



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail :info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 115/2019

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 54^η

ΘΕΜΑ^ο: Εξέταση Επιστολής της Ένωσης Πλοιοκτητών Ρυμουλκών και Ναυαγοσωστικών Πλοίων, περί φορολογίας ρυμουλκών.

Την 19^η Ιουλίου 2019, ημέρα Παρασκευή, ώρα 12:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην 54^η Συνεδρίασή τους στα γραφεία της Ρ.Α.Λ. επί της οδού Γρ. Λαμπράκη 150, Πειραιάς, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Παναγιώτη – Ιάσωνα Αγγελόπουλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερησίας Διατάξεως.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Αγγελόπουλος Παναγιώτης – Ιάσων	Πρόεδρος
2. Τορουνίδης Αθανάσιος	Αντιπρόεδρος
3. Κουφός Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Μπίτας Δημήτριος	Εισηγητής
5. Χλωμούδης Κωνσταντίνος	Μέλος
6. Γεωργίου Βασίλειος	Μέλος
7. Γρίνος Σπυρίδων	Μέλος
8. Βελουδογιάννη Ελένη	Μέλος
9. Κορκίδης Βασίλειος	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ: Ουδείς

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Δρ. Καρφάκη Ελένη.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι η παρούσα Εισήγηση αφορά την από 14.12.2017, υπ' αριθ. πρωτ. ΕΠΡΝΠ 30/2017, επιστολή της Ένωση Πλοιοκτητών Ρυμουλκών & Ναυαγοσωστικών Πλοίων (εφεξής: ΕΠΡΝΠ), με την οποία ετέθησαν υπ' όψιν της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (εφεξής: Ρ.Α.Λ.) οι εκ μέρους ΕΠΡΝΠ προβαλλόμενοι λόγοι, επί τη βάσει των οποίων θεωρεί ότι, «[...] τα ρυμουλκά πρέπει να εξακολουθήσουν να υπόκεινται στο ειδικό φορολογικό καθεστώς του ν.27/75. [...] και εφόσον τελικά το ισχύον φορολογικό καθεστώς δεν μπορεί να παραμείνει σε ισχύ, προτείνουμε όπως αντικατασταθεί κατά τρόπο που δεν θα αναιρέσει το ουσιαστικό αποτέλεσμα της σημερινής φορολόγησης [...]». Ακολούθως και σύμφωνα με τα εντός της εν λόγω επιστολής εκτεθέντα, η ΕΠΡΝΠ εισηγήθηκε ειδικότερα, σχετικά με το θέμα, και εξήτησε από τον κ. Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής «[...] τη γνωστοποίηση των θέσεών μας στο Υπ. Οικονομικών και την εκ μέρους σας υποστήριξη αυτών [...]».

Έπειτα έδωσε το λόγο στον αρμόδιο Εισηγητή κ. Π. Κουφό, ο οποίος ανέπτυξε συνοπτικά την από 17.07.2019 Εισήγηση του. Ακολούθως, λαμβάνοντας υπ' όψιν τα τεθέντα σε αυτήν, τα Μέλη της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων, προέβησαν σε διαλογική συζήτηση.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία του κρινόμενου θέματος και την Εισήγηση,

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

ΙΣΤΟΡΙΚΟ

- 1) Στις 15/12/2017 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 847/15.12.17) εστάλη στη Ρ.Α.Λ., μέσω μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου της Διεύθυνσης Διοικητικών Υπηρεσιών – Γενική Διεύθυνση Οικονομικών Υπηρεσιών, Γενική Γραμματεία Υπουργείου Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής –, η από 14.12.2017, υπ' αριθ. πρωτ. ΕΠΡΝΠ 30/2017, επιστολή της ΕΠΡΝΠ, με θέμα «Φορολογία Ρυμουλκών», για την ενημέρωση της Αρχής (Ρ.Α.Λ.).
- 2) Στις 20/03/2018 (με αρ. πρωτ. ΡΑΛ 373/20.03.18) κοινοποιήθηκε στη Ρ.Α.Λ. η υπ' αριθ. πρωτ. ΕΕΚΦΝ 68/20.03.18, απευθυνόμενη προς τον κ. Υπουργό Οικονομικών, επιστολή της της Ενώσεως Εφοπλιστών Κρουαζιεροπλοίων και Φορέων Ναυτιλίας, με την οποία διαβιβάσθηκε η εν λόγω επιστολή της ΕΠΡΝΠ.

ΝΟΜΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- 1) Ο **Ν.27/1975** «Περί φορολογίας πλοίων, επιβολής εισφοράς προς ανάπτυξιν της Εμπορικής Ναυτιλίας, εγκαταστάσεως αλλοδαπών ναυτιλιακών επιχειρήσεων και ρυθμίσεως συναφών θεμάτων» (ΦΕΚ Α'248), άρθρο 25 όπως τροποποιήθηκε και ισχύει με το Ν. 4607/2019.
- 2) Ο **Ν.2690/1999** «Κώδικας Διοικητικής Διαδικασίας και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 45), όπως ισχύει.
- 3) Ο **Ν.2859/2000** «Κύρωση Κώδικα Φόρου Προστιθέμενης Αξίας» (ΦΕΚ Α'248), όπως ισχύει.

- 4) **ΟΝ.2932/2001** «Ελεύθερη παροχή υπηρεσιών στις θαλάσσιες ενδομεταφορές Σύσταση Γενικής Γραμματείας Λιμένων και Λιμενικής Πολιτικής - Μετατροπή Λιμενικών Ταμείων σε Ανώνυμες Εταιρείες και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 145).
- 5) **Ο Ν.4172/2013** «Φορολογία εισοδήματος, επείγοντα μέτρα εφαρμογής του Ν . 4046/2012, του Ν . 4093/2012 και του Ν . 4127/2013 και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 167)όπως ισχύει.
- 6) **Ο Ν.4270/2014** «Αρχές Δημοσιονομικής Διαχείρισης και εποπτείας (ενσωμάτωση της Οδηγίας 2011/85/ΕΕ) – δημόσιο λογιστικό και άλλες διατάξεις» (ΦΕΚ Α' 143)όπως ισχύει.
- 7) **ΟΝ.4389/2016** «Επείγουσες διατάξεις για την εφαρμογή της συμφωνίας δημοσιονομικών στόχων και διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 94).
- 8) **Ο Ν.4532/2018** «Ενσωμάτωση στην ελληνική νομοθεσία της Οδηγίας (ΕΕ) 2015/1794 και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 63).
- 9) **Ο Ν.4597/2019** «Για την κύρωση των Συμβάσεων Παραχώρησης που έχουν συναφθεί μεταξύ του Ελληνικού Δημοσίου και των Οργανισμών Λιμένος Α.Ε. Διατάξεις για τη λειτουργία του συστήματος λιμενικής διακυβέρνησης και άλλες διατάξεις.» (ΦΕΚ Α' 35).
- 10) Το **Π.Δ.19/2016** «Κανονισμός Λειτουργίας και Οργάνωση Υπηρεσιών της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων (Ρ.Α.Λ.)» (ΦΕΚ Α' 28), όπως τροποποιήθηκε και ισχύει.
- 11) Η υπ' αρ. **1000.00/44060/2017** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 299/19.06.2017).
- 12) Η υπ' αρ. **1000.00/62063/2018** απόφαση του Υπουργού Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής (ΦΕΚ Υ.Ο.Δ.Δ. 477/23.08.2018).
- 15) Η **ΠΟΛ.1114/23-04-2014** του Υπουργείου Οικονομικών, Γενική Γραμματεία Δημοσίων Εσόδων, Γενική Διεύθυνση Φορολογίας και Γενική Διεύθυνση Τελωνείων και Ε.Φ.Κ.
- 16) Η **1051009/2119/669/0014/ΠΟΛ.1156/09-05-1997** του Υπουργείου Οικονομικών.
- 17) Η Απόφαση Ρ.Α.Λ. **63/2018** με θέμα: Καταγγελία του Σωματίου «Πανελλήνια Ένωση Πλοιοκτητών – Εφοπλιστικών Ρυμουλκών και Ναυαγοσωστικών Πλοίων ΑΓΙΟΣ ΝΙΚΟΛΑΟΣ», της Κοινοπραξίας «Κοινοπραξία Ένωση Ρυμουλκών Ναυαγοσωστικών ΛΥΜΠΟΥΣΑΚΗΣ», της Κοινοπραξίας «ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΑΡΑΠΙΠΕΡΗΣ Ρυμουλκά-Ναυαγοσωστικά» και της εταιρίας «ΜΗΛΟΣ Ι Ναυτική Εταιρεία» ΚΑΤΑ της εταιρίας «ΕΛΛΗΝΙΚΑ ΠΕΤΡΕΛΑΙΑ Α.Ε.» και συντομογραφία «Σωματείο Άγιος Νικόλαος και λοιποί κατά ΕΛ.ΠΕ. Α.Ε.» (ΑΔΑ: ΩΗ9Β46Μ445-Μ25)

ΥΠΑΓΩΓΗ – ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΟ

Δια της ΠΟΛ. 1156/1997 διευκρινίστηκε ότι απαλλάσσεται από Φ.Π.Α. η παράδοση στο εσωτερικό της χώρας πλοίων που προορίζονται να χρησιμοποιηθούν στην εμπορική ναυσιπλοΐα ανοικτής θαλάσσης και εκτελούν μεταφορές προσώπων ή αγαθών με κόμιστρο ή άλλη εμπορική, βιομηχανική ή αλιευτική εκμετάλλευση ή για το Δημόσιο γενικά, όπως τα σκάφη του Λιμενικού Σώματος, τα πολεμικά πλοία, τα σκάφη της Γενικής Διεύθυνσης Τελωνείων κ.λπ.

Επίσης δια της ΠΟΛ. 1114/23.04.2014 διευκρινίστηκε ότι απαλλάσσεται, επίσης, βάσει των διατάξεων αυτών, η παράδοση πλωτών μέσων που προορίζονται να προσφέρουν επιθαλάσσια αρωγή σε πλοία ανοικτής θαλάσσης, όπως τα ρυμουλκά, τα ναυαγοσωστικά, τα πυροσβεστικά σκάφη κ.λπ. Επίσης, στην προαναφερθείσα εγκύκλιο διευκρινίζεται ποιά είναι τα αντικείμενα και υλικά που απαλλάσσονται από ΦΠΑ, όταν αγοράζονται για χρήση από τα ρυμουλκά (αναγκαία για την εκμετάλλευσή τους, για την ασφαλή πλεύση, την ασφάλεια του πληρώματος, των επιβατών ή του φορτίου τους).

Από τα διαλαμβανόμενα της εν θέματι επιστολής, αλλά και το ισχύον νομικό πλαίσιο, όπως έχει εξειδικευθεί και ερμηνευθεί με τις ανωτέρω ΠΟΛ, προκύπτει σαφώς ότι, ζητήματα φορολόγησης ρυμουλκών πλοίων αποτελούν αντικείμενο αρμοδιότητας του Υπουργείου Οικονομικών, σε συνεργασία – για τυχόν ειδικότερα ζητήματα – με τις υπηρεσιακές μονάδες του Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, δεν προκύπτει αρμοδιότητα της Αρχής, δυνάμει των Άρθρων 108 παρ. 1, 112, 113 και 114 του Ν.4389/2016.

Πλην όμως, ειδικότερα, δυνάμει των ανωτέρω άρθρων και των διατάξεων του Π.Δ.19/2016, η Ρ.Α.Λ. έχει αρμοδιότητα για την εφαρμογή της νομοθεσίας περί ελεύθερου ανταγωνισμού, τμήμα του οποίου αποτελούν τα τέλη και οι χρεώσεις των λιμενικών υπηρεσιών (βλ. ειδικότερα α.113 παρ.1γ) του Ν.4389/2016), και των οποίων δε, το ύψος και η ανταγωνιστικότητα συναρτώνται από την φορολογία. Συνεπώς, υπό το πρίσμα της έρευνας αγοράς του πλαισίου της ανταγωνιστικότητας της λειτουργίας των ναυαγοσωστικών και ρυμουλκικών υπηρεσιών στην Ελλάδα σε σχέση με την Ευρώπη και τον υπόλοιπο κόσμο, προκρίνεται η εξέταση της ευρύτερης λειτουργίας των ανωτέρω παρεχόμενων υπηρεσιών από την άποψη του ανταγωνισμού, αφού ληφθούν υπόψη οι ευρωπαϊκές και διεθνείς πρακτικές.

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων ομόφωνα σε φανερή ψηφοφορία

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ

Ένεκα των ανωτέρω και σύμφωνα με τα στοιχεία που έχει στη διάθεσή της η Αρχή, κρίνεται **α)** ότι η συγκεκριμένη υπόθεση δεν εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Αρχής και ως εκ τούτου τη θέση των με αριθ. πρωτ. ΡΑΛ 847/15.12.2017 και 373/20.03.2018 επιστολών στο Αρχείο, **β)** την εξουσιοδότηση του κ. Προέδρου της Ρ.Α.Λ. για την ενημέρωση των κ.κ. ΥΠΟΙΚ και ΥΝΑΝΠ για τις τυχόν ενέργειες των, σε σχέση με το εν λόγω ζήτημα και **γ)** την περαιτέρω εξέταση της παροχής των ναυαγοσωστικών και ρυμουλκικών υπηρεσιών στην Ελλάδα από πλευράς διεθνούς και ευρωπαϊκού ανταγωνισμού.

ΑΔΑ: 661746Μ445-ΕΕΛ

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Παναγιώτης – Ιάσων Αγγελόπουλος