πρωτ. Ρ.Α.Λ: 1269/29-10-2019) επιστολή με τίτλο «Παροχή στοιχείων και απόψεων» με την οποία ζητεί τα ακόλουθα: “Α. Τις τυχόν εκδοθείσες αποφάσεις επί των αιτήσεων ακυρώσεων που αναφέρονται στο ανώτερο διαβιβασθέν έγγραφο «καταγγελίας». Β. Τις απόψεις αναφορικά με την καταλληλότητα και διαθεσιμότητα του πυροσβεστικού δικτύου των ανωτέρω υποδομών και τα εν ισχύ εκδοθέντα πιστοποιητικά. Γ. Τις περαιτέρω απόψεις επί των λοιπών ζητημάτων, που θίγονται, όπως και όποιο άλλο πρόσθετο στοιχείο ή δικαιολογητικό, το οποίο κρίνετε ως συναφές με την εν λόγω υπόθεση”.
- 5) Στις 12/11/2019, ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας αποστέλλει επιστολή (αρ. πρωτ. ΡΑΛ: 1452/18.11.2019) σε απάντηση της από υπ’ αριθμ. πρωτ. 1269/29-10-2019 επιστολής της Αρχής.
- 6) Στις 18/12/2019, η Ρ.Α.Λ με την υπ’ αριθμ. πρωτ. 1761/18-12-2019 επιστολή της προς τους προέδρους των ομίλων (α) Πρόεδρο ΝΟΤΚ κ. Ανδρέα Αντωνόπουλο, (β) Πρόεδρο ΣΕΑΝΑΚΤ κ. Σπύρο Πούλο, (γ) Πρόεδρο ΝΑΟΕΦ κ. Γιάννη Σαμαρτζή και (δ) Πρόεδρο ΙΟΠ ΔΕΚ κ. Αριστείδη Ρούσση, αιτήθηκε όπως της παρασχεθούν στοιχεία και απόψεις αναφορικά με την από 22/07/2019 αναφορά τους και των συνημμένων αυτής εγγράφων.
- 7) Στις 09/01/2020, η Ρ.Α.Λ με την υπ’ αριθμ. πρωτ. 16/09-01-2020 επιστολή της προς τον Φορέα Διαχείρισης της Μαρίνας και τον Δήμο Καλλιθέας Αττικής γνωστοποίησε την απόφασή της κλιμάκιο της Αρχής να επισκεφτεί τις εγκαταστάσεις της Μαρίνας Καλλιθέας.
- 8) Στις 10/01/2020, ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας αποστέλλει απαντητική επιστολή (αρ. πρωτ. ΡΑΛ: 25/10-01-2020) στην οποία ορίζει ως εκπρόσωπό του στη συνάντηση τον πρόεδρο του «Οργανισμού Παιδικής Αγωγής και Άθλησης “ΓΙΑΝΝΗΣ ΓΑΛΛΟΣ”», κo Κωστάκη Εμμανουήλ.
- 9) Στις 13/01/2020, με την υπ’ αρ. 39/2020 απόφαση του Προέδρου της Αρχής ορίζεται τριμελές κλιμάκιο επίσκεψης αποτελούμενο από έναν εισηγητή της Ρ.Α.Λ., ως προεδρευόντα και δυο (2) στελέχη της Αρχής, ως μέλη. Το εν λόγω κλιμάκιο επισκέφτηκε τις εγκαταστάσεις της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας την Τετάρτη 15 Ιανουαρίου 2020 και ώρες 11.30 ως 13.30. Στην επίσκεψη έλαβε χώρα διαλογική συζήτηση μεταξύ του προέδρου του Οργανισμού, διοικητικού προσωπικού και των μελών του κλιμακίου της Αρχής.
- 10) Στις 16/01/2020, υπεβλήθη στην Αρχή μέσω νομικού εκπροσώπου των τεσσάρων (4) προέδρων των ναυταθλητικών σωματείων απαντητική επιστολή (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 49/16-01-2020) των Ναυταθλητικών σωματείων Ν.Ο.Τ.Κ., Σ.Ε.Α.Ν.ΑΤ.Κ., Ι.Ο.Π./Δ.Ε.Η., Ν.Α.Ο.Ε.Φ., όπου επισυνάπτονται και τα εξής έγγραφα: (α) αντίγραφο του προϋπολογισμού 2018 του ΝΠΔΔ «Γιάννης Γάλλος» με ΑΔΑ: Ω10ΒΟΛΨΦ-ΛΟΙ), (β) τροποποιήσεις του προϋπολογισμού 2019 για το ΝΠΔΔ «Γιάννης Γάλλος», (γ) ο προϋπολογισμός του 2017 με ΑΔΑ: Ω0Θ7ΟΛΨΦ-Γ3Φ), (δ) η με αρ. 1323/05-07-2006 ΦΕΚ 1485 Β’ 06.10.2006 Απόφαση των Υπουργών ΠΕΧΩΔΕ και Πολιτισμού, (ε) η με αρ.633 Απόφαση του Υπουργού Τουρισμού περί έκδοσης Έγκρισης Ειδικού Κανονισμού (ΦΕΚ 201 Β’/30-01-2017), (στ) το με αρ.17/2017 απόσπασμα απόφασης συνεδρίασης του Δ.Σ. του ΝΠΔΔ «Γιάννης Γάλλος», και (ζ) η με αρ.8216/11-5-2018 απόφαση της Υπουργού Τουρισμού (ΦΕΚ 1841 Β’/22-5-2018).
- 11) Στις 17/01/2020, η Ρ.Α.Λ. αποστέλλει την υπ’ αριθμ. πρωτ. 65/17-01-2020 επιστολή της προς τον Φορέα Διαχείρισης της Μαρίνας και τον Δήμο Καλλιθέας Αττικής αιτούμενη την παροχή πρόσθετων στοιχείων και απόψεων.

- 12)** Στις 23/01/2020, οι ναυταθλητικοί όμιλοι κατέθεσαν στην Αρχή (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 92/23-01-2020) τα εξής έγγραφα (α) την με αριθμ. πρωτ. ΥΠΕΝ/ΔΑΟΚΑ/120580/4419/20-12-2019 απάντηση του Υπουργείου Περιβάλλοντος & Ενέργειας στο αίτημα του ναυταθλητικού ομίλου Τζιτζιφιών Καλλιθέας για χορήγηση αντιγράφων της υπ' αριθμ. 57983/02-07-2002 οικοδομικής άδειας και (β) την με ΕΥΔΕ/ΟΕ 2004 Ολοκληρωμένη Μελέτη Σχεδιασμού και Ανάπτυξης και Λοιπές αναγκαίες μελέτες για την κατασκευή ολυμπιακών εγκαταστάσεων beach volley και την ανάπλαση της περιοχής στο Φαληρικό Όρμο.
- 13)** Στις 04/02/2020 ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας αποστέλλει απαντητική επιστολή (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 161/04-02-2020) με συνημμένα: α) Τον Κανονισμό Λειτουργίας της Μαρίνας, β) Τροποποίηση του προαναφερθέντος κανονισμού, γ) απόφαση του Οργανισμού για τα «Τιμολόγια των δικαιωμάτων ελλιμενισμού και λοιπών παρεχομένων υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων της Ναυταθλητικής Μαρίνας Δήμου Καλλιθέας» και δ) πιστοποιητικό ενεργητικής πυροπροστασίας όπως αυτό εκδόθηκε από το Α' Γραφείο Πυρασφάλειας της Διοίκησης Π.Υ. Αθηνών.
- 14)** Τέλος στις 04/02/2020 ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας, απέστειλε στη Ρ.Α.Λ μέσω ηλεκτρονικής απαντητικής επιστολής (αρ. πρωτ. ΡΑΛ 165/04.02.2020) τις δύο (2) εκδοθείσες αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.) επί των αιτήσεων ακύρωσης α) του Σ.Ε.Α.Ν.Α.Τ.Κ. (αρ. αποφ. ΣτΕ 2585/2019) και β) του Ν.Ο.Τ.Κ. (αρ. αποφ. ΣτΕ 2586/2019).

2. ΝΟΜΙΚΟ - ΝΟΜΟΛΟΓΙΑΚΟ ΚΑΙ ΣΥΜΒΑΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1)** Το «Σύνταγμα της Ελλάδας» με τις τροποποιήσεις του (Α' 187/28.11.2019) και ιδίως το αρ. 16 παρ.9.
- 2)** Ο Ν.3342/2005 (Α' 131/06.06.2005) «Βιώσιμη Ανάπτυξη και κοινωνική αξιοποίηση των Ολυμπιακών Εγκαταστάσεων, αδειοδότηση, χρήσεις, λειτουργίες τους-Διάρθρωση, οργάνωση και λειτουργία της Γενικής Γραμματείας Ολυμπιακής Αξιοποίησης» ιδίως τα άρθρα 9.1.ιγ. και 22.2.
- 3)** Ο Ν.4179/2013 (Α' 175/08.08.2013) «Απλούστευση διαδικασιών για την ενίσχυση της επιχειρηματικότητας του τουρισμού- αναδιάρθρωση του Ελληνικού Οργανισμού Τουρισμού και λοιπές διατάξεις» ιδίως τα αρ. 9,10,11.
- 4)** Ο Ν.4389/2016 (Α' 94/27.5.2016) «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις», Άρθρα 108 έως 126 και Άρθρο 132, όπως ισχύει.
- 5)** Η υπ' αριθμ. 633/13.01.2017 Απόφαση της Υπουργού Τουρισμού (Β' 201/30.01.2017) περί «έγκρισης Ειδικού Κανονισμού Λειτουργίας Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας».
- 6)** Η υπ' αριθμ.1323/05-07-2006 απόφαση των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Πολιτισμού (Β' 1485/6-10-2006) «Άδεια Λειτουργίας της Ολυμπιακής εγκατάστασης της Ναυταθλητικής Μαρίνας της Ζώνης Β1 του Ολυμπιακού Πόλου Φαλήρου».
- 7)** Η με αριθμό 8216/11-5-2018 απόφαση της Υπουργού Τουρισμού (Φ.Ε.Κ. Β' 1841/22-5-2018) «Τροποποίηση της με αριθμ.633/13-1-2017 Υ.Α. περί «Έγκρισης Ειδικού Κανονισμού Λειτουργίας Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας».

- 8) Η με αριθμό 460/2017 απόφαση του Δ.Σ. του Δήμου Καλλιθέας που ενέκρινε την υπ'αριθμ.120/2017 απόφαση του Δ.Σ. του ΝΠΔΔ Οργανισμός Παιδικής Αγωγής και Άθλησης «Γιάννης Γάλλος» του Δήμου Καλλιθέας(ΑΔΑ: 670ΧΩΕΚ-Μ2Ε).
- 9) Το από 07 Απριλίου 2009 «Ιδιωτικό Συμφωνητικό Παραχώρησης Χρήσης Εγκαταστάσεων στον Ολυμπιακό Πόλο Φαλήρου» μεταξύ της Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε. και του Δήμου Καλλιθέας Αττικής, με το οποίο συμφωνήθηκε η παραχώρηση, άνευ οικονομικού ανταλλάγματος, χρήσης εγκαταστάσεων κείμενων στις Ζώνες Α2 και Β1 του Ολυμπιακού Πόλου Φαλήρου μεταξύ των οποίων ο χερσαίος και θαλάσσιος χώρος της Ναυταθλητικής Μαρίνας.
- 10) Η υπ' αριθμ.3541/2028/21-2-2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλλιθέας (ΦΕΚ 502/τ.Β'/1-4-2011 αρ. απόφασης 6/2011) με την οποία συστάθηκε το Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ & ΑΘΛΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ» «Γιάννης Γάλλος».
- 11) Η υπ' αριθμ. 208/16-5-2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καλλιθέας με την οποία αποφασίσθηκε ότι η διοίκηση του Λιμένος θα ασκείται από το Δ.Σ. του Οργανισμού Παιδικής Αγωγής & Άθλησης «Γιάννης Γάλλος».
- 12) Η υπ' αριθμ. 159/2017 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου Της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.).
- 13) Η υπ' αριθμ. 2585/2019 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.).
- 14) Η υπ' αριθμ. 2586/2019 απόφαση του Συμβουλίου της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.).
- 15) Το ΠΔ 19/2016 (Α' 28) «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- 16) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.00/44060/2017 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
- 17) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/62063/2018 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
- 18) Η απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής υπ' αρ. 1000.0/24042/2020 (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 319/27.04.2020).

3. ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ

Κεφάλαια τεκμηρίωσης εισήγησης:

- A. Αρμοδιότητα Αρχής
 - B. Νομικό- νομολογικό και συμβατικό πλαίσιο - ερμηνεία
 - I. Γενικό Νομοθετικό πλαίσιο
 - I.1. Το άρθρο 16.9. του Συντάγματος
 - I.2. Ο Ν. 3342/2005
 - I.3. Ο Ν. 4179/2013
 - II. Νομοθετικό και Συμβατικό Πλαίσιο λειτουργίας Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας
 - II.1 Η υπ' αριθμ.1323 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 1485/6-10-2006)
 - II.2 Το από 7-4-2009 Ιδιωτικό συμφωνητικό παραχώρησης χρήσης εγκαταστάσεων στον Ολυμπιακό Πόλο Φαλήρου - Χαρακτήρας Λειτουργίας της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας .
 - II.3.Αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καλλιθέας Αττικής- Παραχώρηση διοίκησης Ναυταθλητικής Μαρίνας στον «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟ ΠΑΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ & ΑΘΛΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ» «Γιάννης Γάλλος».
 - III.4. Εκδοθείσες Υπουργικές Αποφάσεις
 - III. Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)
 - III.1. Η υπ' αριθμ. 159/2017 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου Της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)
 - III.2. Η υπ' αριθμ. 2586/2019 απόφαση του Συμβουλίου Της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)
 - III.3. Η υπ' αριθμ. 2585/2019 απόφαση του Συμβουλίου Της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)
 - Γ. Πραγματικά Περιστατικά
 - Δ. Υπαγωγή – Ερμηνεία
-

A. Αρμοδιότητα Αρχής

Σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 «1. Η Ρ.Α.Λ. έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει ρυθμιστικά μέτρα, ανάλογα με τον επιδιωκόμενο σκοπό, για: α) την παρακολούθηση και εφαρμογή των όρων και διατάξεων των Συμβάσεων Παραχώρησης στους λιμένες, ιδίως σε ό,τι αφορά την τήρηση των κανόνων ανταγωνισμού, του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης και τη συμμόρφωση προς τους χρηματοοικονομικούς στόχους, β) την τήρηση των υποχρεώσεων των δημόσιων και ιδιωτικών φορέων του εθνικού λιμενικού συστήματος λιμένων στο πλαίσιο της σχετικής κείμενης - εθνικής και ευρωπαϊκής - νομοθεσίας, ιδίως σε σχέση με δημόσιες συμβάσεις, Συμβάσεις Παραχώρησης και τους κανόνες ανταγωνισμού και του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352 (L57/1), γ) τη ρύθμιση, εποπτεία και συμμόρφωση με την εθνική και ευρωπαϊκή νομοθεσία, συμπεριλαμβανομένου του Κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 2017/352: αα) επί των τελών και χρεώσεων

λιμενικών υποδομών και υπηρεσιών, ββ) επί της υποχρέωσης παροχής δημόσιας υπηρεσίας και πρόσβασης στο λιμενικό τομέα και τις αγορές λιμενικών υπηρεσιών, ιδίως σύμφωνα με τις Συμβάσεις Παραχώρησης και τη νομοθεσία περί ανταγωνισμού, συμβάσεων και λιμενικών υπηρεσιών, γγ) επί αναληφθεισών δεσμεύσεων για τα ανωτέρω θέματα, δ) τη διαμεσολάβηση και επίλυση διαφορών ενδιαφερομένων μερών μεταξύ χρηστών και φορέων διαχείρισης, τη διαιτησία, σύμφωνα με Κανονισμό που εκδίδει η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, τη διαχείριση παραπόνων και καταγγελιών, και τη λήψη δεσμευτικών αποφάσεων επί αυτών σε εύλογο χρονικό διάστημα, σε κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, ε) την υποστήριξη προς τις αρμόδιες αρχές για την κατάρτιση προδιαγραφών δημοσίων συμβάσεων, όπως παραχωρήσεις χερσαίας ζώνης και συναφή ζητήματα και των σχετικών ανανεώσεων που προτείνονται από το φορέα διαχείρισης, την παρακολούθηση της εφαρμογής των όρων των δημοσίων συμβάσεων, προς εξασφάλιση ιδίως της τήρησης του συμφωνημένου επιπέδου εξυπηρέτησης, με προσδιορισμό των επιπέδων απόδοσης, επενδύσεων, δημιουργίας θέσεων απασχόλησης και της συμμόρφωσης με τους χρηματοοικονομικούς στόχους, στ) [...]» και σύμφωνα με το Άρθρο 113 του Ν.4389/2016 «2. Περαιτέρω, η Ρ.Α.Λ. είναι αρμόδια για: α) την επεξεργασία και πρόταση στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής των αναγκαίων νομοθετικών διατάξεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, β) τη σύνταξη και υποβολή προς κάθε συναρμόδιο Υπουργείο ή Ανεξάρτητη Αρχή εισηγήσεων για κάθε θέμα αρμοδιότητάς της, [...], δ) τον έλεγχο συμβατότητας, αναλογικότητας σε σχέση με την παρεχόμενη υπηρεσία και λήψη των αναγκαίων ρυθμιστικών μέτρων επί της μεθοδολογίας και του καθορισμού των τελών λιμενικών υπηρεσιών και των τελών λιμενικών υποδομών, τη γνωμοδότηση - κατόπιν σχετικού ερωτήματος του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής - στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής επί ειδικών θεμάτων λιμένων - περιλαμβανομένων και μέτρων για την ανάπτυξη και εκσυγχρονισμό του εθνικού λιμενικού συστήματος,». Ομοίως με το Άρθρο 132 του ίδιου Νόμου «...1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής:... ...β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τη Ρ.Α.Λ.».

Λαμβάνοντας υπόψη α) το από 07/04/2009 «ιδιωτικό συμφωνητικό Παραχώρησης Χρήσης Εγκαταστάσεων στον «Ολυμπιακό Πόλο Φαλήρου» μεταξύ της ΟΛΥΜΠΙΑΚΑ ΑΚΙΝΗΤΑ Α.Ε. και του Δήμου Καλλιθέας και β) το άρθρο 113 του Ν.4389/2016, η Ρ.Α.Λ. είναι καθ' ύλην αρμόδια να εξετάσει την εν θέματι αναφορά των ναυταθλητικών σωματείων και, ως εκ τούτου, παραδεκτώς άγεται προς συζήτηση και εξετάζεται η εν θέματι υπόθεση ενώπιον της Ρ.Α.Λ.

Β. Νομικό -νομολογιακό και συμβατικό πλαίσιο - ερμηνεία

Ι. Γενικό Νομοθετικό πλαίσιο.

Ι.1 Το άρθρο 16 παρ.9 του Συντάγματος της Ελλάδος

Σύμφωνα με το άρθρο 16.9. του Συντάγματος: «Ο αθλητισμός τελεί υπό την προστασία και την ανώτατη εποπτεία του Κράτους».

Ι.2. Ο Ν. 3342/2005

Σύμφωνα με το άρθρο 9 του ν.3342/2005 με τον τίτλο «Ορσμοί», προβλέπεται ότι: «Κατά την έννοια του άρθρου αυτού, «Ολυμπιακά συγκροτήματα» είναι οι ακόλουθες εγκαταστάσεις ή ενότητες εγκαταστάσεων, που χρησιμοποιήθηκαν για τις ανάγκες των Ολυμπιακών Αγώνων του 2004, όπως αυτές χωροθετούνται στα συνημμένα τοπογραφικά διαγράμματα, που έχουν συνταχθεί και θεωρήθηκαν από τον προϊστάμενο της Ε.Υ.Δ.Ε./Α.Ο.Ε.Ε. και δημοσιεύονται σε φωτοσμίκρυνση στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως: [...] «ιγ. Ολυμπιακός Πόλος Φαλήρου - κλειστό γυμναστήριο, πλατεία νερού, ναυταθλητική μαρίνα, γυάλινο κτίριο, εγκατάσταση Μπιτς Βόλεϊ και ζώνη Α1 (συνημμένο το από 7 Μαρτίου 2005, τοπογραφικό διάγραμμα 13).».

Σύμφωνα με το άρθρο 22 του ν.3342/2005 και τον τίτλο «Ολυμπιακός Πόλος Φαλήρου», προβλέπεται ότι: «Στον Ολυμπιακό Πόλο Φαλήρου και την έκταση του παλαιού Ιπποδρόμου Αθηνών, όπως οι περιοχές αυτές εμφανίζονται στο τοπογραφικό διάγραμμα 13 της παρ. 1 του άρθρου 9, επιτρέπονται, πέραν των χρήσεων που δόθηκαν για την περίοδο των Ολυμπιακών Αγώνων και οι εξής λειτουργίες και χρήσεις: α. Ζώνη Α1: Οικολογικό πάρκο και ήπιες αθλητικές εγκαταστάσεις, συμπεριλαμβανομένων στίβου κλασικού αθλητισμού και γηπέδων ομαδικών αθλημάτων, όπως αυτά χωροθετούνται στα υπό στοιχεία Α1-1, Α1-2, Α1-3, Α1-4, Α1-5, Α1-6, Α1-7, Α1-8, Α1-9, Α1-10, Α1-1 του ανωτέρω διαγράμματος, υποστηριζόμενων από τις ακόλουθες εγκαταστάσεις: αποδυτήρια, χώρους υγιεινής, αποθηκευτικούς χώρους, φυλάκιο, υπαίθριους χώρους συνάθροισης κοινού κ.ά.. β. Ζώνες Α2, Β1 και Β2: Πολιτιστικές και αθλητικές χρήσεις, Εθνικό Ναυταθλητικό Κέντρο και εγκαταστάσεις των ναυταθλητικών ομίλων, των ναυτοπροσκόπων και των αλιέων, που ήταν ήδη εγκατεστημένοι στην περιοχή, εγκαταστάσεις υποστήριξης των αθλητικών και ναυταθλητικών χρήσεων (αποδυτήρια, χώροι υγιεινής, αποθηκευτικοί χώροι, γραφεία αθλητικών οργανώσεων), σταθμός ανεφοδιασμού σκαφών, εγκαταστάσεις τεχνικής εξυπηρέτησης σκαφών, γραφεία διοίκησης, αποθήκες, ιατρείο, χώροι υγιεινής, χώροι εστίασης κοινού, εμπορικά καταστήματα, υπαίθριοι χώροι συνάθροισης κοινού, θεματικό πάρκο, κλειστό αμφιθέατρο πολλαπλών χρήσεων, πλατεία και ελεύθεροι κοινόχρηστοι χώροι, φυλάκιο με WC και υπαίθριος χώρος στάθμευσης, καθώς και χώροι πληροφόρησης κοινού και πώλησης ειδών πρώτης ανάγκης εντός των τεσσάρων υφιστάμενων περιπτέρων. γ. Ζώνη Γ1: Συνεδριακό κέντρο εντός του κλειστού γυμναστηρίου, δημοτικές αθλητικές εγκαταστάσεις, ελεύθεροι χώροι πρασίνου και περιπάτου, υπαίθριος χώρος στάθμευσης. δ. Ζώνη Γ2: Μουσείο Πολεμικής Αεροπορίας στο διατηρητέο κτίριο της Βίλλας Συγγρού και στον περιβάλλοντα χώρο του. ε. Στην περιοχή του παλαιού Ιπποδρόμου Αθηνών, όπως αυτή εμφανίζεται υπό τα στοιχεία Δ1, Δ2, Δ3, Δ4, Δ5, Β2-4, Δ6, Δ1 του τοπογραφικού διαγράμματος 13 της παρ. 1 του άρθρου 9, χωροθετούνται ελεύθεροι χώροι - αστικό πράσινο. Στην περιοχή αυτή ορίζεται συντελεστής δόμησης 0,30 και κάλυψη 25%.».

Σύμφωνα με το άρθρο 35 παρ.1 του ν.3342/2005 με τον τίτλο «Αξιοποίηση Ολυμπιακών Συγκροτημάτων», προβλέπεται ότι: «1. Η αποκλειστική αξιοποίηση, χρήση, διαχείριση και εκμετάλλευση των, υπό στοιχεία δ' έως ιη' της παρ. 1 του άρθρου 9 του παρόντος, Ολυμπιακών συγκροτημάτων, ανατίθεται στην Ανώνυμη Εταιρεία με την επωνυμία «Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε.», **υπό τον όρο της χρήσεως των Ολυμπιακών αυτών συγκροτημάτων, όπως ορίζεται στα άρθρα 14 - 26.** Δεν υπάγεται στη ρύθμιση αυτή ο χώρος του παλαιού Ιπποδρόμου Αθηνών, που εμφανίζεται στο συνημμένο διάγραμμα 13 της παρ. 1 του άρθρου 9 υπό τα στοιχεία Δ1, Δ2, Δ3, Δ4, Δ5, Β2-4, Δ6, Δ1. [...] 2. Οι διατάξεις του π.δ. 34/1995 (ΦΕΚ 30 Α') «Κωδικοποίηση Νόμων Περί Εμπορικών Μισθώσεων», όπως επίσης και το άρθρο 610 του Αστικού Κώδικα δεν εφαρμόζονται για τις μισθώσεις, υπομισθώσεις, συμβάσεις παραχώρησης χρήσης ή λοιπών δικαιωμάτων επί Ολυμπιακών συγκροτημάτων, υποδομών ή τμημάτων αυτών. Οι συμβάσεις αυτές διέπονται αποκλειστικά από τις λοιπές διατάξεις του Αστικού Κώδικα.».

I.3. Ο Ν. 4179/2013

Σύμφωνα με την παρ.5 του άρθρου 31^α του ν.2160/1993, «Μετά την έκδοση της άδειας λειτουργίας ο φορέας διαχείρισης υποχρεούται σε προηγούμενη γνωστοποίηση των τιμολογίων ελλιμενισμού και λοιπών παρεχομένων υπηρεσιών του τουριστικού λιμένα στο Υπουργείο Τουρισμού».

Σύμφωνα με την παρ.4 του άρθρου 11 του ν.4179/2013, «Για την έγκριση κανονισμών λειτουργίας και την προηγούμενη γνωστοποίηση τιμολογίων ελλιμενισμού υφιστάμενων και προβλεπόμενων σε ειδικές ρυθμίσεις ναυταθλητικών μαρινών εφαρμόζονται αναλογικά οι οικείες διατάξεις του άρθρου 31α του ν. 2160/1993. Η παρούσα διάταξη δεν εφαρμόζεται στην περίπτωση ναυταθλητικών εγκαταστάσεων που λειτουργούν εντός τουριστικού λιμένα.».

II. Νομοθετικό και Συμβατικό Πλαίσιο λειτουργίας του Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας**II.1 Η υπ' αριθμ.1323 ΚΥΑ (ΦΕΚ Β' 1485/6-10-2006)**

Με το Μόνο άρθρο της υπ' αριθμ. 1323 Απόφασης των Υπουργών Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων και Πολιτισμού (ΦΕΚ Β' 1485/6-10-2006), αποφασίσθηκε η «2. (Η) αποδοχή της υπ' αριθμ. 1 Γνωμοδότησης της Γνωμοδοτικής Επιτροπής του άρθρου 3 του ν. 3342/2005 και της από 29.6.2006 συμπλήρωσης της για την έκδοση άδειας λειτουργίας της Ολυμπιακής Εγκατάστασης της Ναυταθλητικής Μαρίνας της Ζώνης Β1 του Ολυμπιακού Πόλου Φαλήρου και την χορήγηση δια της παρούσας άδειας λειτουργίας της Ολυμπιακής Εγκατάστασης της Ναυταθλητικής Μαρίνας της Ζώνης Β1 του Ολυμπιακού Πόλου Φαλήρου [σύμφωνα με το άρθρο 2 παρ. 1 ν. 3342/2005 (ΦΕΚ 131 Α') υπέρ της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία «Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε.», η οποία φέρει την ιδιότητα του χρήστη της ως άνω Ολυμπιακής Εγκατάστασης και κατόπιν της σχετικής της αίτησης προς τη Γνωμοδοτική Επιτροπή του άρθρου 3 παρ. 1. ν. 3342/2005 (ΦΕΚ 131 Α')» και εγκρίθηκαν οι «3. [...] χρήσεις της Ολυμπιακής Εγκατάστασης της Ναυταθλητικής Μαρίνας όπως αυτές εξειδικεύονται στο άρθρο 9 της υπ' αριθμ. 1 Γνωμοδότησης της Γνωμοδοτικής Επιτροπής του άρθρου 3 του ν. 3342/2005, τους όρους λειτουργίας της, που καθορίζονται στο άρθρο 8 της υπ' αριθμ. 1 Γνωμοδότησης της Γνωμοδοτικής Επιτροπής του άρθρου 3 του ν. 3342/2005, καθώς και τους όρους συντήρησης αυτής, που περιγράφονται στην από 29.06.2006 συμπλήρωση της από υπ' αριθμ. 1 Γνωμοδότησης της Γνωμοδοτικής Επιτροπής του άρθρου 3 του ν. 3342/2005.»

II.2 Το από 7-4-2009 Ιδιωτικό συμφωνητικό παραχώρησης χρήσης εγκαταστάσεων στον Ολυμπιακό Πόλο Φαλήρου- Χαρακτήρας Λειτουργίας της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας.

Σύμφωνα με το Άρθρο 2.1 περ. ε' του ανωτέρω ιδιωτικού συμφωνητικού παραχωρείται από την εταιρεία «ΟΛΥΜΠΙΑΚΑ ΑΚΙΝΗΤΑ Α.Ε. (εφεξής, «Εταιρεία») στο Δήμο Καλλιθέας, άνευ ανταλλάγματος η χρήση εγκαταστάσεων, όπου μεταξύ άλλων, «ο χερσαίος και θαλάσσιος χώρος της Ναυταθλητικής Μαρίνας Φαλήρου, όπως αυτή απεικονίζεται στο σχετικό τοπογραφικό διάγραμμα του ΦΕΚ Β' 1485/2006. [...]».

Σύμφωνα με το άρθρο 2.3 «Ρητά συμφωνείται ότι ο Δήμος δεσμεύεται για τη διάθεση θέσεων ελλιμενισμού και χώρων γραφείων στα αναφερόμενα στο άρθρο 22 του Ν.3342/2005 πρόσωπα, ήτοι ναυταθλητικούς ομίλους, ναυτοπροσκόπους κ.λ.π, που ήταν ήδη εγκατεστημένοι στην

περιοχή. Επίσης, ο Δήμος δεσμεύεται να διαθέσει την παραχωρούμενη αποθήκη (toll) για την κάλυψη των αναγκών των ως άνω αναφερομένων προσώπων».

Σύμφωνα με το αρ.5.1. του ιδιωτικού συμφωνητικού, «5.1 [...] Η Ναυταθλητική Μαρίνα θα χρησιμοποιηθεί από τον Δήμο για τη λειτουργία Εθνικού Ναυταθλητικού Κέντρου και συναφών δραστηριοτήτων, σύμφωνα με την υπ'αριθμ.1323/2006 κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών ΠΕΧΩΔΕ και Πολιτισμού για την έκδοση άδειας λειτουργίας της Ολυμπιακής Εγκατάστασης της Ναυταθλητικής Μαρίνας της Ζώνης Β1 του Ολυμπιακού Πόλου Φαλήρου (ΦΕΚ Β'1485/2006).».

Περαιτέρω, το άρθρο 5.2. προβλέπει τα εξής: «[...] ρητώς συμφωνείται ότι τα ιστιοφόρα ναυταθλητικά σκάφη παντός τύπου, όπως αυτά ορίζονται στο άρθρο 16 του Ν.438/1976, καθώς και τα μηχανοκίνητα σκάφη που προσφέρουν δωρεάν τις υπηρεσίες τους κατά τη διεξαγωγή ιστιοπλοϊκών αγώνων και ανήκουν σε ομίλους ή ναυτικά σωματεία ή μέλη αυτών, έχουν **απόλυτη προτεραιότητα** όσον αφορά την κατανομή των θέσεων ελλιμενισμού, με τον περιορισμό ότι ο αριθμός των μηχανοκίνητων σκαφών της προαναφερθείσας κατηγορίας δεν θα υπερβαίνει το 15% του συνόλου των θέσεων ελλιμενισμού. Έπονται τα ιστιοφόρα σκάφη, τα οποία προηγούνται των υπολοίπων μηχανοκίνητων. Τα επαγγελματικά σκάφη δεν έχουν δικαίωμα ελλιμενισμού στη Μαρίνα. Οι ειδικότεροι όροι και προϋποθέσεις διάθεσης των θέσεων ελλιμενισμού, καθώς και το τιμολόγιο ελλιμενισμού, θα προσδιορίζονται στον Ειδικό Κανονισμό Λειτουργίας της Μαρίνας.».

Στο άρθρο 5.3 ορίζεται ότι «Ο Δήμος υποχρεούται αφενός να συστήσει Φορέα Διαχείρισης για τη Μαρίνα και αφετέρου να συντάξει Ειδικό Κανονισμό Λειτουργίας, στον οποίο θα προσδιορίζονται οι ειδικότεροι όροι λειτουργίας και χρήσης του Εθνικού Ναυταθλητικού Κέντρου και ο οποίος θα πρέπει να λάβει την έγκριση της Εταιρείας προτού υποβληθεί για έγκριση στους αρμόδιους φορείς.».

Στο άρθρο 5.5 ορίζεται ότι «εμπορική και διαφημιστική εκμετάλλευση των παραχωρούμενων εγκαταστάσεων, είτε από τον ίδιο τον Δήμο, είτε από τρίτους στους οποίους ο Δήμος έχει παραχωρήσει ή εκμισθώσει χώρους των εγκαταστάσεων σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 6, χωρίς την προηγούμενη έγγραφη συγκατάθεση της Εταιρείας, την οποία η Εταιρεία δικαιούται να αρνηθεί αζημίως και κατά την απόλυτη και ανέλεγκτη κρίση της.».

Στο άρθρο 6.1. του εν λόγω συμφωνητικού προβλέπονται τα εξής: «6.1 Με την επιφύλαξη των ειδικότερα αναφερομένων στο άρθρο 2.3 του παρόντος ιδιωτικού συμφωνητικού για την παραχώρηση θέσεων ελλιμενισμού της Μαρίνας σε ναυταθλητικούς ομίλους, δεν επιτρέπεται η περαιτέρω παραχώρηση μετά ή άνευ ανταλλάγματος ή η εκμίσθωση από τον Δήμο των παραχωρούμενων εγκαταστάσεων ή χώρων τους σε τρίτο φυσικό ή νομικό πρόσωπο ή σε ένωση προσώπων χωρίς την προηγούμενη έγγραφη άδεια της Εταιρείας».

Το άρθρο 10 παρ.1 ορίζει ότι «10.1 Καθ' όλη τη χρονική διάρκεια της παραχώρησης, ο Δήμος αναλαμβάνει την υποχρέωση επιμελούς συντήρησης, φύλαξης και καθαριότητας των παραχωρούμενων εγκαταστάσεων αποκλειστικά με δική του επιμέλεια, ευθύνη και έξοδα . [...]».

Τέλος, το άρθρο 11 ορίζει ότι ο Δήμος Καλλιθέας, «καθ' όλη τη διάρκεια της παραχώρησης χρήσης», είναι αρμόδιος να «εξασφαλίζει την καλή χρήση και λειτουργία των παραχωρούμενων εγκαταστάσεων και ευθύνεται για την άμεση και πλήρη αποκατάσταση, καθώς επίσης και για την καταβολή αποζημίωσης στην Εταιρεία ή/και σε τρίτους για οποιαδήποτε ζημία, φθορά και βλάβη τυχόν ήθελε προκληθεί σε αυτές από τον Δήμο, από προστηθέντα του ή από τρίτα πρόσωπα. Ο Δήμος υποχρεούται να διατηρεί τις παραχωρούμενες εγκαταστάσεις ευπρεπείς και ασφαλείς στην

χρήση και λειτουργία τους, απαγορευμένης απολύτως οποιασδήποτε συνολικής ή τμηματικής ποιοτικής υποβάθμισης τους. [...]».

II.3 Αποφάσεις του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καλλιθέας Αττικής- Παραχώρηση Διοίκησης Ναυταθλητικής Μαρίνας στον «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟ ΠΑΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ & ΑΘΛΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ» «Γιάννης Γάλλος».

Με την υπ' αριθμ. 341/2028/21-2-2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Καλλιθέας (ΦΕΚ 502/τ.Β'/1-4-2011 αρ. απόφασης 6/2011) συστάθηκε το Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ & ΑΘΛΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ» «Γιάννης Γάλλος» ενώ στην ίδια απόφαση ρυθμίζονται τα σχετικά με τους σκοπούς, την περιουσία και τους πόρους του. Στους σκοπούς συγκαταλέγονται, μεταξύ άλλων, η ανάπτυξη του Μαζικού Αθλητισμού σε όλες τις εκπαιδευτικές βαθμίδες, του σωματειακού ερασιτεχνικού αθλητισμού και του εργασιακού αθλητισμού.

Περαιτέρω, με την υπ' αριθμ. 208/16-5-2011 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου του Δήμου Καλλιθέας ορίσθηκε ότι η Διοίκηση του λιμένος ασκείται από το Δ.Σ. του Οργανισμού Παιδικής Αγωγής & Άθλησης «Γιάννης Γάλλος».

III.4. Εκδοθείσες Υπουργικές Αποφάσεις

A. Με την υπ' αρ. 633/2017 της Υπουργού Τουρισμού, εγκρίθηκε ο Ειδικός Κανονισμός Λειτουργίας Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας. Στον εν λόγω Κανονισμό και ειδικότερα στο άρθρο 2 αυτού καθορίζεται η «Οργάνωση Ναυταθλητικής Μαρίνας Δήμου Καλλιθέας- Διοίκηση- Φορέας Διαχείρισης – Οργανόγραμμα». Στην παράγραφο 2.1 ορίζεται ότι ο φορέας διαχείρισης είναι το Ν.Π.Δ.Δ. με την επωνυμία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ & ΑΘΛΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ» «Γιάννης Γάλλος», ο οποίος εποπτεύεται από τον ΟΤΑ «ΔΗΜΟΣ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ». Επίσης, προβλέπεται η ίδρυση και λειτουργία των γραφείων «ΓΡΑΦΕΙΟ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ, ΣΥΝΤΟΝΙΣΜΟΥ ΚΑΙ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ» και «ΓΡΑΦΕΙΟ ΕΠΟΠΤΕΙΑΣ ΚΑΙ ΣΥΝΤΗΡΗΣΕΩΝ ΤΗΣ ΝΑΥΤΑΘΛΗΤΙΚΗΣ ΜΑΡΙΝΑΣ».

Σύμφωνα με το άρθρο 2.4. περ. ε' και ζ', το Γραφείο Εποπτείας και Συντήρησης της Ναυταθλητικής Μαρίνας, «μεριμνά για την εφαρμογή της πυροσβεστικής διάταξης και έχει την ευθύνη οργάνωσης της ομάδας πυρόσβεσης» και «έχει την αρμοδιότητα να λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα φύλαξης και προστασίας των εγκαταστάσεων του λιμένος, των ατόμων και των σκαφών.».

Σύμφωνα με το άρθρο 3, «Δυνατότητα ελλιμενισμού εντός της θαλάσσιας ζώνης της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας και χρήσης των εγκαταστάσεων της Μαρίνας έχουν κυρίως ναυταθλητικά σκάφη των οποίων το μήκος κυμαίνεται από 7 έως και 16 μέτρα και λοιπά σκάφη αναψυχής μήκους από 7 έως 60 μέτρα. Η Μαρίνα διαθέτει χώρο για ελλιμενισμό, πρόσδεση και παραμονή κατά μέγιστο αριθμό 415 σκαφών, σε ανάλογες θέσεις στους προβλήτες, κρηπιδώματα ενώ υπάρχει η δυνατότητα εναπόθεσης και βραχυχρόνιας παραμονής 100 σκαφών στο χερσαίο χώρο. ΣΥΝΟΛΙΚΑ 515 ΣΚΑΦΗ. Οι εγκαταστάσεις της Μαρίνας είναι εξοπλισμένες στα εσωτερικά και εξωτερικά λιμενικά έργα αυτής με τα προβλεπόμενα στην Ολοκληρωμένη Μελέτη Σχεδιασμού και Ανάπτυξης - βλ. 12 σχετικό-(δέσטרεις, κρίκους πρόσδεσης, προσκρουστήρες, pillars κ.λπ.). Προτεινόμενη διάταξη σκαφών ανά κατηγορία είναι ως εξής:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	ΜΗΚΟΣ ΣΚΑΦΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΚΑΦΩΝ
A	07,00 - 08,00 Μ	155
B	08,01 - 10,00 Μ	90
Γ	10,01 - 12,00 Μ	100

Δ	12,01 - 14,00 Μ	25
Ε	14,01 - 16,00 Μ	25
ΣΤ	Άνω των 16,01Μ	20
ΧΕΡΣΑΙΟΣ ΧΩΡΟΣ	Μέχρι 40 μέτρα 100	100
ΣΥΝΟΛΟ		515

Η Διεύθυνση της Μαρίνας διατηρεί το δικαίωμα αυξομείωσης του αριθμού των ελλιμενιζομένων σκαφών με ανάλογη κατανομή των θέσεων ανά κατηγορία, προκειμένου να καλύψει τις εκάστοτε ανάγκες ελλιμενισμού σκαφών. 3.1 Ο τρόπος διάθεσης των θέσεων ελλιμενισμού, ανήκει αποκλειστικά και μόνο στον Φορέα Διαχείρισης της Ναυταθλητικής Μαρίνας. 3.2 Στη Μαρίνα γίνονται δεκτά για ελλιμενισμό σκάφη άνω των 7,00 μέτρων μήκους, ωστόσο ανάλογα με τη διαθεσιμότητα θέσεων δύναται η διοίκηση της Μαρίνας να διαθέσει στην Α κατηγορία και θέσεις ελλιμενισμού για σκάφη μικρότερα των 7 μέτρων.»

Σύμφωνα με το άρθρο 4.1 «Δικαίωμα ελλιμενισμού και χρήσης των εγκαταστάσεων του λιμένα έχουν: (α) Ναυταθλητικά σκάφη παντός τύπου, ιστιοφόρα ή κωπήλατα που ανήκουν σε αναγνωρισμένους ναυτικούς Ομίλους ή ναυτικά σωματεία και είναι καταχωρημένα στα Μητρώα των Ομίλων αυτών και προορίζονται είτε για την προπόνηση των ναυταθλητών, είτε για την συμμετοχή σε πάσης φύσεως αγώνες, φέρουν την Ελληνική σημαία, σύμφωνα με τον καθορισμένο αριθμό κάθε ομίλου, όπως εμφανίζεται στον παρακάτω Πίνακα 1. (β) Σκάφη συνοδευτικά των ναυταθλητικών σκαφών των Ομίλων/Σωματείων, με τον περιορισμό ότι ο αριθμός τους δεν θα υπερβαίνει ποσοστό 15% των ελλιμενιζομένων σκαφών του συνολικού αριθμού των θέσεων ελλιμενισμού κάθε Ομίλου/Σωματείου/Ομοσπονδίας. Και οι δύο προαναφερθείσες κατηγορίες σκαφών (α και β) δεν μπορούν να υπερβαίνουν τον καθορισμένο αριθμό σκαφών κάθε ομίλου που αναγράφεται στον Πίνακα 1. Εφόσον συμπληρωθεί ο μέγιστος αριθμός των ελλιμενιζομένων σκαφών όπως απεικονίζεται στον παρακάτω πίνακα, ο φορέας διαχείρισης της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας δύναται να διαθέσει τις εναπομείνουσες θέσεις στις κατωτέρω προβλήτες σύμφωνα με τις τρέχουσες ανάγκες του.

ΠΙΝΑΚΑΣ 2

ΟΜΙΛΟΣ/ΣΩΜΑΤΕΙΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΚΑΦΩΝ	ΠΡΟΒΛΗΤΑ
Ελληνική Ιστιοπλοϊκή Ομοσπονδία	70	Πλωτή 5Α & 5Β Πλωτή 6Α & 6Β
ΝΟΤΚ	108	Πλωτές 3Α-3Β&4Α-4Β εσωτερικός μόλος και προκυμαία
ΣΕΑΝΑΤΚ	49	1Α - 1Β και προκυμαία
ΙΟΠ ΔΕΗ	5	1Β - 2Α
ΣΕΠ	10 θέσεις δυνάμενες να φιλοξενήσουν 20 λέμβους	Προκυμαία
Επαγγελματικός Αλιευτικός Αγροτικός Σύλλ. Αγ. Νικόλαος	25	Προκυμαία εσωτερική
ΣΥΝΟΛΟ	267	

(γ) Λοιπά τουριστικά σκάφη αναψυχής, σε ποσοστό που δεν θα υπερβαίνει το 40% του συνόλου των ελλιμενιζομένων σκαφών στην Μαρίνα. Η διάθεση των θέσεων ελλιμενισμού των σκαφών, καθορίζεται σύμφωνα με τις εκάστοτε αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Παιδικής Αγωγής & Άθλησης «Γιάννης Γάλλος» - τμήμα Διαχείρισης της Ναυταθλητικής Μαρίνας».

Σύμφωνα με το άρθρο 4.5. «Για τις θέσεις ελλιμενισμού της Ελληνικής Ιστιοπλοϊκής Ομοσπονδίας ισχύουν όσα προβλέπονται στο από 7-4-2009 Ιδιωτικό Συμφωνητικό μεταξύ της ΟΛΥΜΠΙΑΚΑ ΑΚΙΝΗΤΑ Α.Ε. και της Ε.Ι.Ο.».

Σύμφωνα με το άρθρο 4.12, «Τα αρμόδια όργανα του Φορέα Διαχείρισης της Μαρίνας διατηρούν κάθε δικαίωμα να ικανοποιήσουν ή μη το αίτημα κάθε ενδιαφερόμενου για τον ελλιμενισμό σκάφους στη Μαρίνα και έχουν το αποκλειστικό δικαίωμα να καθορίσουν την κατάλληλη για τις διαστάσεις, τον τύπο και τον προορισμό του υποψήφιου σκάφους θέση πρόσδεσης στη Μαρίνα».

Σύμφωνα με το άρθρο 4.13, «Η πρόσδεση του σκάφους σε συγκεκριμένη θέση στην Μαρίνα δεν δημιουργεί δικαίωμα στο σκάφος ή στον πλοιοκτήτη ή σε εκπροσώπους αυτού για την διατήρηση του σκάφους στη θέση αυτή. Ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας δύναται να αλλάξει τις θέσεις αγκυροβολίας και παραμονής του σκάφους σύμφωνα με τις εκάστοτε ανάγκες και στο πλαίσιο εύρυθμης λειτουργίας της Μαρίνας».

Σύμφωνα με το άρθρο 4.14, «Η κατάληψη από τα σκάφη οποιασδήποτε θέσης, άλλης από αυτήν που έχει υποδειχθεί από τα αρμόδια όργανα του Φορέα Διαχείρισης της Μαρίνας, θεωρείται αυθαίρετη και απαγορεύεται.».

Σύμφωνα με το άρθρο 8.1., «Η Μαρίνα διαθέτει όλα τα μέσα και η Διεύθυνση της λαμβάνει όλα τα προληπτικά μέτρα φύλαξης και προστασίας των σκαφών και των εγκαταστάσεων αυτού, που προβλέπονται στις κείμενες διατάξεις, όπως για την πρόληψη, αποτροπή, και αντιμετώπιση πυρκαγιών και ατυχημάτων.».

Σύμφωνα με το άρθρο 11.1, «Η Διεύθυνση της Μαρίνας μεριμνά για την τακτική και έκτακτη συντήρηση των εγκαταστάσεων της Μαρίνας, με εξαίρεση τους χώρους που διαχειρίζεται η Ομοσπονδία, τους οποίους οφείλει να συντηρεί με δική της ευθύνη, έξοδα και δαπάνες. Προς τούτο εφαρμόζει ένα σύστημα ελέγχου καλής λειτουργίας και προληπτικής συντήρησης των εγκαταστάσεων και του εξοπλισμού, ώστε η Μαρίνα να βρίσκεται πάντοτε σε κατάσταση πλήρους και άρτιας λειτουργίας».

Σύμφωνα με το άρθρο 13.1, «Τα δικαιώματα ελλιμενισμού υπολογίζονται με βάση το μέγεθος του σκάφους σε μέτρα μήκους. Ως ολικό ή μέγιστο μήκος του σκάφους νοείται εκείνο που μετράται οριζόντια μεταξύ ακρότατου σημείου της πλώρης, συμπεριλαμβανομένων εποτίδων κ.λπ., και του ακρότατου σημείου της πρύμνης. Κατά τον υπολογισμό του μήκους του σκάφους, εκατοστά του μέτρου λογίζονται προς όφελος του σκάφους, δηλαδή λαμβάνεται υπόψη το προηγούμενο δέκατο του μέτρου. Η χρέωση των δικαιωμάτων ελλιμενισμού είναι μηνιαία ενώ το ποσό χρέωσης ανά μέτρο και ανά μήνα, καθορίζεται με απόφαση του Φορέα Διαχείρισης της Μαρίνας. Ο ίδιος φορέας αποφασίζει ειδικά τιμολόγια με έκπτωση στα τέλη ελλιμενισμού για τα σκάφη των ναυταθλητικών ομίλων, που βρίσκονται στη Ναυταθλητική Μαρίνα Καλλιθέας βάσει του από 07-04-2009 «Ιδιωτικό Συμφωνητικό Παραχώρησης Χρήσης στον Ολυμπιακό Πόλο Φαλήρου» από τα ΟΛΥΜΠΙΑΚΑ ΑΚΙΝΗΤΑ Α.Ε. προς τον Δήμο Καλλιθέας.».

Β. Με την υπ' αρ. 8216/2018 (Φ.Ε.Κ. 1841/22.05.2018 τεύχος Β) Απόφαση της Υπουργού Τουρισμού, τροποποιήθηκε ο παραπάνω Κανονισμός Λειτουργίας. Οι ειδικότερες τροποποιήσεις έχουν ως εξής:

Το άρθρο 3 αναφορικά με τα «μεγέθη, αριθμό και κατηγορίες ελλιμενιζόμενων σκαφών» αντικαταστάθηκε και πλέον έχει ως εξής: «Δυνατότητα ελλιμενισμού εντός της θαλάσσιας ζώνης της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας και χρήσης των εγκαταστάσεων της Μαρίνας έχουν κυρίως ναυταθλητικά σκάφη των οποίων το μήκος κυμαίνεται από 4 έως και 16 μέτρα και λοιπά σκάφη

αναψυχής μήκους από 4 έως 80 μέτρα. Η Μαρίνα διαθέτει χώρο για ελλιμενισμό, πρόσδεση και παραμονή κατά μέγιστο αριθμό 415 σκαφών, σε ανάλογες θέσεις στους προβλήτες, κρηπιδώματα ενώ υπάρχει η δυνατότητα εναπόθεσης και βραχυχρόνιας παραμονής 100 σκαφών στον χερσαίο χώρο. ΣΥΝΟΛΙΚΑ 515 ΣΚΑΦΗ. Οι εγκαταστάσεις της Μαρίνας είναι εξοπλισμένες στα εσωτερικά και εξωτερικά λιμενικά έργα αυτής με τα προβλεπόμενα στην Ολοκληρωμένη Μελέτη Σχεδιασμού και Ανάπτυξης -βλ. 12 σχετικό-(δέστρες, κρίκους πρόσδεσης, προσκρουστήρες, pillars κ.λπ.). Η διάταξη σκαφών ανά κατηγορία είναι η εξής:

ΠΙΝΑΚΑΣ 3

ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ	ΜΗΚΟΣ ΣΚΑΦΩΝ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΚΑΦΩΝ
Α	04,00 - 08,00 Μ	155
Β	08,01 - 10,00 Μ	90
Γ	10,01 - 12,00 Μ	100
Δ	12,01 - 14,00 Μ	25
Ε	14,01 - 16,00 Μ	25
ΣΤ	Άνω των 16,01Μ	20
ΧΕΡΣΑΙΟΣ ΧΩΡΟΣ	Μέχρι 40 μέτρα	100
ΣΥΝΟΛΟ		515

Η Διεύθυνση της Μαρίνας διατηρεί το δικαίωμα αυξομείωσης του μήκους και του αριθμού των ελλιμενιζομένων σκαφών με ανάλογη κατανομή των θέσεων ανά κατηγορία, προκειμένου να καλύψει τις εκάστοτε ανάγκες ελλιμενισμού σκαφών. 3.1 Ο τρόπος διάθεσης των θέσεων ελλιμενισμού, ανήκει αποκλειστικά και μόνο στον Φορέα Διαχείρισης της Ναυταθλητικής Μαρίνας. 3.2 Στη Μαρίνα γίνονται δεκτά για ελλιμενισμό σκάφη άνω των 4,00 μέτρων μήκους, ωστόσο ανάλογα με τη διαθεσιμότητα θέσεων δύναται η διοίκηση της Μαρίνας να διαθέσει στην Α κατηγορία και θέσεις ελλιμενισμού για σκάφη μικρότερα των 4 μέτρων.»

Το δε άρθρο 4.1. αντικαταστάθηκε και έχει πλέον ως εξής:

«4.1 Δικαίωμα ελλιμενισμού και χρήσης των εγκαταστάσεων του λιμένα έχουν: (α) Ναυταθλητικά σκάφη παντός τύπου, ιστιοφόρα, κωπήλατα που ανήκουν σε αναγνωρισμένους ναυτικούς Ομίλους ή ναυτικά σωματεία και είναι καταχωρημένα στα Μητρώα των Ομίλων αυτών και προορίζονται είτε για την προπόνηση των ναυταθλητών, είτε για τη συμμετοχή σε πάσης φύσεως αγώνες, φέρουν την ελληνική σημαία, σύμφωνα με τον καθορισμένο αριθμό κάθε ομίλου, όπως εμφανίζεται στον παρακάτω Πίνακα 1. (β) Σκάφη συνοδευτικά των ναυταθλητικών σκαφών των Ομίλων/Σωματείων, με τον περιορισμό ότι ο αριθμός τους δεν θα υπερβαίνει ποσοστό 15% των ελλιμενιζομένων σκαφών του συνολικού αριθμού των θέσεων ελλιμενισμού κάθε Ομίλου/Σωματείου/Ομοσπονδίας. Και οι δύο προαναφερθείσες κατηγορίες σκαφών (α και β) δεν μπορούν να υπερβαίνουν τον καθορισμένο αριθμό σκαφών κάθε ομίλου που αναγράφεται στον Πίνακα 1. Εφόσον συμπληρωθεί ο μέγιστος αριθμός των ελλιμενιζομένων σκαφών όπως απεικονίζεται στον παρακάτω πίνακα, ο φορέας διαχείρισης της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας δύναται να διαθέσει τις εναπομείνασες θέσεις στις κατωτέρω προβλήτες σύμφωνα με τις τρέχουσες ανάγκες του.

ΠΙΝΑΚΑΣ 4

ΟΜΙΛΟΣ/ΣΩΜΑΤΕΙΟ	ΑΡΙΘΜΟΣ ΣΚΑΦΩΝ	ΠΡΟΒΛΗΤΑ
Ελληνική Ιστιοπλοϊκή Ομοσπονδία	70	Πλωτή 5Α & 5Β Πλωτή 6Α & 6Β
ΝΟΤΚ	108	
ΣΕΑΝΑΤΚ	49	
ΙΟΠ ΔΕΗ	5	

ΣΕΠ	10 θέσεις δυνάμενες να φιλοξενήσουν 20 λέμβους	
Επαγγελματικός Αλιευτικός Αγροτικός Σύλλ. Αγ. Νικόλαος	25	
ΣΥΝΟΛΟ	267	

(γ) Λοιπά τουριστικά σκάφη αναψυχής, σε ποσοστό που δεν θα υπερβαίνει το 40% του συνόλου των ελλιμενιζομένων σκαφών στη Μαρίνα. Η διάθεση των θέσεων ελλιμενισμού των σκαφών, καθορίζεται σύμφωνα με τις εκάστοτε αποφάσεις του Διοικητικού Συμβουλίου του Οργανισμού Παιδικής Αγωγής και Άθλησης «Γιάννης Γάλλος» - τμήμα Διαχείρισης της Ναυταθλητικής Μαρίνας.».

III. Αποφάσεις του Συμβουλίου της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)

III.1. Η υπ' αριθμ. 159/2017 απόφαση της Επιτροπής Αναστολών του Συμβουλίου Της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)

Με την συγκεκριμένη απόφαση η Επιτροπή Αναστολών απέρριψε το αίτημα του ναυταθλητικού σωματείου Ν.Ο.Τ.Κ. για αναστολή της εκτέλεσης της υπ' αριθμ. 633/13-01-2017 απόφασης της Υπουργού Τουρισμού, με την οποία εγκρίθηκε ο Ειδικός Κανονισμός Λειτουργίας της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας.

Ειδικότερα, κατόπιν εκθέσεως του αιτιολογικού, η Επιτροπή Αναστολών έκρινε ότι: «...λαμβάνοντας υπόψη ότι η Διοίκηση με την έκθεση των απόψεών της προβάλλει ότι συντρέχουν λόγοι δημοσίου συμφέροντος που επιβάλλουν την απόρριψη της αίτησης, και ειδικότερα ότι από την αναστολή της εφαρμογής των ρυθμίσεων του Ειδικού Κανονισμού λειτουργίας της Μαρίνας θα διαταραχθεί η εύρυθμη λειτουργία της, θα παραταθεί ο δωρεάν και ανεξέλεγκτος ελλιμενισμός σκαφών και η ασύδοτη χρήση των υπηρεσιών της Ναυταθλητικής Μαρίνας και θα συνεχιστεί η επιβάρυνση του προϋπολογισμού του φορέα διαχείρισης του Δήμου Καλλιθέας από την ατελή χρήση των παροχών ρεύματος, ύδρευσης, καθαριότητας και ασφαλείας, η Επιτροπή κρίνει ότι δεν δικαιολογείται, εν προκειμένω, η κατ' εξαίρεση χορήγηση αναστολής, δεδομένου, άλλωστε, ότι και οι προβαλλόμενοι λόγοι ακυρώσεως και ειδικότερα η αναρμοδιότητα της Υπουργού Τουρισμού, η αναρμοδιότητα του φορέα διαχείρισης, η παράλειψη μείας της εγκρινόμενης πράξης, η παράλειψη προηγούμενης έκδοσης Γενικού Κανονισμού Λειτουργίας Ναυταθλητικών Λιμένων, η παράνομη μετατροπή της ναυταθλητικής μαρίνας σε τουριστική μαρίνα, η εκτός νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως πρόβλεψη περί εγκρίσεως από την Γενική Γραμματεία Αθλητισμού και τέλος, η άνιση μεταχείριση του αιτούντος, δεν παρίστανται προδήλως βάσιμοι».

III.2. Η υπ' αριθμ. 2586/2019 απόφαση του Συμβουλίου Της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)

Το Σ.τ.Ε. με την εν λόγω απόφασή απέρριψε την αίτηση ακυρώσεως του Ν.Ο.Τ.Κ. Τα δε κυριότερα σημεία του σκεπτικού της εν λόγω αποφάσεως έχουν ως εξής:

Το ΣτΕ έκρινε ότι: «[...] Συγκεκριμένα, οι μεν διατάξεις περί εκδόσεως κανονισμού λειτουργίας της νομοθεσίας περί τουριστικών λιμένων αναλογικώς εφαρμοζόμενη και στις υφιστάμενες ναυταθλητικές μαρίνες δυνάμει των προαναφερθεισών διατάξεων του αρ.11 παρ.4 του ν. 4179/2013 προβλέπει την έκδοση ειδικού κανονισμού λειτουργίας με τον οποίο ρυθμίζονται οι ειδικότεροι όροι λειτουργίας και εκμετάλλευσης της μαρίνας ώστε να διασφαλίζεται η εύρυθμη και

ασφαλή λειτουργία της ως λιμένα· το δε κανονιστικό πλαίσιο του Μητροπολιτικού Πάρκου Φαληρικού Όρμου προβλέπει την έκδοση κανονισμού λειτουργίας για την διαχείριση και χρήση του πάρκου στο οποίο εντάσσεται ως τμήμα του και η ναυταθλητική μαρίνα ώστε να διασφαλίζεται η προστασία του περιβάλλοντος και η αειφόρος λειτουργία του πάρκου. [...] (Σκ. 7)», και συνεχίζει ότι «[...] η πρόβλεψη έκδοσης κανονισμού λειτουργίας του πάρκου δεν αποκλείει ούτε αντικαθιστά την υποχρέωση έγκρισης ειδικού κανονισμού λειτουργίας της ναυταθλητικής μαρίνας κατ' ανάλογη εφαρμογή των διατάξεων της νομοθεσίας περί τουριστικών λιμένων [...]». Σε αυτό σημείο καθορίζεται ο χαρακτήρας του ευρύτερου χώρου της εγκατάστασης που είναι χώρος πρασίνου, αναψυχής και άθλησης.

Ακολούθως, το Σ.τ.Ε. διαλαμβάνει τα εξής: «[...] Ο δε Δήμος Καλλιθέας νομίμως απέκτησε τη χρήση της επίμαχης μαρίνας με το προαναφερθέν από 7.4.2009 συμφωνητικό παραχώρησης και ανέθεσε τη διαχείριση της στο παρεμβαίνον νομικό πρόσωπο παρά το γεγονός ότι δεν υπεγράφη το προβλεπόμενο στα αρ. 4.2. του εν λόγω συμφωνητικού πρωτόκολλο παράδοσης [...] Εξ άλλου, το ως άνω συμφωνητικό παραχώρησης διατηρήθηκε σε ισχύ παρά τις αλληπάλληλες μεταβολές του φορέα αξιοποίησης των παραχωρούμενων εκτάσεως, καθ' όσον όλοι οι διάδοχοι φορείς της Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε.[...] υπεισήλθαν στα δικαιώματα και τις υποχρεώσεις που απέρρεαν από το ως άνω συμφωνητικό παραχώρησης, το οποίο ουδέποτε κατήγγειλαν. Το καθεστώς δε αυτό δεν εθίγη με το άρθρο 78 του ν.4413/2016, [...]. Τούτο διότι με το άρθρο 4 της υπ' αριθμ. ΔΔΠ/Β0016000/1186/2016 απόφασης του αναπληρωτή Υπουργού Οικονομικών, η Περιφέρεια Αττικής υπεισήλθε αυτοδικαίως σε όλα τα δικαιώματα και υποχρεώσεις [...].» (σκ. 9).

Στον ισχυρισμό του αιτούντος Ν.Ο.Τ.Κ. ότι «[...] η διάταξη του άρθρου 4 παρ. 4.1.γ του κανονισμού με την οποία παρέχεται δικαίωμα ελλιμενισμού και χρήσης των εγκαταστάσεων από τουριστικά σκάφη σε ποσοστό 40% του στόλου των ελλιμενιζόμενων σκαφών είναι παράνομη και έχει τεθεί εκτός εξουσιοδότησεως αφού ο συγκεκριμένος ναυταθλητικός λιμένας ούτε έχει χωροθετηθεί ως τουριστικός λιμένας ούτε έχει χορηγηθεί στον φορέα του άδεια λειτουργίας τουριστικού λιμένα σκ. 11)», κρίθηκε ως αβάσιμος διότι: «Επειδή από τις προπαρατεθείσες διατάξεις του κανονισμού αλλά και τα στοιχεία που ελήφθησαν υπόψη για την κατάρτιση και έγκριση του όπως αυτά παρατίθενται στο προοίμιο της προσβαλλόμενης συνάγεται ότι ο κανονισμός ρυθμίζει τα θέματα οργάνωσης και ασφαλούς και εύρυθμης λειτουργίας της μαρίνας εντός του προϋφισταμένου θεσμικού – κανονιστικού και διοικητικού πλαισίου που διέπει τον χαρακτήρα και τις χρήσεις της και **σε πλήρη συμμόρφωση με αυτό αλλά και με τους όρους και προϋποθέσεις που ετέθησαν από 7.4.2009 ιδιωτικό συμφωνητικό παραχώρησης [...]**» (σκ. 12).

Περαιτέρω και σε σχέση με την κατανομή θέσεων ελλιμενισμού, η τεκμηρίωση της απόφασης του Σ.τ.Ε. στα επιχειρήματα του Ν.Ο.Τ.Κ., αναφέρει τα εξής: «... Υπό την ερμηνεία αυτή, οι προπαρατεθείσες ρυθμίσεις του Κανονισμού συμβαδίζουν με τον ναυταθλητικό χαρακτήρα της μαρίνας, αλλά και τον διαφυλάσσουν. Το γεγονός ότι δεν επιτρέπεται στον φορέα διαχείρισης να διαθέτει θέσεις ελλιμενισμού σε τουριστικά σκάφη υπό τις αυστηρές προϋποθέσεις που εκτέθηκαν ανωτέρω, δηλαδή μόνον εφ' όσον δεν υφίσταται ενδιαφέρον ελλιμενισμού ναυταθλητικών σκαφών και μόνον στο ποσοστό που προβλέπεται κατ' ανώτατο όριο δεν μετατρέπει την μαρίνα σε τουριστική όπως αβασίμως προβάλλει ο αιτών αλλά αντιθέτως διασφαλίζει τη μη αλλοίωση του χαρακτήρα της μαρίνας ακόμη και στην περίπτωση που δεν υπάρχει ζήτηση από ναυταθλητικά σκάφη, και συμβάλλει συγχρόνως στην οικονομική βιωσιμότητα της εγκατάστασης ώστε ο φορέας διαχείρισης να μπορεί να ανταπεξέλθει στα έξοδα συντήρησης και λειτουργίας της από την είσπραξη των αυξημένων τελών ελλιμενισμού που ισχύουν για τα τουριστικά σκάφη σε σχέση με τα ναυταθλητικά.[...] (σκ. 12)».

Τέλος, το Σ.τ.Ε. έκρινε ότι: «[...] ο έλεγχος τήρησης των όρων οργάνωσης και λειτουργίας της ναυταθλητικής μαρίνας μεταξύ των οποίων και ο τρόπος και η διαδικασία διάθεσης θέσεων ελλιμενισμού μέσω της σύναψης συμβάσεων και ειδικότεροι όροι που διέπουν τις συμβάσεις αυτές εμπíπτουν στο κύκλο διαχειριστικών εξουσιών του φορέα στον οποίο έχει ανατεθεί η διαχείριση του λιμένα, δηλαδή στο παρεμβαίνον νομικό πρόσωπο, και όχι τους χρήστες της μαρίνας, όπως ο αιτών. [...] (σκ. 13)».

III.3. Η υπ' αριθμ. 2585/2019 απόφαση του Συμβουλίου Της Επικρατείας (Σ.τ.Ε.)

Συμπληρωματικά της ανωτέρω κρίσης, το ΣτΕ με την εν λόγω απόφασή του έκρινε ότι: «Εξάλλου, τα τέλη ελλιμενισμού δεν είναι οικονομικά βάρη ούτε έχουν φορολογικό ή ανταποδοτικό χαρακτήρα, όπως αβασίμως προβάλλει ο αιτών, αλλά αποτελούν το τίμημα για παρεχόμενες από το φορέα διαχείρισης του λιμένα υπηρεσίες και καθορίζονται από τον φορέα αυτό» (σκ. 12), και ότι «... ούτε στο συμφωνητικό παραχώρησης προσδιορίζονται οι θέσεις ελλιμενισμού των προϋπαρχόντων ναυτικών ομίλων και συλλόγων, όπως ορθώς διέλαβε η Διοίκηση.» (σκ. 15).

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Η έρευνα της Αρχής για την εν θέματι υπόθεση εκκίνησε μετά από ανάρτηση στον ενημερωτικό ιστότοπο CNN Greece δημοσιεύματος με τίτλο «SOS από τους ναυταθλητικούς ομίλους Καλλιθέας», που έλαβε χώρα την 21/05/2019. Στο εν λόγω άρθρο παρουσιάζεται η κοινή θέση των προέδρων τεσσάρων (4) ναυταθλητικών σωματείων, οι οποίοι διατείνονται ότι παρατηρείται προσπάθεια μεταβολής του χαρακτήρα της συγκεκριμένης λιμενικής εγκατάστασης από ναυταθλητική σε τουριστική.

Εν συνεχεία, οι πρόεδροι των εν λόγω σωματείων (Ν.Ο.Τ.Κ., Ν.Α.Ο.Ε.Φ., Σ.Ε.Α.Ν.ΑΤ.Κ. και Ι.Ο.Π-ΔΕΗ) υπέβαλλαν αναφορά, προς την Περιφέρεια Αττικής, κοινοποιούμενη στη Ρ.Α.Λ, με την οποία, αιτούνται επακριβώς τα ακόλουθα: «α) να αναγνωρίσετε την από 22.10.2006 εγκατάστασή μας από την Ιστιοπλοϊκή Ομοσπονδία (Ε.Ι.Ο.), είτε να προχωρήσετε σε παραχώρηση σύμφωνα με το Προεδρικό Διάταγμα 22/2002 (ΕΣΟΑΠ) και τους νόμους 3342/2005 και 443/2013, β) να γίνει αντίστοιχη αναγνώριση δικαιώματος εγκατάστασης για το ΝΑΟΕΦ με τους ίδιους όρους με τους άλλους ομίλους και γ) να προβείτε στις απαιτούμενες ενέργειες για τις προαναφερόμενες παραλείψεις δημόσιας ασφάλειας στο από 07.04.2009 Ιδιωτικό Συμφωνητικό μεταξύ της εταιρείας Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε. και του Δήμου Καλλιθέας».

Στο πλαίσιο της διερεύνησης των καταγγελιών των τεσσάρων (4) προέδρων, η Αρχή αιτήθηκε με επιστολές της προς τα ναυταθλητικά σωματεία που εκπροσωπούν αλλά και προς το Ν.Π.Δ.Δ «Οργανισμός Παιδικής Αγωγής και Άθλησης "ΓΙΑΝΝΗΣ ΓΑΛΛΟΣ"» και τον Δήμο Καλλιθέας Αττικής την παροχή στοιχείων και απόψεων.

Στην απάντηση του προς την Ρ.Α.Λ, το Ν.Π.Δ.Δ «Οργανισμός Παιδικής Αγωγής και Άθλησης "ΓΙΑΝΝΗΣ ΓΑΛΛΟΣ"» αναφέρει ότι έχει ήδη προβεί, αλλά και προγραμματίσει σειρά δράσεων συντήρησης και επισκευής των ναυταθλητικών υποδομών, ενώ εγείρει και το θέμα της μη πληρωμής μεγάλου ποσού λιμενικών τελών από τους χρήστες στον φορέα διαχείρισης.

Κατόπιν των παραπάνω, η Ρ.Α.Λ με επιστολή της απευθύνεται στους πρόεδρους των τεσσάρων ναυταθλητικών σωματείων με στόχο την τεκμηρίωση του περιεχομένου της επιστολής του Ν.Π.Δ.Δ. «Οργανισμός Παιδικής Αγωγής και Άθλησης "ΓΙΑΝΝΗΣ ΓΑΛΛΟΣ"», δια της παροχής πρόσθετων στοιχείων.

Για την αποτελεσματικότερη διεξαγωγή της έρευνας, η Ρ.Α.Λ αποφάσισε την αποστολή κλιμακίου στις εγκαταστάσεις της Μαρίνας, η οποία πραγματοποιήθηκε την Τετάρτη 15 Ιανουαρίου 2020 και ώρες 11:30 ως 13:30. Τριμελές κλιμάκιο της Ρ.Α.Λ μετέβη στη Ναυταθλητική Μαρίνα Καλλιθέας όπου έλαβε χώρα διαλογική συζήτηση μεταξύ εκπροσώπων της ΡΑΛ και του Ν.Π.Δ.Δ. «Οργανισμός Παιδικής Αγωγής και Άθλησης “ΓΙΑΝΝΗΣ ΓΑΛΛΟΣ”». Από την εξέλιξη της συζήτησης προέκυψε η βούληση του φορέα διαχείρισης και εκμετάλλευσης για τη βελτίωση της ποιότητας των παρεχόμενων υπηρεσιών και της εν γένει εξομάλυνσης των σχέσεων με τους χρήστες. Ειδικότερα, ο πρόεδρος του Δ.Σ του Νομικού Προσώπου ενημέρωσε προφορικά ότι είναι σε εξέλιξη διαδικασία υπογραφής σύμβασης φύλαξης του χώρου, που θα περιλαμβάνει και εποχούμενη περιπολία κατά τις νυχτερινές ώρες. Περαιτέρω, για το θέμα της συντήρησης των πλωτών προβλητών ο φορέας αναφέρθηκε στην αναμόρφωση του προϋπολογισμού του με ένταξη κονδυλίων για έργα συντήρησης εντός των χώρων της μαρίνας. Ειδικότερα αναφέρει: «Ο Οργανισμός όταν παρουσιάστηκε πρόβλημα στις προβλήτες άμεσα προέβη στην επισκευή τους. Στον προϋπολογισμό του 2020 έχουν εγγραφεί οι απαραίτητες πιστώσεις σχετικές με την συντήρηση και επισκευή προβλητών καθώς και έκδοση πιστοποιητικού καταλληλότητας».

Στις 16/01/2020, νομικός εκπρόσωπος των τεσσάρων ναυταθλητικών σωματείων κατέθεσε νέα στοιχεία προσπαθώντας να τεκμηριώσει την έλλειψη χρηματικών πόρων για την δημόσια ασφάλεια εντός των χώρων της Ναυταθλητικής Μαρίνας και τη συντήρηση των υποδομών. Επιπλέον το ίδιο χρονικό διάστημα οι πρόεδροι των ομίλων σε επίσκεψη τους στην Ρ.Α.Λ παρείχαν πρόσθετα στοιχεία σχετικά με την υπόθεση.

Στις 17/01/2020, με βάση και τα παραπάνω υποβληθέντα στοιχεία των ναυταθλητικών σωματείων η Ρ.Α.Λ με νέα επιστολή της ζήτησε από το φορέα διαχείρισης και εκμετάλλευσης πρόσθετα στοιχεία. Στην από 04/02/2020 απάντησή του, ο φορέας διαχείρισης αντέκρουσε τα επιχειρήματα των προέδρων των ναυταθλητικών σωματείων μέσω της υποβολής: α) Του Κανονισμού Λειτουργίας του Οργανισμού, β) της Τροποποίησης του προαναφερθέντος κανονισμού, γ) της απόφασης του Οργανισμού για τα «Τιμολόγια των δικαιωμάτων ελλιμενισμού και λοιπών παρεχομένων υπηρεσιών και εξυπηρετήσεων της Ναυταθλητικής Μαρίνας Δήμου Καλλιθέας», δ) του πιστοποιητικού ενεργητικής πυροπροστασίας όπως αυτό εκδόθηκε από το Α' Γραφείο Πυρασφάλειας της Διοίκησης Π.Υ. Αθηνών και ε) της Ενημέρωσης της Ελληνικής Ιστιοπλοϊκής Ομοσπονδίας (Ε.Ι.Ο.) για την διοργάνωση διεθνούς ιστιοπλοϊκού αγώνα εντός των εγκαταστάσεων.

Τέλος, στις 04/02/2020, ο φορέας διαχείρισης και εκμετάλλευσης της Ναυταθλητικής Εγκατάστασης ενημέρωσε τη Ρ.Α.Λ. για τις δυο (2) Εκδοθείσες αποφάσεις του ΣτΕ επί των αιτήσεων ακύρωσης α) του Σ.Ε.Α.Ν.Α.Τ.Κ. (αρ. αποφ. ΣτΕ 2585/2019) και β) του Ν.Ο.Τ.Κ. (αρ. αποφ. ΣτΕ 2586/2019) οι οποίες απορρίπτουν τις εν λόγω αιτήσεις των ναυταθλητικών σωματείων.

Δ. Υπαγωγή- Ερμηνεία

Επί της προκείμενης υπόθεσης, σύμφωνα τόσο με τα πρωτογενή δεδομένα όσο και με τις υποβληθείσες απόψεις και στοιχεία τα οποία έχει στη διάθεσή της η Αρχή, προκύπτουν τα ακόλουθα:

Δυνάμει του από 07/04/2009 «Ιδιωτικού συμφωνητικού Παραχώρησης Χρήσης Εγκαταστάσεων στον Ολυμπιακό Πόλο Φαλήρου» (εφεξής: «Σύμβαση παραχώρησης»), παραχωρήθηκε στο Δήμο Καλλιθέας από τα Ολυμπιακά Ακίνητα, μεταξύ άλλων, και η χρήση εγκαταστάσεων κείμενων στις Ζώνες Α2 και Β1 του Ολυμπιακού Πόλου Φαλήρου.

Ο Δήμος Καλλιθέας σε ό,τι αφορά τους, βάσει της Σύμβασης παραχώρησης κατά τα ανωτέρω, παραχωρηθέντες χώρους δεσμεύεται για τη διάθεση θέσεων ελλιμενισμού και χώρων γραφείου στα αναφερόμενα στο άρθρο 22 του ν. 3342/2015 πρόσωπα, στα οποία συμπεριλαμβάνονται οι ναυταθλητικοί όμιλοι.

Ο Δήμος Καλλιθέας σε εκτέλεση του όρου 5.3 της Συμβάσεως παραχώρησης συνέστησε το Ν.Π.Δ.Δ με την επωνυμία «ΟΡΓΑΝΙΣΜΟΣ ΠΑΙΔΙΚΗΣ ΑΓΩΓΗΣ & ΑΘΛΗΣΗΣ ΔΗΜΟΥ ΚΑΛΛΙΘΕΑΣ» «Γιάννης Γάλλος», στον οποίο ανέθεσε τη διαχείριση και διοίκηση της ναυταθλητικής μαρίνας.

Σύμφωνα με την Κ.Υ.Α. 1323/2006 που αφορά στην άδεια λειτουργίας της Ναυταθλητικής Μαρίνας και δυνάμει του όρου 5.2 της Συμβάσεως, ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας Καλλιθέας εξέδωσε τον Ειδικό Κανονισμό Λειτουργίας, ο οποίος εγκρίθηκε δυνάμει της υπ' αριθμ. 33/13-01-2017 απόφασης του Υπουργού Τουρισμού (ΦΕΚ Β' /30-1-2017).

Σύμφωνα με την ανωτέρω εκτεθείσα νομολογία του Συμβουλίου της Επικρατείας, η Σύμβαση παραμένει εν πλήρη ισχύ και δεσμεύει τα συμβαλλόμενα μέρη και ήδη την Περιφέρεια Αττικής ως διάδοχο φορέα. Ως εκ τούτου, η παραχώρηση της Μαρίνας Καλλιθέας όπως περιγράφεται και ρυθμίζεται στη σύμβαση συνεχίζει να παράγει δεσμευτικά έννομα αποτελέσματα, δικαιώματα και υποχρεώσεις.

Στο πλαίσιο αυτό, ο Δήμος Καλλιθέας και ήδη ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας, οφείλει να εκτελεί προσηκόντως και επιμελώς τις υποχρεώσεις του εκ της Συμβάσεως. Είναι δε επιφορτισμένος με την υποχρέωση να εξασφαλίζει με δική του ευθύνη, επιμέλεια και έξοδα τη διαρκή συντήρηση και φύλαξη των παραχωρηθεισών εγκαταστάσεων (άρθρο 10 της Συμβάσεως). Παράλληλα, ο Φορέας Διαχείρισης υποχρεούται να διατηρεί τις εγκαταστάσεις ευπρεπείς και ασφαλείς στην χρήση και λειτουργία τους, απαγορευμένης οποιασδήποτε υποβάθμισής τους (άρθρο 11 της Συμβάσεως).

Περαιτέρω, τις ως άνω υποχρεώσεις του ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας ενσωμάτωσε και στον Ειδικό Κανονισμό Λειτουργίας (όρο 8.1) που εξέδωσε και εγκρίθηκε από τον Υπουργό Τουρισμού, όπως εκτέθηκε ανωτέρω. Ειδικότερα, βάσει και του Κανονισμού Λειτουργίας, ο Φορέας Διαχείρισης οφείλει να λαμβάνει όλα τα προληπτικά μέτρα φύλαξης και προστασίας των σκαφών και των εγκαταστάσεων επί σκοπώ πρόληψης, αποτροπής και αντιμετώπισης πυρκαγιών και ατυχημάτων.

Περαιτέρω, η Περιφέρεια Αττικής ως διάδοχος φορέας της Ολυμπιακά Ακίνητα Α.Ε. έχει υπεισελθεί στο σύνολο των υποχρεώσεων και δικαιωμάτων εκ της Συμβάσεως Παραχώρησης της οποίας πλέον αποτελεί αντισυμβαλλόμενο μέρος. Στο πλαίσιο αυτό, η Περιφέρεια Αττικής καλείται να διερευνήσει αν ο Φορέας Διαχείρισης της μαρίνας Καλλιθέας ανταποκρίνεται στις υποχρεώσεις εκ της Συμβάσεως αναφορικά με την ασφάλεια και συντήρηση των εγκαταστάσεων και πλωτών προσβάσεων, καθώς και την έκδοση πιστοποιητικού πυρασφάλειας αλλά και τη λήψη όλων των απαραίτητων μέτρων φύλαξης και προστασίας από πυρκαγιά, ατυχήματα και κλοπές. Διότι αν διαπιστωθεί μη τήρηση αυτών, υφίσταται παραβίαση της Σύμβασης Παραχώρησης από το Φορέα Διαχείρισης.

Σε ό,τι αφορά τις θέσεις ελλιμενισμού και, σύμφωνα και με τη νομολογία του ΣτΕ, οι ρυθμίσεις του Ειδικού Κανονισμού Λειτουργίας αναφορικά με το δικαίωμα ελλιμενισμού και χρήσης των εγκαταστάσεων από τουριστικά σκάφη σε ποσοστό 40% είναι νόμιμη και δεν αντιβαίνει ούτε και στους όρους της Σύμβασης παραχώρησης. Συμβαδίζει δε αλλά και διαφυλάσσει τον ναυταθλητικό χαρακτήρα της μαρίνας, η οποία δεν μετατρέπεται σε τουριστική.

Επομένως, η αποκλειστική διακριτική ευχέρεια του Φορέα Διαχείρισης να αποφασίζει επί του τρόπου διάθεσης των θέσεων ελλιμενισμού και τα κριτήρια για τον προσδιορισμό της σειράς προτεραιότητας ελλιμενισμού είναι νόμιμη εντός της εξουσιοδότησης του νόμου και σύμφωνη με τους όρους της σύμβασης παραχώρησης. Ο δε προβλεφθείς τρόπος διάθεσης δεν αντιβαίνει τους περιορισμούς που τίθενται και συγκεκριμένα μεριμνά ώστε απόλυτη προτεραιότητα ελλιμενισμού να έχουν τα ναυταθλητικά και συνοδά αυτών σκάφη των ομίλων με τον αριθμό των σκαφών που αποτυπώνεται στον Πίνακα 1 του Ειδικού Κανονισμού Λειτουργίας (όρος 4.1.). Για τις λοιπές θέσεις, πέραν των αποτυπωμένων στον Πίνακα, απαιτείται πάντοτε η απόλυτη προτεραιότητα ελλιμενισμού ναυταθλητικών σκαφών, ωστόσο, εφόσον δεν υπάρχει ενδιαφέρον και απομένουν θέσεις, τότε συννόμως μπορεί ο Φορέας Διαχείρισης να παραχωρήσει τις θέσεις σε τουριστικά σκάφη πάντοτε τηρώντας το ανώτατο όριο του 40%. Η δε μέσα στα εν λόγω όρια διάθεση θέσεων ελλιμενισμού σε τουριστικά σκάφη δεν μετατρέπει τη μαρίνα σε τουριστική.

Τέλος σημειώνεται ότι σύμφωνα με την υπ' αριθμ. 2586/2019 απόφασης του ΣτΕ όπου αναφέρεται ότι: «*Εξάλλου, μετά την άσκηση της υπό κρίση αιτήσεως, επήλθε τροποποίηση επιμέρους ρυθμίσεων του κανονισμού, η οποία εγκρίθηκε με την 8216/2018 απόφαση του Υπουργού Τουρισμού (Β'1841/22-5-2018)*» (σκ. 10), προκύπτει ότι το Σ.τ.Ε. έλαβε υπόψη του για την έκδοση της ώδε αποφάσεώς του και τον Ειδικό Κανονισμό Λειτουργίας της Μαρίνας Καλλιθέας, όπως τροποποιήθηκε και ισχύει δυνάμει και αυτής της τελευταίας αποφάσεως του Υπουργού Τουρισμού, του οποίου το άρθρο 4.1 προέβλεψε αφαίρεση των προβλητών, και απεφάνθη και επί του σύννομου και του τροποποιημένου Ειδικού Κανονισμού Λειτουργίας, ότι δεν αντιβαίνει στους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης.

Σε ό,τι δε αφορά τα τέλη έχει αποφανθεί το Συμβούλιο της Επικρατείας το οποίο έκρινε ότι τα τέλη ελλιμενισμού δεν είναι οικονομικά βάρη και δεν έχουν ανταποδοτικό χαρακτήρα, αλλά αποτελούν το τίμημα για παρεχόμενες από το φορέα διαχείρισης του λιμένος υπηρεσίες και καθορίζονται από τον φορέα αυτό. Περαιτέρω, σχετικά με την τιμολόγηση των λιμενικών υπηρεσιών προς τα μέλη των ναυταθλητικών σωματείων σύμφωνα με τον επισυναπτόμενο στην 04/02/2020 επιστολή, κανονισμό λειτουργίας της Ναυταθλητικής Μαρίνας Καλλιθέας, προκύπτει ότι στα ναυταθλητικά σκάφη παρέχεται έκπτωση σε σχέση με τις αντίστοιχες χρεώσεις που αφορούν τα τουριστικά σκάφη.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

α' Αναφορικά με τους ισχυρισμούς των ναυταθλητικών ομίλων για τη μετατροπή της χρήσης της Μαρίνας Καλλιθέας σε τουριστική δεν προέκυψαν σχετικά στοιχεία, εν όψει και των αποφάσεων του Σ.τ.Ε..

β' Ο Φορέας Διαχείρισης της Μαρίνας Καλλιθέας φέρει την υποχρέωση να:

i) μεριμνά για τη διαρκή διαφύλαξη του ναυταθλητικού χαρακτήρα της Μαρίνας, να τηρεί τους όρους του Ειδικού Κανονισμού Λειτουργίας και της Σύμβασης Παραχώρησης, και με τη διατήρηση της παρεχόμενης έκπτωσης χρεώσεων να αποτελεί προσήκον μέτρο.

ii) χορηγεί απόλυτη προτεραιότητα στα ναυταθλητικά σκάφη και τα συνοδά αυτών κατά την κατανομή και διάθεση των θέσεων ελλιμενισμού προς στα ναυταθλητικά σκάφη.

iii) Δύναται να θέτει προϋποθέσεις και όρους παραχώρησης θέσεων και χρεώσεις σε τουριστικά σκάφη.

iv) οφείλει όπως μεριμνά για την έγκαιρη αποκατάσταση ζητημάτων φύλαξης, συντήρησης και προστασίας από πυρκαγιά, ατυχήματα και κλοπές του χώρου, συμπεριλαμβανομένων των πλωτών προβλητών · για την πορεία εκτέλεσης αυτών των εργασιών να ενημερωθεί η Ρ.Α.Λ..

γ' Την διαβίβαση της παρούσας προς την Περιφέρεια Αττικής, το Δήμο Καλλιθέας και το Υπουργείο Πολιτισμού και Αθλητισμού, Γενική Γραμματεία Αθλητισμού, για την ενημέρωσή τους.

δ' Την εξουσιοδότηση του Προέδρου της ΡΑΛ για τη νομοτεχνική επεξεργασία της παρούσης.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ ΡΑΛ

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος