



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΝΑΥΤΙΛΙΑΣ &
ΝΗΣΙΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ
ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ**

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΦΑΣΗ 1/ 2016

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 41^η

ΘΕΜΑ 7^ο: Αναφορά Εταιρείας «Τεχνική Προστασίας Περιβάλλοντος» με θέμα: «Πλημμελείς διαδικασίες απευθείας ανάθεσης υπηρεσιών υποδοχής στερεών αποβλήτων πλοίων που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας του ΔΗΜΟΤΙΚΟΥ ΛΙΜΕΝΙΚΟΥ ΤΑΜΕΙΟΥ ΜΥΚΟΝΟΥ».

Στις **8 Ιανουαρίου 2016, ημέρα Παρασκευή, ώρα 11:00** στο Λαύριο, στις εγκαταστάσεις του Τεχνολογικού Πολιτιστικού Πάρκου Λαυρίου του Ε.Μ. Πολυτεχνείου, συνήλθαν στη 41^η Συνεδρίασή τους τα Μέλη της αυτοτελούς δημόσιας υπηρεσίας «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.), ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Καθ. Κωνσταντίνου Μουτζούρη, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί του ανωτέρω θέματος της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Μουτζούρης Κωνσταντίνος του Ιωάννη	Πρόεδρος
2. Μπαντιάς Δημήτριος του Παρασκευά	Αντιπρόεδρος
3. Παπαδόπουλος Γεώργιος του Τριαντάφυλλου	Εισηγητής
4. Μακρυγιάννη Αφροδίτη-Ευαγγελία του Σταματίου	Εισηγήτρια
5. Βαλλεράς Κρίτων-Αθανάσιος του Στεφάνου	Μέλος
6. Σέργη Αντωνία του Ιακώβου	Μέλος
7. Αμούργης Παντελής του Σπυραγγέλου	Μέλος
8. Βαγγέλας Γιώργος του Κωνσταντίνου	Μέλος
9. Χλωμούδης Κωνσταντίνος του Ιωάννη	Μέλος

ΑΠΟΝΤΑ ΜΕΛΗ :

Ουδείς.

Η Ρ.Α.Λ. ΒΡΙΣΚΕΤΑΙ ΣΕ ΑΠΑΡΤΙΑ

Με το έγγραφο της με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 545/11.9.2015 προς την Ρ.Α.Λ., η Εταιρεία ΤΕΧΝΙΚΗ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΠΕΡΙΒΑΛΛΟΝΤΟΣ Α.Ε. (ΕΡΕ) καταγγέλλει το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Μυκόνου (για συντομία: Δ.Λ.Τ.Μ.) για πλημμελή διαδικασία στην ανάθεση στην Εταιρεία ΑΝΤΙΠΟΛΛΥΤΙΟΝ ΑΝΕ της εργασίας **«Υπηρεσίες ευκολιών υποδοχής στερεών αποβλήτων πλοίων, που προσεγγίζουν την θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Μυκόνου»**. Η καταγγέλλουσα Εταιρεία διαμαρτύρεται για του εξής δύο λόγους της διαδικασίας:

Α) Ο πρώτος λόγος σχετίζεται με της αρχές της χρηστής διοίκησης και διαφάνειας, που οφείλει να τηρεί ένας φορέας ανάθεσης ενός έργου ή υπηρεσίας και στην συγκεκριμένη περίπτωση το Δ.Λ.Τ.Μ. Η καταγγέλλουσα εταιρεία αναφέρει, ότι κατά παραβίαση των ανωτέρω αρχών και ενώ η ίδια είχε εκδηλώσει ενδιαφέρον για να αναλάβει την ανωτέρω εργασία (επισυνάπτει σχετική επικοινωνία), το Δ.Λ.Τ.Μ. χωρίς καμία προηγούμενη ενημέρωση, ανάρτησε πρωτογενές αίτημα στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων ΚΗΜΔΗΣ (Κωδικός Ηλεκτρονικού Μητρώου Δημοσίων Συμβάσεων), την Παρασκευή 21.08.2015 και ώρα 19:13 για την ανάθεση της εργασίας με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την Δευτέρα 24.8.2015 και ώρα 11:00, δηλ. μετά από 2,5 εργάσιμες ώρες.

Αναφέρει μάλιστα, ότι το Δ.Λ.Τ.Μ. προέβη και σε σημαντικές αλλαγές στα απαιτούμενα δικαιολογητικά συμμετοχής σε σχέση με την πρώτη προκήρυξη του που την είχε ακυρώσει απαιτώντας επιπρόσθετα ειδική εμπειρία, προϋπηρεσία και εξοπλισμό, των οποίων η τεκμηρίωση προϋποθέτει έκδοση δεκάδων πιστοποιητικών. Η έκδοση αυτών ήταν αδύνατη στις 2,5 εργάσιμες ώρες.

Β) Ο δεύτερος λόγος της καταγγελίας σχετίζεται με την ανάθεση υπηρεσίας καθ' υπέρβαση της προκήρυξης. Η Εταιρεία αναφέρει ότι αν και στον τίτλο της εργασίας δεν συμπεριλαμβάνεται και η παραλαβή επικινδύνων αποβλήτων πλοίων και στην σχετική μελέτη-διακήρυξη της διαδικασίας απαιτείται από τον ανάδοχο άδεια συλλογής μεταφοράς των επικινδύνων αποβλήτων, εντούτοις το Δ.Λ.Τ.Μ. ανέθεσε στην ανάδοχο και τα επικίνδυνα απόβλητα *«που τυχόν προκύψουν»*, ενώ δεν ανήκουν στο αντικείμενο και ούτε έχουν προβλεφθεί στον προϋπολογισμό της ανατεθείσας εργασίας.

Με το έγγραφο της με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 568/16.9.2015 η Ρ.Α.Λ. διαβίβασε την παραπάνω καταγγελία της εταιρείας στο Δ.Λ.Τ.Μ. και ζήτησε τις απόψεις του, οι οποίες απεστάλησαν με το έγγραφο του με αριθμ. πρωτ. 629/2.11.2015.

Ο Πρόεδρος όρισε τον Εισηγητή κ. Γ. Παπαδόπουλο για να εξετάσει το θέμα και υποβάλει γραπτή εισήγηση, η οποία υποβλήθηκε με το έγγραφο του με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 637 β'/9.11.2015.

Ο Εισηγητής ανέπτυξε προφορικά την εισήγηση του. Στη συνέχεια, κρίθηκε ομόφωνα από τα μέλη της Ρ.Α.Λ., ότι η υπό εξέταση αναφορά εμπίπτει στις αρμοδιότητες της Ρ.Α.Λ. και προέβησαν στην εξέταση των λόγων της. Έλαβαν υπόψη:

- Την εισήγηση του Εισηγητή
- Το απαντητικό έγγραφο του Δ.Λ.Τ.Μ. με αριθμ. πρωτ. ΡΑΛ 629/2.11.2015
- Την υπ' αριθμ. 05ΠΥ/2015 Μελέτη του Δ.Λ.Τ. Μυκόνου
- Την υπ' αριθμ. 05ΒΠΥ/2015 Μελέτη του Δ.Λ.Τ. Μυκόνου, η οποία είχε αναρτηθεί
- Την υπ' αριθμ. 73/2015 απόφαση του Προέδρου του Δ.Λ.Τ. Μυκόνου με ημερομηνία 31.8.2015
- Την από 14.09.2015 Σύμβαση μεταξύ του Δ.Λ.Τ. Μυκόνου και της εταιρείας ANTIPOLLUTION ANE

Ακολούθησε διαλογική συζήτηση, δόθηκαν επεξηγήσεις από τον Εισηγητή και έγινε ψηφοφορία για την λήψη απόφασης.

Από την ψηφοφορία προέκυψε η εξής ισοψηφία:

- Υπέρ της παρακάτω αναγραφόμενης Απόφασης εψήφισαν οι:
 - (1) Κ. Μουτζούρης (Πρόεδρος)
 - (2) Α. Μακρυγιάννη, Εισηγήτρια
 - (3) Α. Σέρρη, Μέλος
 - (4) Κ. Χλωμούδης, Μέλος
- Κατά της απόφασης, με το σκεπτικό που παρατίθεται στη συνέχεια, εψήφισαν οι:
 - (1) Δ. Μπαντιάς, Αντιπρόεδρος
 - (2) Π. Αμούργης, Μέλος
 - (3) Κ.-Α. Βαλλεράς, Μέλος
 - (4) Γ. Βαγγέλας, Μέλος
- Ο ορισθείς Εισηγητής κ. Γ. Παπαδόπουλος απείχε της ψηφοφορίας για το θέμα, σύμφωνα με το άρθρο 43, παρ.5, εδ. β' του Ν. 4150/2013.

Επί της ισοψηφίας υπερίσχυσε η ψήφος του Προέδρου και ελήφθη η παρακάτω Απόφαση:

ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ ΑΠΟΦΑΣΗ

1. Η ισχύουσα νομοθεσία (Ν.3463/2006 και Ν.3771/2008) για τους Δήμους και άλλους φορείς επιτρέπει την απευθείας ή μετά από συνοπτική διαδικασία προχείρου διαγωνισμού ανάθεση παροχής υπηρεσιών σε κάποιο οικονομικό φορέα με συγκεκριμένα επιτρεπτά ανώτατα χρηματικά όρια, τα οποία ορίζονται με απόφαση του αρμοδίου Υπουργού. Στην απευθείας ανάθεση δεν υπάρχουν

χρονικές προθεσμίες και δεν είναι υποχρεωτική η προκήρυξη με δημοσίευση σε εφημερίδες και άλλη εκ των προτέρων δημοσιότητα.

Το Δ.Λ.Τ.Μ. επέλεξε την δημοσιοποίηση της διαγωνιστικής διαδικασίας με ανάρτηση πρωτογενούς αιτήματος στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων ΚΗΜΔΗΣ με προϋπολογισμό δαπάνης 19.999,02€ + (ΦΠΑ 23%) 4.599,77€ = 24.598,79€, ποσόν όμως το οποίο του επέτρεπε την απευθείας ανάθεση χωρίς δημοσιότητα. Στην υπόψη ανάρτηση του Δ.Λ.Τ.Μ. αναφέρονται και τα εξής :

- σελ.20:

“.....Οι υποψήφιοι πρέπει να υποβάλουν τις προσφορές τους, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παρούσα μελέτη το αργότερο μέχρι τις 24/08/2015, ημέρα Δευτέρα και ώρα 11:00 π.μ. στην έδρα του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Μυκόνου, Παλαιός Λιμένας, Τ.Κ. 846 00, Μύκονος.
Προσφορές που θα κατατεθούν μετά την παραπάνω ημερομηνία και ώρα, δεν αποσφραγίζονται αλλά επιστρέφονται ως εκπρόθεσμες...”
- σελ.22:

“...**ΑΡΘΡΟ 6^ο-Περιεχόμενο προσφορών**
Οι ενδιαφερόμενοι καλούνται να καταθέσουν **γραπτή σφραγισμένη προσφορά** μέχρι και την ημερομηνία και ώρα κατάθεσης των προσφορών...”
- σελ.22:

“...**ΑΡΘΡΟ 7^ο –Αποτελέσματα-Κατακύρωση-Ματαίωση διαγωνισμού-Επέκταση Έργου.**
1. Η κατακύρωση της υπηρεσίας θα γίνει σε όποιον προσφέρει το **υψηλότερο ενιαίο ποσοστό απόδοσης άνω του 15 τοις εκατό (>15%)** στο Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Μυκόνου, επί όλων των τιμών-χρεώσεων...”

Τα παραπάνω δηλώνουν κατά σαφή τρόπο, ότι το Δ.Λ.Τ.Μ., παρά το γεγονός ότι είχε την εκ του νόμου δυνατότητα να προβεί σε απευθείας ανάθεση χωρίς δημοσιότητα λόγω του προϋπολογισμού του έργου, επέλεξε την δημοσιοποίηση της διαγωνιστικής διαδικασίας και ζήτησε την υποβολή γραπτών προσφορών με συγκεκριμένο περιεχόμενο από οιονδήποτε ήθελε ενδιαφερθεί. Η ολοκλήρωση όμως της διαδικασίας έγινε με τρόπο απευθείας ανάθεσης, το οποίο συνιστά ασυνέπεια της υπηρεσίας.

2. Η δημοσιοποίηση έγινε με ανάρτηση την Παρασκευή 21.8.2015 στις 19:13. Η ταχθείσα προθεσμία υποβολής των προσφορών ήταν η Δευτέρα 24.8.2015 στις 11:00. Ήτοι, μεσολαβούσαν 2,5 μη εργάσιμες ημέρες και ολίγες ώρες της εργασίμου Δευτέρας.

Το γεγονός αυτό καθιστούσε απαγορευτική την συμμετοχή ενδιαφερομένων, οι οποίοι δεν είχαν λάβει προηγουμένως γνώση της διαδικασίας, δεδομένου ότι εξητήθη να κατατεθούν φάκελοι υποψηφιοτήτων με διάφορα δικαιολογητικά.

3. Η Απόφαση 73/2015 ανάθεσης του έργου της κας Προέδρου του Δ.Λ.Τ.Μ. με ημερομηνία 31.8.2015 αναφέρει:

“.....Θέμα: «Έγκριση διενέργειας της παροχής υπηρεσίας για την «Υποδοχή στερεών μη επικίνδυνων αποβλήτων πλοίων, που προσεγγίζουν τη θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας του Δ.Λ.Τ. Μυκόνου μέσω Απ’ Ευθείας Ανάθεσης, Προϋπολογισμού 22.751,95 ευρώ»...”

Η Απόφαση αναφέρεται σε μία απευθείας ανάθεση, ενώ η ακολουθηθείσα διαδικασία ήταν διαγωνιστική, όπως προαναλύθηκε.

4. Στο αναρτηθέν πρωτογενές αίτημα του Δ.Λ.Τ.Μ. αναφέρονται ως στερεά απόβλητα τα μη επικίνδυνα **και** τα επικίνδυνα (βλ. π.χ. σελ.10, έκτη παράγραφο).

Στην Απόφαση 73/2015 ανάθεσης του έργου της κας Προέδρου του Δ.Λ.Τ.Μ. με ημερομηνία 31.8.2015 αναφέρονται μόνο τα στερεά μη επικίνδυνα απόβλητα.

Κατόπιν των παραπάνω, η Ρ.Α.Λ. θεωρεί ότι η διαδικασία ανάθεσης του έργου **«Υπηρεσίες ευκολιών υποδοχής στερεών αποβλήτων πλοίων, που προσεγγίζουν την θαλάσσια περιοχή αρμοδιότητας του Δημοτικού Λιμενικού Ταμείου Μυκόνου»** από το Δημοτικό Λιμενικό Ταμείο Μυκόνου πάσχει και χρήζει ακύρωσης και επανάληψης.

Τα μειοψηφίσαντα Μέλη κκ. Δ.Μπαντιάς, Κ.Βαλλεράς και Γ.Βαγγέλας αιτιολογούν την ψήφο τους ως εξής:

1. Ως προς τον πρώτο λόγο της καταγγελίας, συνάπτονται με την υποβληθείσα εισήγηση. Ειδικότερα, από τον συνδυασμό των διατάξεων των άρθρων 15, παρ. ζ και 144 παρ.3 του Ν. 4281/2014, προκύπτει ότι η αναθέτουσα αρχή δύναται χωρίς καμία δημοσιότητα, να επιλέξει τον ανάδοχο που θεωρεί αξιόπιστο να εκτελέσει την υπηρεσία που του αναθέτει.

Επίσης, παρά τον αντίθετο ισχυρισμό της καταγγέλουσας εταιρείας, το Δ.Λ.Τ. Μυκόνου μπορούσε, όπως και έπραξε, να διαβουλευθεί και με έναν οικονομικό φορέα για την ανάθεση της υπηρεσίας, εφόσον η οικονομική του προσφορά ήταν εντός των ορίων του προϋπολογισμού του έργου, όπως συνέβη στην παρούσα περίπτωση. Το γεγονός ότι το Δ.Λ.Τ. Μυκόνου δημοσίευσε το αίτημα στην ηλεκτρονική βάση δεδομένων ΚΗΜΔΗΣ την Παρασκευή 21.08.2015 και ώρα 19:13 για την ανάθεση της υπηρεσίας με καταληκτική ημερομηνία υποβολής προσφορών την Δευτέρα 24.08.2015 και ώρα 11:00, δεν αντίκειται στο Νόμο, εφόσον η διαδικασία της απευθείας ανάθεσης δεν υπόκειται σε χρονικές προθεσμίες.

Σύμφωνα με τα παραπάνω, τα ανωτέρω μειοψηφίσαντα μέλη της Ρ.Α.Λ. αποφαινόμενα ότι παρόλον ότι οι ενέργειες του Δ.Λ.Τ.Μ. δημιουργούν εικόνα προχειρότητας και παλινωδιών που δεν συνάδει με την σοβαρότητα του θέματος για την εύρυθμη λειτουργία του λιμένα και την προστασία του

περιβάλλοντος, το Δ.Λ.Τ. Μυκόνου δεν παραβίασε τα όσα ορίζει η Νομοθεσία σχετικά με τον πρώτο λόγο της καταγγελίας.

2. Ως προς τον δεύτερο λόγο της καταγγελίας, σύμφωνα με την υποβληθείσα εισήγηση, παρά την αντίθετη άποψη του Δ.Λ.Τ.Μ. στην ανατεθείσα υπηρεσία με την από 14.09.2015 Σύμβαση μεταξύ του Δ.Λ.Τ.Μ. και της αναδόχου εταιρείας ANTIPOLLUTION ANE, τα μειοψηφήσαντα μέλη της Ρ.Α.Λ. αποφαινόμενοι ότι στις υποχρεώσεις της αναδόχου εταιρείας οπωσδήποτε περιλαμβάνεται και η ανάθεση της συλλογής και μεταφοράς των Επικινδύνων Αποβλήτων χωρίς επί πλέον επιβάρυνση, δηλαδή σε καμία περίπτωση δεν θα πρέπει το οικονομικό αντικείμενο της σύμβασης να υπερβαίνει, το ποσό των 22.751,95 €, συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ (23%).

Το μειοψηφίσαν Μέλος κ. Π. Αμούργης αιτιολογεί την ψήφο του σύμφωνα με τα κατωτέρω:

1. Επί του πρώτου λόγου της αναφοράς:

Το άρ. 15, παρ. 13, περ. ζ' του ν. 4281/2014ορίζει:ζ) «Απευθείας ανάθεση» είναι η διαδικασία σύναψης σύμβασης χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα, στο πλαίσιο της οποίας οι αναθέτουσες αρχές / οι αναθέτοντες φορείς αναθέτουν στον οικονομικό φορέα της επιλογής τους, κατόπιν έρευνας αγοράς και διαβούλευσης με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 144.

Το άρ. 144ορίζει:Απευθείας ανάθεση

1. Προσφυγή στη διαδικασία της απευθείας ανάθεσης επιτρέπεται όταν η εκτιμώμενη αξία της σύμβασης, χωρίς Φόρο Προστιθέμενης Αξίας (ΦΠΑ), είναι ίση ή κατώτερη από το ποσό των είκοσι χιλιάδων **(20.000) ευρώ**. Επιτρέπεται, επίσης, για την ανάθεση τμήματος ή τμημάτων σύμβασης μεγαλύτερης αξίας, εφόσον η συνολική εκτιμώμενη αξία των συγκεκριμένων τμημάτων δεν υπερβαίνει το ποσό του προηγούμενου εδαφίου ούτε το 20 % της συνολικής αξίας όλων των τμημάτων της σύμβασης. Ο υπολογισμός της εκτιμώμενης αξίας της σύμβασης για τις ανάγκες της εφαρμογής της παρούσας παραγράφου γίνεται σύμφωνα με τα οριζόμενα στο άρθρο 25.

2. Η απευθείας ανάθεση διενεργείται από τις αρμόδιες υπηρεσίες της αναθέτουσας αρχής/ του αναθέτοντος φορέα, χωρίς να απαιτείται η συγκρότηση συλλογικού οργάνου για τον σκοπό αυτό.

3. Η απευθείας ανάθεση σε συγκεκριμένο οικονομικό φορέα γίνεται με κριτήρια τη δυνατότητα της καλής και έγκαιρης εκτέλεσης της σύμβασης από τον ανάδοχο και την οικονομική του προσφορά.

4. Μετά την έκδοση της απόφασης απευθείας ανάθεσης, η αναθέτουσα αρχή/αναθέτων φορέας δημοσιεύει αυτή στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με το άρθρο 152. Η απόφαση ανάθεσης περιέχει κατ' ελάχιστο:

α) την επωνυμία και τα στοιχεία επικοινωνίας της αναθέτουσας αρχής/του αναθέτοντος φορέα, β) περιγραφή του αντικειμένου της σύμβασης και της αξίας της, γ) όνομα και στοιχεία επικοινωνίας του οικονομικού φορέα στον οποίο ανατίθεται η σύμβαση, δ) κάθε άλλη πληροφορία που κρίνει απαραίτητη η αναθέτουσα αρχή/ο αναθέτων φορέας.

5. Αν παραβιασθεί η υποχρέωση της παραγράφου 4, η σύμβαση είναι αυτοδίκαια άκυρη.

Το άρ. 152 ορίζει:

Δημοσιότητα σε εθνικό επίπεδο

1. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς δημοσιεύουν τις προκηρύξεις και διακηρύξεις ή αποφάσεις απευθείας ανάθεσης δημόσιων συμβάσεων, ανεξάρτητα από την εκτιμώμενη αξία τους και τη διαδικασία ανάθεσης, με την επιφύλαξη της εφαρμογής της παραγράφου 1 του άρθρου 139, στο ΚΗΜΔΗΣ και στην ιστοσελίδα τους, εφόσον διαθέτουν, μέσω διαύλου αυτοματοποιημένης διανομής (RSSFEED). Οι προκηρύξεις περιλαμβάνουν τις πληροφορίες που αναφέρονται στο άρθρο 39 και γίνεται χρήση των προτύπων που εκδίδονται από την Αρχή της παραγράφου 20 του άρθρου 15.

2. Οι αναθέτουσες αρχές/αναθέτοντες φορείς δημοσιεύουν προκήρυξη (περίληψη διακήρυξης) δημόσιας σύμβασης στον περιφερειακό και τοπικό τύπο, σύμφωνα με τις διατάξεις του ν. 3548/2007 (Α` 68), καθώς και τις κείμενες κατά τη δημοσίευση του παρόντος νόμου διατάξεις περί υποχρεωτικής δημοσιοποίησης δια του

περιφερειακού και τοπικού τύπου διαγωνισμών δημοσίων συμβάσεων, υπό την έννοια του άρθρου 15 του Μέρους Β` του παρόντος.

3. Οι προκηρύξεις και διακηρύξεις δημοσίων συμβάσεων της παραγράφου 1 πρέπει να φέρουν Αριθμό Διαδικτυακής Ανάρτησης Μητρώου (ΑΔΑΜ) στο ΚΗΜΔΗΣ, σύμφωνα με την παράγραφο 7 του άρθρου 139.

4. Η δαπάνη των δημοσιεύσεων της παραγράφου 2 βαρύνει την αναθέτουσα αρχή/τον αναθέτοντα φορέα.

Από τις ανωτέρω διατάξεις προκύπτει ότι οι προϋποθέσεις της διαδικασίας απευθείας ανάθεσης είναι: **1.** το αντικείμενο της σύμβασης να είναι μέχρι 20.000 ευρώ, **2.** να γίνει έρευνα αγοράς και διαβούλευση με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, **3.** η ανάθεση σε έναν συγκεκριμένο φορέα να γίνει με κριτήρια τη δυνατότητα της καλής και έγκαιρης εκτέλεσης της σύμβασης από τον ανάδοχο και την οικονομική του προσφορά και τέλος **4.** η απόφαση της απευθείας ανάθεσης να δημοσιευθεί στο ΚΗΔΜΗΣ.

Εν προκειμένω, τηρήθηκαν όλες οι προϋποθέσεις της διαδικασίας απευθείας ανάθεσης. Ειδικότερα, η ανάρτηση πρωτογενούς ερωτήματος συνιστά την πλήρωση της δεύτερης προϋπόθεσης, καθώς ο νόμος δεν θέτει συγκεκριμένο τρόπο διαβούλευσης ή έρευνας αγοράς, επομένως είναι στη **διακριτική ευχέρεια** της Αναθέτουσας Αρχής να επιλέξει τον τρόπο με τον οποίο θα διαβουλευθεί ή θα κάνει έρευνα αγοράς με έναν ή περισσότερους οικονομικούς φορείς, καθώς αναφέρεται ρητά η δυνατότητα της Αναθέτουσας Αρχής να προβεί σε διαβούλευση και με ένα μόνο φορέα.

Επιπλέον, στην απευθείας ανάθεση δεν τίθεται καμία προθεσμία όπως τίθεται για όλες τις άλλες διαδικασίες στο άρθρο 145, επομένως η έρευνα αγοράς δια της συλλογής προσφορών από έναν ή περισσότερους φορείς μπορεί να λάβει χώρα σε όποια προθεσμία κρίνει πρόσφορη η Αναθέτουσα Αρχή, όπως εν προκειμένω εντός τριών εργάσιμων ωρών. **Η ανάρτηση του πρωτογενούς ερωτήματος, δηλαδή, δεν αποτελεί τήρηση δημοσιότητας, αλλά τρόπο έρευνας αγοράς/διαβούλευσης**, επομένως πληρούται το συστατικό του ορισμού της

απευθείας ανάθεσης στο άρ. 15, παρ. 13 ζ' «χωρίς εκ των προτέρων δημοσιότητα». Η μόνη απαιτούμενη τήρηση δημοσιότητας στην απευθείας ανάθεση είναι η δημοσίευση της απόφασης απευθείας ανάθεσης στο ΚΗΔΜΗΣ που όντως πραγματοποιήθηκε (ΑΔΑ 7Μ7ΗΟΡ0Ρ-ΖΒ0).

Ενόψει των ανωτέρω ο 1^{ος} λόγος προβάλλεται αβάσιμα.

2. Επί του δεύτερου λόγου της αναφοράς:

Όπως αναφέρεται και στην υπ'αρ. πρωτ. 637/9.11.2015 Εισήγηση του Εισηγητού, του Γ. Παπαδόπουλου, από τη μελέτη του φακέλου προκύπτει ότι στην ανατεθείσα στον φορέα υπηρεσία περιλαμβάνεται και η μεταφορά επικίνδυνων αποβλήτων, σε καμία όμως περίπτωση δεν θα υπερβαίνει το ποσό των 22.751,95 ευρώ πλέον ΦΠΑ, ως εκ τούτου και ο 2^{ος} λόγος προβάλλεται αβάσιμα.

Ενόψει των ανωτέρω, συντάσσομαι με την υπ'αρ. πρωτ. 637/9.11.2015 εισήγηση του Εισηγητού, του Γ. Παπαδόπουλου και θεωρώ ότι η υπ'αρ. πρωτ. 545/11.9.2015 αναφορά πρέπει να απορριφθεί ως αβάσιμη.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ.

Καθ.Κ.Ι. Μουτζούρης