



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ

ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΗ ΑΡΧΗ ΛΙΜΕΝΩΝ
REGULATORY AUTHORITY FOR PORTS

Γρ. Λαμπράκη 150, 18535 Πειραιάς
Τηλ.: 210- 4191966 Fax: 210-4191888
e-mail : info@raports.gr

ΑΠΟΣΠΑΣΜΑ ΑΠΟΦΑΣΗΣ 283/2022
ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΗ 104^η

ΘΕΜΑ 4: «Υποβολή Εισηγησης προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής σύμφωνα με το Αριθ. Πρωτ.: 3000.0/14073/2022 (ΠΙΝΑΚΑΣ ΣΧΕΤΙΚΩΝ ΕΓΓΡΑΦΩΝ Α/Α 2)».

Στις 21 Νοεμβρίου 2022, ημέρα Δευτέρα, ώρα 13:00, τα Μέλη της Ανεξάρτητης Διοικητικής Αρχής «Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων» (Ρ.Α.Λ.) συνήλθαν στην **104η Συνεδρίαση**, δια ζώσης ή μέσω τηλεδιάσκεψης, ύστερα από πρόσκληση του Προέδρου της Απόστολου Γ. Παπαποστόλου, προκειμένου να συζητήσουν και να λάβουν απόφαση επί των θεμάτων της Ημερήσιας Διάταξης.

ΠΑΡΟΝΤΑ ΜΕΛΗ:

- | | |
|--|--------------|
| 1. Παπαποστόλου Γ. Απόστολος | Πρόεδρος |
| 2. Ατταλιώτης Ε. Νικόλαος | Αντιπρόεδρος |
| 3. Αγουρόγιαννης Ν. Παναγιώτης | Εισηγητής |
| 4. Κουφός Γ. Παναγιώτης | Εισηγητής |
| 5. Πολέμης Ε. Διονύσιος | Μέλος |
| (κατά τη συζήτηση των θεμάτων α/α 1,2,3,4) | |
| 6. Καμπούρης Γ. Φίλιππος | Μέλος |
| 7. Μακρίδης Δ. Παρασκευάς | Μέλος |
| 8. Σταύρου Δ. Πέτρος | Μέλος |
| 9. Κουμπάρκης Δ. Γιώργος (μέσω τηλ/ψης) | Μέλος |
| (κατά τη συζήτηση των θεμάτων α/α 1,2,3) | |

Χρήη γραμματέως εκτελεί η Υποπλοίαρχος Λ.Σ. Τσιουπλή Σοφία.

Στην αρχή της συζητήσεως ο κ. Πρόεδρος ανέφερε ότι φέρεται προς συζήτηση ενώπιον του Διοικητικού Συμβουλίου της Αρχής η από [...] «Καταγγελία- αίτημα [...]» της [...] με την επωνυμία «[...]» και το διακριτικό τίτλο «[...]» κατά του [...] με την επωνυμία «[...]» αναφορικά με παραβάσεις της ισχύουσας νομοθεσίας, περί [...].

Ο Εισηγητής κ. Αγουρογιάννης Π. αναπτύσσει την από 15-11-2022 Εισήγησή του, που αφορά το ανωτέρω έγγραφο.

Η Ρυθμιστική Αρχή Λιμένων, αφού έλαβε υπόψη τα στοιχεία που τέθηκαν ενώπιόν της, και τη σχετική Εισήγηση.

ΣΚΕΦΘΗΚΕ ΩΣ ΕΞΗΣ

1. ΝΟΜΙΚΟ ΚΑΙ ΡΥΘΜΙΣΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ:

- Ο Ν. 4389/2016 (Α'94), και ειδικότερα το κεφάλαιο ΙΔ' «ΑΡΜΟΔΙΟΤΗΤΕΣ ΤΗΣ Ρ.Α.Λ. - ΤΡΟΠΟΠΟΙΗΣΗ ΤΟΥ Ν.4389/2016» και τα αρ. 48 «Αρμοδιότητες Ρ.Α.Λ. - Τροποποίηση των άρθρων 112 και 113 του ν. 4389/2016».
- Ο Ν. [...]
- Ο Ν.Δ. [...]
- Ο ν. [...]
- Ο Ν. [...]

2. ΤΕΚΜΗΡΙΩΣΗ ΕΙΣΗΓΗΣΗΣ

Κεφάλαια τεκμηρίωσης εισήγησης:

Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Β. Νομικό Πλαίσιο

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Δ. Επί των καταγγελιών

Α. Αρμοδιότητα Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Σύμφωνα , με την παρ. 1 του άρ. 132 «Τελικές και μεταβατικές διατάξεις κεφαλαίου» του Ν. 4389/2016 προβλεπόταν ότι : «1. Σε περίπτωση αμφιβολίας ως προς το φορέα της εξουσίας ή της αρμοδιότητας που σχετίζεται με διατάξεις του παρόντος νόμου και εφόσον τα σχετικά ζητήματα

δεν ρυθμίζονται από άλλη ειδικότερη διάταξη, αυτή επιλύεται ως εξής : α) [...] β) Όταν η αμφιβολία αφορά στην κατανομή της εξουσίας ή της αρμοδιότητας μεταξύ των φορέων του παρόντος νόμου, αυτή επιλύεται ως εξής : αα) Κάθε εξουσία ή αρμοδιότητα παρακολούθησης ή εποπτείας και ελέγχου συμμόρφωσης του παραχωρησιούχου με τους όρους της Σύμβασης Παραχώρησης αναφορικά με οποιαδήποτε λιμενική ζώνη της ελληνικής επικράτειας, ασκείται από τον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής μετά από εισήγηση της Ρ.Α.Λ.» και σύμφωνα με την παρ. 4 του ίδιου άρθρου. «4. Οι αρμοδιότητες που απονέμονται με τις διατάξεις του παρόντος, δεν θίγουν ειδικότερες διατάξεις νόμων που κυρώνουν Συμβάσεις Παραχώρησης και ερμηνεύονται υπό το πρίσμα των διατάξεων αυτών. Η άσκηση όλων των αρμοδιοτήτων που απονέμονται στη Ρ.Α.Λ. με τις διατάξεις των άρθρων 112 και 113 του παρόντος νόμου τελεί υπό την επιφύλαξη ειδικότερων Συμβάσεων Παραχώρησης ή των νόμων που έχουν κυρωθεί έως και τη δημοσίευση του παρόντος νόμου.».

Αντιστοίχως σύμφωνα με τις διατάξεις του τελικού άρθρου επιγραφόμενου «[...]» του ν. [...]

Επομένως, η Ρ.Α.Λ. κρίνεται καταρχήν καθ' ύλην **αρμόδια να εξετάσει την εν λόγω υπόθεση, και συναφώς να γνωμοδοτήσει** στο Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής κατόπιν αποστολής σχετικού αίτημα για την παροχή εισήγησης εκ μέρους της Ρ.Α.Λ. κατ' άρθρο 112, παρ. 2 και 132 Ν. 4389/2016, ως ισχύουν, μετά την έναρξη ισχύος του Ν.4770/2021, καθώς και του παραρτήματος 2.2 του ν. 4404/2016 (Α' 126), με τον οποίο κυρώνεται και κωδικοποιείται η σύμβαση παραχώρησης Ελληνικού Δημοσίου Ο.Λ.Π. και τις εκεί απονεμηθείσες αρμοδιότητες στην Αρχή.

Β. Νομικό Πλαίσιο

1.1. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ [...]

[...].

1.2 Προβλέψεις ν. [...]

[...]»

2. Ν.Δ. [...]

[...]».

3. Ο ν. [...]

[...]

4. Ο Ν. [...]

[...].

Γ. Πραγματικά Περιστατικά

Στις [...] η Αρχή κατέστη αποδέκτης «Καταγγελίας- αιτήματος [...]» της [...] με την επωνυμία «[...]» και το διακριτικό τίτλο «[...]» κατά του [...] με την επωνυμία «[...]» αναφορικά με παραβάσεις της ισχύουσας νομοθεσίας, περί [...].

Η εν λόγω καταγγελία διαβιβάστηκε στην Αρχή από το τμήμα [...] της Περιφερειακής Υπηρεσίας [...], το οποίο προέβη σε κλήση της καταγγελλόμενης επιχείρησης για παροχή εξηγήσεων περί [...]. Η καταγγελία εκτός της Αρχής διαβιβάστηκε παράλληλα και στο Υπουργείο [...] με το σκεπτικό ότι σε αυτή επισημαίνονται [...].»

Παράλληλα, κοινοποιείται έγγραφο με αρ. πρ. ΡΑΛ [...] «ΕΞΩΔΙΚΗ ΔΗΛΩΣΗ-ΔΙΑΜΑΡΤΥΡΙΑ -ΚΛΗΣΗ» της [...] με την επωνυμία «[...]» κατά της [...] με την επωνυμία «[...]», διαμαρτυρόμενοι για τις αβάσιμες κατηγορίες, όπως ισχυρίζεται, [...].

Με επιστολή αρ. πρωτ. [...] ο Διοικητής του [...] Λιμεναρχείου [...] / [...], κάλεσε τον Πρόεδρο της Αρχής ή εξουσιοδοτημένο υπάλληλο, προκειμένου να εξετασθεί αναφορικά με δελτίο τύπου του [...] ([...]), στο οποίο καταγγέλλει [...] και [...] που δραστηριοποιούνται στο λιμάνι [...], με αποκλειστικό υπεύθυνο [...].

Στις [...] ([...]/[...]) η Αρχή αποστέλλει «Διαβιβαστική επιστολή παραπομπής υποθέσεως» με Σχετικό Πίνακα Επισυναπτόμενων Εγγράφων στον Υπουργό Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ως [...].

Εν συνεχεία στις [...], η Αρχή με επιστολή με αρ. πρωτ. [...] / [...] γνωστοποίησε τη διαβίβαση φακέλου προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, τόσο στο τμήμα [...] της Περιφερειακής Υπηρεσίας [...] όσο και στην [...] με την επωνυμία «[...]».

Στις [...] ([...]) το Κεντρικό Λιμεναρχείο [...] / [...] / [...], λαμβάνοντας υπόψιν το έγγραφο της Αρχής ([...]), με έγγραφό του προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, ζητά τον ορισμό αρμόδιου υπαλλήλου για [...].

Εν συνεχεία, στις [...] με το υπ' αρ. πρωτ. Ρ.Α.Λ. [...] διαβιβάστηκαν στην Αρχή το υπ' αριθμ. [...] έγγραφο Επιτελικού Γραφείου Υπουργού («Θέμα: «[...]»»), το υπ' αριθμ. [...] έγγραφο [...] («Θέμα: «Ορισμός αρμόδιου υπαλλήλου για [...]»») και το υπ' αριθμ. [...] έγγραφο της Γενικής Γραμματείας Λιμένων, Λιμενικής Πολιτικής και Ναυτιλιακών Επενδύσεων προς τη Ρ.Α.Λ («Θέμα: «[...]»).

Στις [...] ελήφθη το έγγραφο αριθμ. [...] του [...] του Κεντρικού Λιμεναρχείου [...] με θέμα «[...]». Στο εν λόγω έγγραφο αναφέρεται ότι: [...].

Τέλος, με το υπ' αριθμ. πρωτοκόλλου [...] έγγραφο με θέμα «ΘΕΜΑ: «Υποβολή εισηγήσεων προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής» που απεστάλη στην Αρχή, ο Υπουργός Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής ζητά την υποβολή προς το Υπουργείο Ναυτιλίας και Νησιωτικής Πολιτικής, εισηγήσεων εκ μέρους της Αρχή επί εκάστης αναφερόμενης σε αυτά υποθέσεως, [...]. Στον πίνακα σχετικών εγγράφων ΡΑΛ της επιστολής η με α/α [...] που αφορά την εν λόγω υπόθεση.

Δ. Επί των καταγγελιών

Όσον αφορά το πρώτο σκέλος σχετικά με την καταγγελία για [...].

Και τούτο διότι, μπορεί μεν οι πρακτικές [...].

Όσον αφορά το δεύτερο σκέλος σχετικά με την καταγγελία για [...]».

Σχετικά με τους χώρους μη περίφρακτων χερσαίων ζωνών λιμένων η ως άνω γνωμοδότηση αναφέρει: [...]».

Επίσης, η υπ' αρ. [...] απόφαση της Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων σχετικά με το ίδιο ζήτημα [...]ορίζει ως εξής : «...[...].».

Επομένως, το δεύτερο τμήμα της καταγγελίας θα πρέπει να εξεταστεί από την Αρχή μόνο ως προς την αρμοδιότητα προς [...].

ΓΙΑ ΤΟΥΣ ΛΟΓΟΥΣ ΑΥΤΟΥΣ

Κατόπιν διαλογικής συζήτησης, σε φανερή ψηφοφορία, ο Εισηγητής, κος Κουφός, καταψηφίζει την Εισήγηση, διότι: τα επιπλέον στοιχεία, τα οποία βάσει της Εισήγησης κρίνονται ως απαραίτητα για τη διερεύνηση της υπόθεσης, θα πρέπει να αναζητούνται με την επιστολή του άρθρου 114 παρ. 3

του ν. 4389/2016, όπως ισχύει. Για την αναζήτηση των στοιχείων δεν απαιτείται έκδοση απόφασης της Αρχής, προκειμένου να επισπεύδονται οι διαδικασίες διερεύνησης των υποθέσεων και να διατηρείται η μυστικότητα σχετικής διαδικασίας, ενώ τα υπόλοιπα μέλη:

ΑΠΟΦΑΣΙΖΟΥΝ ΚΑΤΑ ΠΛΕΙΟΨΗΦΙΑ

- Να κοινοποιηθεί [...].
- Να διαβιβάσει [...].

Ο Πρόεδρος της

Ρυθμιστικής Αρχής Λιμένων

Απόστολος Γ. Παπαποστόλου