



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ

REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς

Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888

e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗΣ 38/2022

ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 104^η

ΘΕΜΑ 6^ο: Γνωμοδότηση επί της Α.Π.: 9289/2022 Επισημειωματικής Εντολής Γρ. Υπουργού.

Στις 21 Νοεμβρίου 2022, ημέρα Δευτέρα, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην **104η Συνεδρίαση**, δια ζώσης και μέσω τηλεδιάσκεψης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Απόστολου Γ. Παπαποστόλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

1. Παπαποστόλου Γ. Απόστολος	Πρόεδρος
2. Ατταλιώτης Ε. Νικόλαος	Αντιπρόεδρος
3. Αγουρόγιαννης Ν. Παναγιώτης	Εισηγητής
4. Κουφός Γ. Παναγιώτης	Εισηγητής
5. Πολέμης Ε. Διονύσιος	Μέλος
(κατά τη συζήτηση των θεμάτων α/α 1,2,3,4)	
6. Καμπούρης Γ. Φίλιππος	Μέλος
7. Μακρίδης Δ. Παρασκευάς	Μέλος
8. Σταύρου Δ. Πέτρος	Μέλος
9. Κουμπάρκης Δ. Γιώργος (μέσω τηλ/ψης)	Μέλος
(κατά τη συζήτηση των θεμάτων α/α 1,2,3)	

Χρέη γραμματέως εκτελεί η Υποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία.

Στην αρχή της συζητήσεως ο Πρόεδρος ανέφερε ότι φέρεται προς συζήτηση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής η παρούσα Εισήγηση, η οποία αφορά το υπ' αρ. πρωτ. Ρ.Α.Λ. [...] έγγραφο του κ. Γ.Γ. Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα «Διαβίβαση της υπ' Α.Π. [...] Επισημειωματικής Εντολής Υπουργού με θέμα «[...]» στο οποίο ο κ. ΥΝΑΝΠ. αιτείται την γνώμη της αρχής.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΙΣΤΟΡΙΚΟ

Η εν θέματι υπόθεση αφορά το υπ' αρ. πρωτ. Ρ.Α.Λ. [...] έγγραφο του κ. Γ.Γ. Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα «[...]». Στην εν θέματι επιστολή ο κ. ΥΝΑΝΠ. αιτείται την γνώμη της αρχής επί των ακόλουθων παρατηρήσεων:

«1) [...];

2) [...];

3) [...];»

2. ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

- Ο Ν. 4389/2016 (Α'94), και ειδικότερα το κεφάλαιο ΙΔ' «ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ. - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν.4389/2016» και τα αρ. 48 «Αρμοδιότητες Ρ.Α.Λ. - Τροποποίηση των άρθρων 112 και 113 του ν. 4389/2016».
- Ο Ν. [...]
- Την υπ αρ. πρωτ. ΡΑΛ [...].

3. ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ

Κεφάλαια τεκμηρίωσης εισήγησης:

A. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

B. Νομικό Πλαίσιο

Γ. Πραγματικά Περιστατικά**Δ. Παρατηρήσεις επί του αιτήματος****Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων**

Σύμφωνα , με την παρ. 3 του άρ. 132 «Τελικές και μεταβατικές διατάξεις κεφαλαίου» του Ν. 4389/2016, όπως ίσχυε προς της καταργήσεώς του με το άρθρο 51 του ν. 4770/2021 ίσχυε ότι «3. Η Ρ.Α.Λ. ασκεί ως εντολοδόχος του Ελληνικού Δημοσίου κάθε άλλη αρμοδιότητά του που είναι συναφής με τη Σύμβαση Παραχώρησης και δεν έχει ρητά απονεμηθεί σε κάποια υπηρεσία ή φορέα του, εκτός αν ορίζεται διαφορετικά στον παρόντα ή άλλο νόμο.». Μετά την κατάργησή της ως άνω παραγράφου με την διάταξη του άρθρου 51 του ν. 4770/2021 και την αντικατάσταση της διάταξης της παρ. 1 του άρ. 132 του ν. 4389/2016 ως ακολούθως: «1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς τον φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής: α) ... β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής: αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης, εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, μετά από σχετική εισήγηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων....», προκύπτει ότι σε κάθε περίπτωση αμφιβολίας ως προς τον φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας αρμόδιος για την άσκηση κάθε εξουσίας του δημοσίου είναι ο αρμόδιος Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, μετά από σχετική εισήγηση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων.

Αντιστοίχως σύμφωνα με τις διατάξεις του τελικού άρθρου επιγραφόμενου «[...]» του ν. [...].».

Τέλος, δυνάμει του υπ' αρ. πρωτ. [...]εγγράφου με το οποίο διαβιβάζεται η από [...]επιστολή των κ. Υπουργών [...], διαβιβάστηκε [...].

Επομένως, η Ρ.Α.Λ. κρίνεται αρμόδια να εξετάσει την εν λόγω υπόθεση, και συναφώς να γνωμοδοτήσει στον κ. Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής δυνάμει των ως άνω εξουσιοδοτικών διατάξεων, σε συνέχεια της υπ' αρ. πρωτ. ΡΑΛ [...] διαβιβαστικής επιστολής της υπ' [...]Επισημειωματικής Εντολής Γρ. Υπουργού από τον κ. Γ.Γ. ΥΕΝ.

Β. Νομικό Πλαίσιο**1.1. Διατάξεις Ν. [...]**

Σύμφωνα προς τις διατάξεις του άρθρου [...]

(α) [...]

[...]

[...]

[...]

[...]

[...]

1.2. Πρόνοιες της [...]

Δια των διατάξεων της υπό το άρθρο [...]

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Η εν θέματι υπόθεση αφορά το υπ' αρ. πρωτ. Ρ.Α.Λ. [...] έγγραφο του κ. Γ.Γ. Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής με θέμα «[...]

Στην εν θέματι επιστολή ο κ. ΥΝΑΝΠ. αιτείται την γνώμη της Αρχής επί των ακόλουθων παρατηρήσεων:

«1) [...];

2) [...];

3) [...];»

Δ. Επί των ερωτημάτων

Αναφορικά με την πρώτη παρατήρηση, από το ισχύον νομοθετικό πλαίσιο και συγκεκριμένα από την διάταξη της παρ. [...]

Αναφορικά με την δεύτερη παρατήρηση, [...]

Αναφορικά με την τρίτη και τελευταία παρατήρηση, σε σχέση με το [...]

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων σε φανερή ψηφοφορία εκτός του Εισηγητή, κου Κουφού, ο οποίος καταψηφίζει την Εισήγηση, διότι: το αίτημα για την έκδοση της εν θέματι Γνωμοδότησης – Εισήγησης απεστάλη από τον κ. Γενικό Γραμματέα Λιμένων Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων και όχι από τον κ. Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, τον οποίο θεωρεί ότι είναι ο κατά νόμο αρμόδιος για την άσκηση των εξουσιών που προβλέπονται από τις διατάξεις των άρθρων 112 παρ. 2, περ. στ) και 132 παρ. 1 περ. β) υποπερίπτωση αα) του ν.4389/2016, όπως ισχύει (βλ. μειοψ. Γνωμ. ΡΑΛ 33/2021).

ΓΝΩΜΟΔΟΤΕΙ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

- Τη [...].
- Κρίνεται [...].
- Ορθώς [...].

Ο Πρόεδρος της
Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Απόστολος Γ. Παπαποστόλου